

# 新时期农田水利建设发展困境与对策探讨

山东省菏泽市单县水务局 于红娥

**摘要:**从农田灌溉角度来看,小型农业水利工程的主要功能在于满足灌溉供给,促进农业稳定增收。目前,农村小型农业水利工程数量逐渐提升,但在后期管理与养护方面依然存在严重问题,无法展现小型水利工程的全部作用,对农业发展也产生了负面影响。从管理人员角度来看,小型水利工程建设难点在于管理及后期维护,需要找出管理和维护工作开展中遇到的问题,根据现实需求制定解决方案。农村小型水利工程又称小农水,完善的小型水利设施,可以满足田间灌溉需求,发挥出储水、灌溉及饮水功能。在小型农田水利工程建设过程中,需要通过科学方法改变已有的水利条件,最终达到农业增收。小型水利工程需要合理调配水资源,充分利用水资源,为农业创收提供基础条件。

**关键词:**农田水利;建设发展;困境与对策

小型农田水利工程简称小农水,主要涉及小型灌区、小型水库、塘坝、蓄水池、水井、中小型泵站、小型引水工程和田间灌排工程等规划。小型农田水利工程建设是国家支持和促进农业发展的有效手段,是解决“三农”问题,推进新农村建设的重要举措。小型农田水利工程具备数量多、分布广、形式多样的特点,是农田水利工程的“最后一公里”,可起到改善农民生活条件、促进农村经济发展的作用,为国家粮食安全提供重要基础保障,是社会广泛存在的公益性建筑。

## 一、小型农田水利工程的概述

小型农田水利工程主要是指为了切实满足人畜的日常用水以及农田的灌溉用水,组织修建的一系列灌排工程,主要包括蓄水池、小型水库、小型泵站、塘坝以及水井等多种基础水利设施。目前,小型农田水利工程作为一种利农惠农的重点工程,已经在我国各个地区得到了有效普及,这对我国农业的进一步发展产生了非常积极的影响。在干旱少雨的时候,小型农田水利工程具有良好的蓄水作用,能够有效解决水资源短缺对农业发展造成的不良影响,在发生洪涝灾害的时候,小型农田水利工程具有良好的排涝作用,能够切实降低洪涝灾害对人民群众生命财产安全造成的威胁。除此之外,小型农田水利工程能够为当地的农业发展提供一个相对稳定的灌溉水源,有效解决部分地区靠天吃饭的农业发展现状,进一步促进当地农业的健康稳定发展。

## 二、农田水利工程建设质量的重要性

农田水利建设工程施工环境较普通工程更为复杂,并且有一定的危险性,如果其建设质量存在问题,就会影响该工程的使用,阻碍当地的农业发展。因此,加强对我国农田水利工程的质量监管,逐步提升我国农田水利工程建设的质量和加强管理力度,能够在极大程度上提高农业的产量、提高生产效率以及农村人口收入水平,从而达到促进我国农业经济稳步发展的目的。因此,贯彻落实农田水利工程质量管理的监管、充分保障农田水利工程建设的质量,对我国农业经济发展有重要的意义。

## 三、新时期农田水利建设的发展困境

### (一) 管理理念落后

对我国农田水利建设来讲,管理理念存在明显的滞后性,且缺乏有效的管理机制,制约了农田水利建设的发展。部分地区农田水利建设管理人员的相关理论知识和管理方法都比较欠缺,加之管理理念落后,使得权责无法得到有效界定,导致农田水利建设面临的问题较多。

### (二) 建设主体单一

农田水利设施建设主要由政府主导进行,政府投入占比最大,民间企业以及农民投入占比较小。政府投入给农田水利设施建设的资金规模非常大,为各地农业经济的发展提供了非常重要的保障。政府投资虽然稳定,但如果单靠政府投资,其它投资力度得不到提升,也会导致农村农田水利设施的建设与发展受阻,进而造成农业经济发展滞后,农民生活水平得不到提高。

### (三) 施工人员素质较低

水利工程建设队伍在用人方面随意性较大,施工专业人员普遍存在流动性较大、学历不高,甚至有些地方出现无证上岗工作的情况。施工队相关人员缺乏专业相关知识和队伍管理经验,对工程的质量管理意识较薄弱,在施工过程中容易出现做表面功夫的现象,严重影响水利工程质量。

### (四) 工程建设缺乏规范性

多数小型农田水利工程是由区域工程建设部主导建设的项目,在工程建设前没有对工程建设及运营效益进行正确分析,使得施工质量与工艺存在一定差距。例如,没有在规定范围内使用统一设计标准,没有在工程指导过程中进行统一指导,使得项目的建设存在一定的随意性,项目的运营风险抵抗能力不强,从而出现使用寿命短等问题。

