

林业自然保护区经济价值与生态价值的冲突与协调

安徽省潜山板仓自然保护区管理站 朱卫东

摘要: 随着经济的发展与社会的进步,人民生活水平的不断提升,人民对于当前的生态环境以及经济发展都十分重视。林业自然保护区作为当前生态环境构建的重要战略区域,在其构建的过程中始终具备着一定的经济价值,而将自然保护区的生态价值与经济价值进行有机的协调统一,已成为当前林业保护区的重点发展方向。本文将对当前林业自然保护区经济价值与生态价值的冲突与协调进行分析与研讨。

关键词: 林业;自然保护区;经济价值;生态价值

林业自然保护区作为我国自然资源的重要战略储备基地,是我国生态环境建设中地位最为重要的陆地生态系统,同时也是我国社会经济可持续发展的重要助推力。但是林业自然保护区的完善与发展的过程中,其经济价值势必会与其生态价值发生一定的冲突,对林业自然保护区的可持续发展造成一定的影响。因此,本文将对我国安徽省的自然保护区为例,对林业自然保护区的经济价值以及生态价值的实际冲突以及二者的协调发展进行阐述。

一、案例区分析

本文以安徽省林业保护区为例,对林业保护区的经济价值与生态价值冲突进行分析,安徽省林业保护区经过多年的发展与完善,已经在本省内部构建起了完善的林业自然保护区架构,当前安徽省森林面积高达6263万亩,森林覆盖率占全省面积的30%,截至2021年,安徽省的林业总产值已经突破5000亿元大关,位居我国林业总产值的第一方队。安徽省对林业自然保护区的构建,是建设安徽省生态环境安全的重要力量,同时林业自然保护也成为重要生物物种保护基地,为安徽省的生态环境发展做出了巨大的贡献,是促进安徽省构建生态环境文明体系的重要基石。

安徽省林业和草原局在2021年工作要点中明确指出,安徽省将对当前省内的林业自然保护区进行新一轮的林长制改革,在省内构建起全国范围内的林长制改革示范区,同时计划完成人工造林面积40万亩,进行退耕还林的面积约为70万亩,封山育林以及森林抚育面积分别为100万亩以及500万亩。构建省级森林城市4座,森林城镇以及森林村庄440个,并积极主动的构建黄山国家公园。

安徽省政府所发布《林业自然保护区林长制改革实施意见》明确地指出了到2025年,安徽省的林木覆盖率要突破30%的大关,林业实际蓄积量要达到2.9亿立方米,林业经济总产值要突破7000亿元人民币。推动全省

各级林业主管部门需要切实加强林业碳汇交易,并由省一级林业主管部门构建林业碳汇基金。要充分地利利用好林业自然保护区经济价值,开展生态旅游以及特色经济林等产业,充分地将林业自然保护区的实际经济价值发挥到最大,并在此过程中,将林业自然保护区的经济价值与上述所表明的生态价值进行有机的统一,从而促进安徽省经济的健康可持续发展。

二、林业自然保护区的经济价值与生态价值的冲突分析

在社会不同发展阶段,人们对于生态环境以及经济发展的追求是不同的。同样在不同的历史时期人们对于林业价值的看法也是不同的,以往的社会中,人们尚不具有将林业资源的生态价值转变成经济价值的的能力,因此,只能单纯地依靠林业资源来谋取基本的生存,而随着经济的发展与社会的进步,林业资源的自身价值开始逐渐凸显,林业自然保护区的林业财产功能日渐强大,林业资源的经济属性开始在社会中逐渐显现。直到工业文明的发展后期,在长期的经济利益追逐下,导致了地球环境的恶化,林业自然保护区的生态属性也日渐凸显,人们开始充分的利用林业资源来对当前的水源进行涵养,并开始为生物提供自然的生活栖息地,以此来有效的保护生物多样性。而若是要站在人类的社会发展历程上而言,无论是原始社会还是工业文明发展后期,林业自然保护区的生态属性以及经济属性都是相互存在的,林业自然保护区的经济属性以及生态属性都会随着社会经济的发展而随之发生变化。例如,当社会的发展进入了高质量的发展时期,其林业的生态属性将高于经济属性,这种选择是社会发展的自然属性所决定的。

林业自然保护区的生态价值以及经济价值都是当前社会所集中关注的主要焦点问题,其中经济属性中的现实经济价值以及实际经济利益是最为直观的表现,而生态属性则是会将林业资源进行整合,并由其来推动社会的可持续发展,二者在实际的目标上存在一定的差异。

从案例区的林业生态价值角度而言，为了切实保护林业自然保护区的生态环境，势必会定期地进行封山育林活动，这就在一定程度上阻碍了林业自然保护区的经济发展，所以林业自然保护区的经济与生态属性是存在一定的冲突的。

但是林业自然保护区中的经济属性在发展完善的过程中，也会在一定程度上影响当前的生态环境保护政策，案例区的林业自然保护区想要实现经济的增长，就需要引流旅游者来到保护区进行参观，而在参观的过程中，不可避免地对林业自然保护区的生态环境造成一定的破坏。但是我们在看待案例区中的经济属性以及生态属性时，我们要客观承认并尊重二者的冲突，如何将二者进行辩证的结合，寻求二者的最终平衡点，才是案例区可持续发展的根本之所在。林业自然保护区的经济效益以及生态效益是相互促进的，但是又是相互影响相互制衡的，要想真实的实现经济效益最大化，就需要林业自然保护区的林业资源可以可持续的发展，而经济最大化所带来的经济收益，则可以帮助林业自然保护区开始更多的生态环境建设，进而实现良性的循环。

