

优先发展农业农村，推进乡村振兴实施策略初探 ——以雷山县为例

贵州省中共雷山县委党校 陆永平

摘要：党的二十大报告提出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。乡村振兴是党和国家的大战略，坚持农业农村优先发展的总方针，并解决当前存在的“三农”问题，是全党工作的重中之重。必须进一步坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，推动农业农村现代化发展。本文以党的二十大精神作为切入点，对优先发展农业农村、全面推进乡村振兴这一战略的实施策略进行了探究。

关键词：农业农村；乡村振兴；优先发展

民族要复兴，乡村必振兴。党的二十大报告中指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的十八大以来，习近平总书记就做好“三农”工作特别是实施乡村振兴战略发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，深刻阐述了实施乡村振兴战略的内涵要义、方向道路、工作布局、基本任务和原则要求，为新时期“三农”工作绘就了宏伟蓝图，为坚定走中国特色社会主义乡村振兴道路提供了根本遵循。雷山县是典型的农业县份，农业在县域经济发展中占有极其重要的位置，工业也大都是围绕农副产品的精深加工。因此，雷山县要以2035年实现农业现代化为愿景，通过处理城乡关系、工农关系，实现全面乡村振兴、农业农村现代化的目标。政府部门及社会各界要紧紧围绕党的二十大精神，认识到优先发展农业农村，全面推进乡村振兴的重要意义，积极抢抓发展机遇，紧密联系县情实际，在学思践悟中走好乡村振兴的实践之路，努力争当农业农村现代化建设排头兵，真正使振兴乡村的战略部署在雷山县落地生根、开花结果，为解决“三农”问题作出贡献。本文结合雷山县实际，对优先发展农业农村，推进乡村振兴实施策略进行探究。

一、做好“融合”文章，发展乡村产业

产业兴旺是乡村振兴的重要任务，是推动农业农村现代化的原动力。依照省委整体要求部署，以“县域产业”发展为统领，以“特点农业产业化”为牵动，充分发挥本身优势，努力走好三产融合发展新门路。

加快结构调剂，打造特色农业。以“特色农产品优势”为方向，充分发挥绿色有机生态资源优势，加快结构调剂进程，培养新型经营主体，提升农产品供给质量，不断推动农业由增产导向转向提质导向。做强主导产业，坚持以户为单位，突出比较优势，精准化组织群众大力实施“管好一叶茶、育好一片麻（天麻）、制好一坛酸（鱼酱酸）、喂好一头猪（牛）、养好一尾鱼、做好一道菜（预制菜）”的“六个一”行动，加快构建现

代农业生产体系、产业体系、经营体系（价格体系）完整的产业链条，探索发展田园农业、生态农业、观光农业、体验农业、订制农业等特色农业，向开发农业多种功能要潜力、要效益，全面推行生态种植和养殖模式，提高产品附加值，着力让群众在产业链上稳定就业、持续增收。据统计，全县茶园面积16.3万亩，全县年茶产品产量6238.91吨，综合产值10.88亿元。天麻种植面积2.9万亩，年产量0.14万吨，产值1.37亿元。

培养发展动能，抓好改革创新。坚持用改革的办法来推动农业供给侧结构性改革，加快推动农村金融改革、农村产权制度改革、农业保险改革和新型经营体系改革，靠新体制、新机制创新培养新动能。

推动三产融合，提升产业层次。全面推行“龙头企业+基地+农户”模式，依托全县农业产业化龙头企业，坚持走新型工业化道路，善于从旅游和农业中抓出特色生态工业，规划建设“茶麻菇稻”农文旅融合现代化产业园，引进企业入驻，着力做强农产品精深加工，研发一批茶衍生产品、天麻酒、鱼酱酸系列产品等特色食品和旅游商品，解决就业人数。同步发展壮大以银饰刺绣工艺品、山泉水加工等为重点的特色生态工业。坚持以本地特色生态食材为主，研发推出一批具有雷山特色的预制菜和调味品，进一步提升价值链、延长产业链、完善利益链，着力走好产业化、基地化、范围化发展之路，带动全县农业产业发展。

二、做大“人才”文章，激发乡村活力

“火车跑得快，全靠车头带”，人才关系到乡村振兴战略的贯彻和落实，关系到农业农村的发展和稳定。坚持以优惠政策吸引域外人才、以产教融合培养乡土人才、以真情实意关爱回乡人才，努力打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