### (五) 工程设计缺乏合理性

首先,部分工作人员未能综合考虑经济效果、民意效果以及群众实惠等各种因素的影响,未能根据当地的切实需求对现有资源进行合理配置,导致小型农田水利工程规划工作缺乏针对性和目的性。其次,部分工作人

员对当地的水源、环境以及经济缺乏充分的调研，勘测资料存在着较强的片面性和表象性，并且小型农田水利工程的设计方案较为单一，对新技术、新理念以及新设备的缺乏合理的运用，工程设计的科学性和合理性有待进一步提高。

#### （六）管护人员综合素质较低

在开展小型农田水利工程管理及养护工作的具体实践中，管护人员的专业水平和综合素质直接影响着工程管理养护的工作质量和工作效率。但是在当前的工作实践中，很多小型农田水利工程管护工作往往是由当地的普通劳动者承担，他们的专业知识和专业技能严重不足，并且缺乏良好的培训机会和培训平台，其工作质量和工作效率大打折扣。

### 四、新时期农田水利建设的发展对策

#### （一）改变思想认知，明确管理责任

首先，农田水利建设需改变传统的思想认知，提升群众的节水意识，为提高水资源利用率提供基础保障。为了节约水资源，需对农业生产结构进行合理调整，完善各环节的节水管理。其次，要加大管理力度，制定管理制度，明确管理责任及责任主体。在实际管理过程中，可以自然村为单位落实管理责任，存在多村共用现象时，可实施轮流制管理。最后，农田水利维修管理资金可由相关自然村分摊，从而确保农田水利维护养护工作的顺利进行，提高农业生产输水效率。

#### （二）增加管理资金的投入

在资金投入过程中，政府需要发挥出自身的引导作用，做好资金管理。在使用资金管理方案过程中，需要了解地区农业经济发展情况，从宏观角度进行分析，制定长远资金管理计划。首先，地方政府需要严格按照党中央决策，满足小型农田水利工程建设需求，为小型农田水利工程后期养护和管理提供足够的资金支持。其次，地方政府需要得到上级部门的审批，列举明确的养护资金和管理资金流程。只有做好资金管理工作，才能为小型农田水利基础设施建设提供稳定基础。再次，政府在资金投入过程中需要解决局限性特点。全方位考虑小型农业水利工程建设需求和运营管理需求，明确养护和管理工作的重要地位，制定多元资金获取渠道。地方政府还需考虑市场发展情况，尽量放宽市场准入条件，让更多的社会企业进入农田水利工程建设领域，改变传统资金获取模式，创新农田小型水利工程发展模式。在运行模式方面也需做出改变，通过承包和转让等形式，让更多的社会资金流入水利工程建设中。最后，还需建立小型水利工程方面的资金补助制度，在后期做好宣传工作，让企业和人才积极参与到农业发展中。在制定农业发展方案过程中，需要精准计算供水成本，在了解群众意愿后，制定标准的用水价格。工作人

员需要及时了解资金使用范围，确保用水价格的合理性，在农业发展过程中充分展现小型农田水利工程的全部作用。

#### （三）加强组织建设，强化管护宣传

提升团队能力，优化基层水利管理站人才队伍建设，鼓励基层水利人员多参加技术培训，提高业务素质和管理能力，不断提升服务能力。将基层人员经费、办公经费等纳入财政预算，落实好基层人员待遇，提高工作积极性。同时推进农民用水合作组织规范化建设，加大对其的资金扶持，促进协会顺利运行；加强管护宣传，提高管护意识。要将实物宣传与网络相结合，充分利用宣传栏、宣传标语、电视、广播等多种形式，大力宣传小型农田水利工程建设管护的必要性和先进典型经验，统一群众思想认识，营造良好的舆论氛围，从而提高农民群众参加项目工程管护的积极性。

#### （四）充分发挥政府的主导作用

农田水利工程是民生工程，在民生工程的建设与管理问题上，政府必须充分发挥自身主导作用，利用自身的宏观调控能力推动农田水利设施建设更好更快地进行。具体来说，在农田水利设施建设过程中，政府要树立正确的政绩观，对一些部门的缺位行为做出管控与处理，为农田水利设施的建设与使用提供保障。在农田水利设施建设过程中，要树立服务意识，真正从发展农村经济、改善农民生活出发，对农田水利设施进行规划与建设，为当地的农业发展提供更好的保障。除了增强服务意识、提高服务能力外，政府还需加强与民众的沟通联系，与农民建立双向的沟通机制，深入了解农民的需求，了解农民对农田水利设施建设的看法，并采用农民的合理建议。通过这些举措增强农民对政府的信任，改善与农民的关系，同时也调动农民参与农田水利设施建设及管理的积极性与主动性。

