

信阳市加快推进乡村振兴战略进程思考与建议

1. 宋宏亚 2. 尹为玲 3. 孙全东

(1.2. 河南省信阳市农业经济管理指导站; 3. 河南省信阳市农业技术推广站)

摘要: 本文围绕农业产业不强、村镇建设缺乏统一规划和严格管理、乡村振兴人才短缺等问题以信阳市为案例进行研究, 以促进加快发展乡村产业效能, 加强农村生态文明建设, 深化农村改革, 实施乡村建设行动, 加快城乡融合发展, 全面推进乡村振兴落地见效。

关键词: 乡村振兴; 农业产业; 融合发展

民族要复兴, 乡村必振兴。乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略, 是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务, 是新时代“三农”工作总抓手。加快发展农业农村经济, 全面推进乡村振兴, “三农”工作重心实现历史性转移, 促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一、基本情况

(一) 突出产业振兴, 推动农业产业化持续健康发展

2020年以来, 大力发展优势特色农业, 推动农业绿色发展, 持续推进全域旅游, 乡村产业振兴取得新成效。前三季度, 第一产业增加值435.61亿元, 增长0.1%。全年粮食产量预计可达56.2亿千克。整市创建省级农业绿色发展先行区, 全市化肥农药施用量持续负增长; 畜禽粪污资源化利用已经达到98.14%, 超过省定约束性80%指标。信阳市红色旅游经验做法成功入选全国红色旅游发展典型案例。

围绕农业产业化持续健康发展, 信阳市按照国务院、省政府的相关要求, 加快推进农业高质量发展, 促进乡村产业振兴, 主要开展了五项工作。一是巩固提升特色种养业的发展优势。持续调优农业结构和区域布局。完成粮食生产功能区划定面积657.92万亩、重要农产品生产保护区划定面积194.61万亩。创建了茶叶国家级特色农产品优势区和油茶省级特优区。弱筋小麦、稻田综合种养、再生稻、茶叶、油茶分别发展到247万亩、102.2万亩、32.05万亩、213.8万亩、98.29万亩, 优质畜禽水产、花生、蔬菜、林果、食用菌、油菜、中药材、红薯等面积稳步发展, 品质结构进一步优化。二是推动农产品加工业加快转型升级。现代农业产业园创建工作走在全省前列, 浉河区茶产业、固始县茶产业、淮滨县优质弱筋小麦产业、罗山县茶产业、光山县油茶和茶产业、新县中药材和油茶产业、潢川县虾稻共作产业、平桥生猪产业成功入选省级现代农业产业园创建, 另有6个市级现代农业产业园启动创建, 省市两级创建数量均居全省前列。在此基础上, 依托华英、羚锐、黄国粮业、文新茶叶、五谷春酒业、鸡公山酒业等龙头企业, 全市打造了浉河区毛尖茶产业、潢川县小龙虾、淮滨县食品(白酒)、光山县食用油、新县生物医药等9个

食品医药专业园区, 围绕主导产业延链补链, 朝着全产业链方向集聚发展。三是持续提升主体培育质量。抓好龙头企业监测运行, 新推荐上报农业产业化省级龙头企业30家; 争取新型农业经营主体扶持资金591万元, 实施农民合作社规范提升行动, 加强家庭农场名录管理, 做好农业产业化联合体培育认定; 全市农业产业化龙头企业国家级8家、省级104家, 农民专业合作社示范社国家级65家、省级99家, 家庭农场省级示范59家, 省级农业产业化联合体34个, 获批数量均居全省前列。四是大力发展全域旅游。全市续建新建重大文化旅游项目36个, 累计完成投资66.15亿元。浉河区、罗山、固始、光山、商城、新县、鸡公山管理区、南湾湖风景区持续打造茶旅综合, 平桥区陆庙茶韵水乡田园康养综合体、息县濮公山地质公园、淮滨“走读淮河”等一批重大项目建设稳步推进。浉河区、商城县第二批全国全域旅游示范区创建进展迅速。红色旅游大力推进, 大别山干部学院固始教学基地建成开放, 何家冲学院一期项目建成使用, 新县革命纪念地、何家冲红二十五军长征出发地成功入选第一批河南省红色教育基地。乡村旅游加快发展, 何家冲等3个村入选第二批全国乡村旅游重点村, 全市成功创建2020年省特色生态旅游示范镇4个、省乡村旅游特色村11个、省休闲观光园区3处、省乡村旅游创客示范基地2处, 超额完成全年目标任务。五是加大产业投入。