三、林业自然保护区经济价值与生态价值的协调统一分析

（一）加强行政管制

行政管制是指由当地政府进行主导，采用宏观层面的手段以及国家政策来对人为利用林业自然保护区资源的方式进行制衡以及管制，以此来充分地保障了林业自然保护区的公益环境属性。西方经济学家曾言，想要将公共产品的效果发挥到最大，政府必须在其中占据主导地位，而林业自然保护区恰恰具有公共产品的属性，因此为了有效地协调林业自然保护区的生态价值以及经济价值的冲突关系，由政府切实加强行政管制是势在必行的。当地的生态保护学家以案例区中的千年古树被破坏为例，阐述了在政府行政管制没有落实之前，由于过分地追求林业自然保护区的经济价值，而对一棵千年古树造成了严重且不可逆的破坏。这也在侧面说明了政府行政管制工作对于协调二者关系的重要性。就当前的生态环境形势而言，世界范围内的生态环境破坏趋势仍在呈现上行的趋势，同时市场经济在环境保护中的作用也在逐渐失灵，一些西方国家已经将行政管制作为协调林业自然保护区经济价值以及生态价值的重要举措。自20世纪的70年代以来，世界各国就相继出台有关的法律法规来对林业自然保护区进行保护，在政府行政管制手段的强行介入下，林业自然保护区的经济属性以及生态属性在政府有形手的协调下，发展已经趋于均衡。

（二）切实做好经济激励

在林业自然保护区经济效益与生态效益冲突的背景下，充分地做好经济激励工作。有助于在市场经济中编制出相对较为科学且合理的经济利益配置计划，进而对林业自然保护区的双重属性进行综合的协调，使得在发展过程中趋于平衡。针对林业自然保护区而言，经济激励是指对一些被束缚的人对其进行一定的补偿，以案例区为例，去年起案例区内的林业自然保护区管理部门积极主动地开展了经济激励，对以往为了追求经济利益而对林业自然保护区进行生态破坏，而在行政管制下转化为保护林业发展的群体进行一定的经济补偿。政府通过经济激励来对特定的群体进行补偿，可以在一定程度上降低林业自然保护区的生态破坏。针对林业自然保护区被破坏的行为，当地政府可以采取征税的措施，这种征税措施反映出了一种“经济人”的心理行为。将行为主体的外部性行为进行内部化，以此来对经济属性以及生态属性进行平衡。但是就案例区的实际情况而言，对其林业自然保护区进行征收的工作是一项长期的工作。从我国整体的林业自然保护区征税情况而言，我国的林业自然保护区征税政策正处于一个发展的初期阶段。可能在一些经济相对较为发达的地区进行林业自然保护区征税，会产生一定的正面效果。同时行为主体被减少的经济利益一般很难进行定额，进而导致对其进行经济赔偿的金额很难被确定。

其中经济激励与上述的行政管制措施很相似，都是由当地政府进行牵头，借助政府的行政权来协调林业自然保护区的经济价值与生态价值之间的冲突关系。政府所推行的经济激励是在市场经济竞争激烈的过程中，政府部门借助政策对部分利益主体进行一定的补偿，并以此来提升当前市场经济对于林业自然保护区生态价值的接受程度。

同时，可以将林业自然保护区作为中心，并对保护区的外沿进行一定的扩展，以此来有效的满足当前经济发展的实际需求。同时在对外沿进行扩展的过程中，需要对林业自然保护区外沿的环境进行综合的考量，要充分地发挥其林业自然保护区的生态效益。并在对其进行林业经济发展的过程中，要将林业作为基础产业来看待，将林业发展作为基础，并在其基础上重视林业自然保护区所具备的经济价值，将二者进行有效的结合。同时政府也需要对其进行集中的监管，一旦出现了发展偏差，政府需要及时地对其进行调整，以此来始终确保其经济价值与生态价值的平衡统一。



四、结束语

综上所述,随着经济的不断发展,林业自然保护区的生态价值与经济价值之间的冲突不断加剧,如何平衡二者之间的冲突关系,成为当前政府的主要工作内容之一。在“五位一体”总体布局协调下,将林业自然保护区的经济价值与生态价值进行协调统一,是保证我国林业自然保护区可持续发展的必由之路。因此,当地政府需要切实做好组织协调,发挥自身的行政权,对二者冲突进行平衡,以此来促进林业自然保护区的健康可持续发展。

参考文献:

- [1] 王有盛,张晶.加强林业生态保护实现林业可持续发展——以祁连山国家级自然保护区为例[J].乡村科技,2022,13(03):82-84.
- [2] 王章红.山地旅游视域下林业发展问题与对策分析——以礼县香山区级自然保护区为例[J].绿色科技,2021,23(07):95-97.
- [3] 许乃军.林业自然保护区经济价值与生态价值协调统一的策略[J].经济师,2020,(09):285-286.
- [4] 李青霞.林业自然保护区经济价值与生态价值的冲突与协调[J].现代

农业科技,2020,(05):121+130.

[5] 何惠忠.保护森林资源实现生态经济社会和谐发展[J].区域治理,2018(47):7.

[6] 周鑫.浅谈森林生态旅游对林业可持续发展的贡献与影响[J].南方农业,2020,14(17):64-65.

[7] 王铁钢.浅议森林生态旅游对林业可持续发展的贡献与影响[J].农业开发与装备,2019(06):148+160.

[8] 李德光.浅析森林生态旅游对林业可持续发展的贡献与影响[J].农业与技术,2019,39(08):59-60.