#### （五）提高检测水平，强化质量监控

缺乏先进检测技术、检测设备和检测人才是导致我国小型水利工程质量较低的重要原因，因此，地方政府应予以支持，让相关管理部门在条件允许的情况下积极引进国内外的先进检测技术和检测设备，积极引进人才，可对工程质量检测环节进行充分的优化和严格的把关，保证水利工程项目的建设顺利进行。

#### （六）积极开展计量用水

我国具有非常辽阔的国土面积，各个地区的气候条件和环境因素存在着较大的差异。为了有效减少农业灌溉用水大量浪费的问题，相关部门可根据当地实际情况，制定科学合理的计量用水方案，积极开展计量用水工作。对于南方地区而言，其整体的降水量较为丰富，因此相关部门可以采取两部制的水量记取方式，将农业灌溉用水纳入到财政补贴中，仅仅收取计量用水部分产

生的费用；对于北方地区而言，其整体的降水量较为匮乏，因此相关部门可以采用“供水到户、计水到户、定价到户”的方式，帮助当地群众树立良好的节约用水意识，并切实提高当地群众参与小型农田水利工程管理养护工作的积极性，从而为进一步优化水资源的利用率，为当地的水资源可持续发展奠定坚实的基础。

#### （七）加强工程质量

在工程质量管理过程中，工作人员的工作经验和能力直接影响水利工程建设质量。为此，要统一思想，使质量意识深入管理人员的头脑，强化管理人员对工程质量管理认识，最终将质量管理落到实处。质量管理部门要完善管理制度，规范管理流程，通过不同协作方明确职责、建立责任书，使工程质量管理迈上新台阶。

#### （八）全面落实实地勘测工作

在开展小型农田水利工程设计的工作实践中，工作人员必须对实地勘测工作给予足够的重视，并切实优化勘测资料的深入性和完善性，从而为小型农田水利工程设计提供良好的数据支持，进一步提高小型农田水利工程设计科学性和合理性，切实满足当地农业发展的排灌要求。在此过程中，工作人员要综合考虑经济效果、民意效果以及群众实惠等因素的影响，并对当地的水源、环境以及经济有一个较为全面的了解，以因地制宜和少占农田为基本原则，合理设计当地灌区内沟、路以及外沿的平面位置，有效减少建筑物以及沟渠造成的不良影响。

#### （九）加强专业化人才培养

现阶段一些小型农田水利设施建设往往由当地的农民或者小型工程队担任施工作业，由于其专业知识素养不足，难以按照相关规范进行标准化设计施工，影响农田水利设施的施工质量和效果。基于此，要结合实际需求，完善农田水利设施建设方案，加大专业化人才培养，对现有的施工人员定期进行专业化的教育培训，使其对农田水利设施的建设知识进行系统化认知和掌握，强化其综合专业素养，保障农田水利设施的优化建设；注重对最新技术、设备、知识等的教育培训，与时俱进，满足当前越来越高的农田灌溉需求，推动我国农田水利设施建设高水平发展。同时，积极鼓励专业化人才形成良好的自我学习和自我发展意识，主动学习最新知识，提升其整体素养能力，促进农田水利设施建设规范化、专业化、标准化发展。

### 五、结束语

目前，小型农田水利工程正在我国各个地区全面推广，大量的小型农田水利工程如雨后春笋般涌现出来。但是在小型农田水利工程的发展过程中，一些地区小型农田水利工程的管理及养护工作存在着较大的缺失，这对当地农业的发展造成了一定的阻碍。针对这种情况，

相关部门必须结合当前的实际情况，全面落实实地勘测工作，有效加强对资金的管理，优化当地群众的责任意识，积极开展计量用水，建立完善的管理机制，提高管护人员的综合素质，从而充分发挥小型农田水利工程发展中的实际效能。

#### 参考文献：

- [1] 李涛. 浅谈农村小型农田水利工程建设管理[J]. 农业科技与信息, 2019(22):90-91.
- [2] 张荣娟. 新时期农田水利建设的发展困境与对策[J]. 智能城市, 2019, 5(22):177-178.
- [3] 权吉华. 探究农村小型农田水利工程管理的发展[J]. 居舍, 2019(33):120+152.
- [4] 王元. 新时期小型农田水利工程管理问题与对策研究[J]. 住宅与房地产, 2019(33):131.
- [5] 于家喜. 当前小型农田水利工程施工中存在的问题及对策[J]. 门窗, 2019(21):198.
- [6] 王星. 农田水利渠道工程存在的问题及对策[J]. 江西农业, 2019(22):43.
- [7] 史庆. 加强我国小型农田水利建设的对策建议[J]. 山西农经, 2019(21):107+109.
- [8] 杨正江. 农田水利工程施工过程中的质量控制[J]. 山西农经, 2019(21):125-126.
- [9] 薛德庆. 新形势下小型农田水利工程建设后管护问题思考[J]. 四川水泥, 2019(11):320.