(二) 重才重智, 建立培养和吸引农村实用人才的激励保障机制

近年来, 市委市政府持续加强农村实用人才队伍建设, 坚持一手抓培育, 一手抓招引。全市整合各部门资源, 培育特色人才示范实训基地25家, 每年培训新型职业农民近8000人, 育强了农村实用人才队伍。

一是创新实施乡村振兴人才培养计划。信阳市组织部门和农业农村部门联合实施乡村振兴人才培养计划, 从全市产业的涉农企业、新型农业经营主体、行政村负责人中, 遴选首批300名优秀代表, 开设1个乡村振兴人才培养主体班和优秀村党支部书记、龙头企业带头人、茶产业带头人、农民专业合作示范社和示范家庭农场负责人等5个能力提升培训班, 于8—9月中旬分别到江苏、浙江、陕西等乡村振兴先进地区实地考察学习,

分产业跟踪服务，实施“三个培养”（把产业发展带头人培养成党员，把党员培养成产业发展带头人，把党员产业发展带头人培养为村干部），引导支持其成为乡村治理的领路人、产业兴旺的有为人、绿色发展的先行者。二是创新县区中等职业学校技能培训模式，探索“一周一村、送教下乡”，将培训班办到村，将技能送到家门口，建设大棚蔬菜、水产养殖、苗圃花卉等职教实训基地39处，全程跟踪技术指导，辐射21个乡镇。三是持续推动外出务工人员返乡创业。坚持完善“四位一体”创业扶持体系，全年已完成创业培训和创业辅导2.79万人，发放创业担保贷款2.95亿元；全市各县区建立了农民工返乡创业综合服务中心，乡镇以上全部建成了基层社保服务平台，为返乡创业提供一站式服务。强化典型带动，全市累计创建省级农民工返乡创业示范县4个、示范园14个、示范项目和优秀项目40个，获得省财政奖补资金1900万元。组织评定市级农民工返乡创业示范乡镇19个、示范园区16个、示范项目23个、返乡创业之星23名，发放奖补资金371万元。截至目前，全市农民工返乡创业累计达15.6万人（当年新增2.05万人），累计创办经营主体10.8万个，带动就业97.9万人。四是抓好招才引智。持续落实《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《关于实施“信阳英才计划”引进培育创新创业人才（团队）的意见》等现有人才优惠政策，拟定《信阳市高层次人才认定和支持办法》，建立规范的高层次人才选拔、评价、培养和激励保障体系。

（三）创新机制体制，统筹城乡一体发展

一是设立城乡一体化示范区。目前，信阳市城乡一体化示范区已正式在羊山新区挂牌。二是促进农村基础设施提档升级和城乡公共服务设施均等化。“十三五”期间，全市累计新建农村公路8849.9千米，100%的行政村和97.6%的20户以上自然村通硬化路；新建、扩建16座35千伏及以上变电站，164个行政村完成电网改造；累计建设了158个乡镇卫生院、2495个标准化村卫生室，基本实现“小病不出乡、大病不出县”。三是全面改善农村人居环境。100%的中心城区行政村实现生活垃圾有效治理、生活污水排放有效管控，900个村开展了农村生活垃圾分类和资源化利用试点，92%的乡镇政府所在地实现生活污水集中处理。100%的中心城区行政村建有公共厕所、建立公厕和户厕运行维护机制，户厕改造完成29.3万户。乡村绿化覆盖率60%。99个人居环境示范村全部达标建成。

（四）完善公共文化设施，丰富乡村文化内涵

围绕乡村文化振兴，坚持“硬件”“软件”两手抓、两促进。一是持续加强农村基础文化设施建设，形成以乡镇文化站、基层综合性文化服务中心、农家书屋为服务主体的乡村公共文化服务网络。目前全市建成乡镇（街道办）文化站（中心）212个、行政村综合性文化服务中心2922个、农家书屋2921个，乡镇和村基层综合性文化服务中心实现全覆盖。央广无线数字化覆盖工程

全部完成，直播卫星公共服务整体推进工程启动实施。二是全面推进乡风文明建设。信阳市制定出台了《信阳市文明村镇评选管理办法》，组织做好市级文明村镇申报和测评检查以及全国、省级文明村镇后备对象申报工作。三是广泛开展“寻找村宝”志愿服务活动。全市注册文化志愿者431人、服务团队25个，挖掘优秀村宝93人，涵盖了文化能人、工匠艺人、非遗传承人等领域。四是加快非遗传承与保护。今年命名17个第三批非遗展示馆、传习所、社会传承基地。全市已累计建成各类乡村非物质文化遗产展示馆46家。挖掘了农村非遗资源，公布了信阳市第五批非遗代表性项目名录，共计18项。命名了第五批市级非遗代表性传承人，共计27人。五是支持非遗精品演艺项目多样化展示。罗山皮影戏赴吉安吉水县演出。信阳毛尖茶制作技艺和商城毛底布鞋制作技艺参加河南省文化和自然遗产日主会场活动。平桥小巧互通非遗基地长期活态展示茶艺、陶瓷、古琴等十余个非遗项目。六是加快文旅融合发展。推进“老家河南豫见信阳”信阳市首届十佳伴手礼评选活动。积极推进非遗进景区，泥叫吹、柳编、棕编、铝编、糖画、面塑、木板笔画等信阳传统手工艺在金刚台、西九华山、灵龙湖等景区活态展示，非遗工作坊将生产创作与游客观光有机融合，用非遗促进旅游发展，用旅游活化非遗传承。

二、当前存在的主要问题

（一）汇聚各方面力量共同推进乡村振兴方面还有差距

近年来，在市委市政府强有力的领导下，全市各行业各部门齐心协力、信阳市工作取得了明显的成效。相比之下，由于乡村振兴工作成效尚未进入党政领导班子和领导干部综合考核评价，各方面推动的力量不够平衡，仍有一些地方、部门认为乡村振兴主要是农业农村部门的工作，部门间的沟通配合还需进一步加强。

（二）农业资金投入力度不够

当前乡村振兴实施中农业基础设施及产业投资需求较大，但地方财政和社会资本投入有限，资金欠缺，发展后劲不足。各县区农业农村有效投资增速不平衡，比如，1—9月，第一产业投资增速方面，5个县正增长，5个县负增长；涉农贷款，两个县负增长；新增债券，2个县一般债用于农业农村领域为0，5个县专项债使用为0。总的结果是2021年10月全市第一产业投资下降15.9%。有些农业项目因配套资金不能到位，对项目建造成影响。

（三）高素质农民培训工作亟需提升

当前农业科技进步突飞猛进、消费者对于农产品品质的要求日益提高，信阳市农业劳动力队伍的整体素质明显跟不上产业振兴的需要。高素质农民数量严重不足，不论是标准化种植，还是农产品加工、农业休闲旅游等新产业新业态，甚至规范行业发展秩序、优化乡村发展环境，都需要有更多更高素质的农村劳动力。传统的农民培训方式已经满足不了产业发展的需要。

三、对策建议

(一) 加快推进农业高质量发展

瞄准“六高”目标，坚持“六化”方向，围绕市场需求，结合信阳实际，开展十大行动：淮上粮仓巩固行动，努力将北部沿淮平原地区建设成为全国重要的优质弱筋小麦、优质食味水稻生产供给中心和全省重要的粮食储运交易中心、绿色米面制品加工制造中心，打造全产业链的“淮上粮仓”；多彩田园提升行动，支持“多彩田园”示范基地提质增效，推动各类项目优先向集中连片优势特色农林产品生产基地倾斜，打造升级版的“多彩田园”工程；质量兴农行动着力加强农产品质量安全体系建设；绿色先行行动围绕创建省级以上农业绿色发展先行区目标提出要求；加工升级行动突出全面提升农产品精深加工水平；集群发展行动聚焦弱筋麦、优质米、茶叶、油茶、畜禽、水产等主导产业，推进特色产业集群发展；科技创新行动围绕主导产业全面提升科技支撑能力；龙头带动行动壮大龙头企业、新型农业经营主体、社会化服务组织、农业产业化联合体等的实力；新产业新业态培育行动推动乡村富民产业多元化发展；农业农村数字化行动加快数字化技术为农业赋能。

(二) 积极培育乡村人才振兴新动能

一是加强高素质农民和专业技术人才队伍培育。响应基层期盼，加大对产业振兴培训的投入力度，分产业组织相关乡镇村党组织、龙头企业、市级以上示范合作社和家庭农场等的负责人和业务骨干到行业领先地区考察学习，加大田间实训、跟踪服务力度，抓好“对口型”“专业型”“定向型”人才的精准培训，建立完善乡土人才支持政策，切实将产业人才队伍培育作为人才振兴的基石性工程。二是大力实施回归工程。落实好关于进一步支持返乡下乡创业促进乡村振兴的十条政策措施，把外出成功人士当作乡村振兴的主力军，用政策引导，用事业留，为乡村振兴注入新的血液。三是用政策和平台吸引城市人才下乡。搭建好平台，提供创业指导服务，吸引更多的离退休干部、技术骨干、熟练工人、大学毕业生、工商业经营者到农村创新创业。

(三) 积极推进城乡融合一体化发展

一是优化空间布局。突出规划引领，以做好信阳市国土空间总体规划为契机，进一步优化功能布局、拓展发展空间。二是落实乡村振兴规划先行，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制，因村制宜、实事求是，实现有条件、有需求的村庄应编尽编。三是促进城乡要素双向流动。积极探索建立与信阳市情况相适应的城乡融合发展体制机制和政策体系，积极争取省级层面城乡融合发展试点。在先期户籍制度改革的基础上，进一步落实农业转移人口市民化的各项政策，研究支持各类人才返乡创业、服务基层的激励措施，形成“进得来城市、回得去农村”的人才自由流动局面。深化农村承包地、宅基地制度改革，稳妥推进宅基地和农村集体建设用地相关改革，有效盘活土地要素。

(四) 不断丰富乡村振兴的文化内涵

一是加大对乡村文化建设投入力度。设立针对乡村公共文化服务的专项资金，保证乡村的公共文化产品供给。建立多元化的筹资机制，发挥非营利组织的作用，逐步完善乡村公共文化服务市场体系建设。二是注重传统文化的传承与创新。注重保护和发展有地方特色、民族特色的乡村优秀传统文化，实现文化促经济发展。加强保护传统村落和民居，做好新时代村居村落建设发展规划，让乡村各有特色，各有其形。重视乡村非物质文化遗产保护，着力留存乡村文化之根。深入挖掘农耕文明的精神价值、人文理念、道德规范、社会心理，以乡风文明促乡村发展。三是注重培养“文化农民”。深入推进农村精神文明创建活动，扎实开展好家风、好家训活动。推动好人好事评选活动，弘扬善行义举，以孝、善、礼文化激发乡村文化内涵。推动乡贤文化建设，依托有知识、有文化的“新型农民”，打造能搞经济、能谋发展、能播文明的新乡贤。增强农民法治意识，以社会主义法治规范带动乡规民约落实。着力提升农民政治参与意识，加强村民自治能力，建设自治、德治与法治相互促进的魅力农村。

乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，乡村是一个可以大有作为的广阔天地。只要我们举全社会之力推动乡村振兴，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，就一定能谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

参考文献：

- [1]冯俊锋.《乡村振兴与中国乡村治理》[M]西南财经大学出版社, 2017.
- [2]顾保国崔友平.《新时代中国乡村振兴战略丛书》[M]中原农民出版社红旗出版社, 2018.

通讯作者：孙全东。