建强村支两委人才队伍。通过组建党员带头的寨管委加强村民自治，充分发挥寨管委补充和延伸村两委服务链作用，承担寨内公益事业工作，深入推广公共服务

“用者必付费”的理念。选拔“红色代办员”为群众提供综合性的无偿代办服务，让“最多跑一次”向农村基层延伸，不断增强群众的获得感、幸福感。

建设一支高素质的农村干部队伍。切实提高乡村干部指点农业生产的技能，真正成为行家里手；鼓励各级干部到农村一线锻炼，采取多种情势为他们搭建展现锻炼舞台，构成“在一线培养干部、在一线锻炼干部、在一线重用干部”的良好导向。

带强发展带头人。通过组织外出学习、政策扶持等方式，做好产业发展能人强手培养。指导结对帮扶动力不足、发展能力弱的群众，通过先进带后进、先富带后富，共同奔赴小康路，形成帮带互助、齐心协力抓产业，共同发展致富的模式。

促强“五老”乡贤队伍。坚持民事民管的理念，组织乡贤返乡建言献策。组建乡贤理事会，整合红白理事会、道德评议会、调解委员会功能，致力于发展民主、维护民安、促进民和，开展矛盾纠纷化解，促进乡村治理，弘扬社会正能量，推动移风易俗和乡风文明建设。发挥“五老”在教育引导、关爱引领青少年上的优势，营造向善向上新风尚。成立乡贤助学基金，为乡村优秀学子发放奖励资金，在乡村营造爱才惜才的浓厚氛围。

三、做优“环境”文章，优化乡村生态

人居环境是乡村振兴的重要保障。要全力以赴聚焦绿色发展理念，坚决守住生态环保底线，认真践行绿水青山就是金山银山理念，大力实施以农村厕所改造、生活垃圾及污水治理、村容村貌提升等为重点内容的农村人居环境整治工程，加强生态文明建设，解决环境突出问题，促进经济发展和生态环境保护双赢。促使农村生产生活条件和生态品质得到改善提升，推进乡村振兴奠定坚实基础。让良好生态成为乡村振兴的支撑点，让农民成为绿色空间的守护人，创造更加舒适、和谐、文明的人居环境。

坚持铁腕治污。从严从实抓好环保督察反馈问题及“回头看”发现问题整改。继续推进森林保护“六个严禁”、环境保护“六个一律”执法行动，继续开展环保执法“风暴”和“利剑”行动，深入落实“水十条”“土十条”和“河长制”，落实企业环保“黑名单”制度，确保1000人以上集中式饮用水源地水质达标率100%，县城空气质量优良率达97%以上。

推进生态保护修复。落实“多规合一”，划定“三区三线”，完成自然保护地优化调整，实现生产、生活、生态良性互动。积极创建国家生态综合补偿试点县，推进封山育林、植树造林、退耕还林等重点生态工

程建设，确保森林覆盖率稳定在72.75%以上。加大山洪沟渠治理力度，保持水土稳定。推进大气污染物协同控制，严禁新上高耗能、高污染、高排放项目。建立严格土壤环境保护制度，加大农业面源污染防治，提高土壤环境综合监管能力。

培育绿色生态产业。坚持生态产业化、产业生态化，依托良好的生态资源，建设一批苗木花卉盆栽培育基地，大力发展茶叶、青钱柳、天麻、笋用竹、食用菌、养蜂等林下经济，大力发展户外运动、健康康体、科考探险等生态旅游。依托丰富的水资源、绿色有机农产品资源，大力发展山泉水、生态农产品加工等特色工业，建立具有本地特色的循环经济发展模式。

深入实施农村人居环境整治提升工程。坚决向“垃圾黑”亮剑，从农民实际需求出发推进农村改厕，统筹做好供水保障和污水处理，巩固农村户厕问题摸排整改成果。依托农业农村部环科所技术指导，结合雷山山区特色地形地貌和居住条件，采取“化粪池+庭院消纳模式”“联户集中处理+大田利用模式”“联户处理+坡地利用模式”“集中处理+达标排放模式”“农家乐模式”五种创新技术模式，强化厕所粪污无害化处理和资源化利用，进一步改善农村人居环境。农村生活垃圾“村收集、镇转运、集中处理”的处理模式实现行政村全覆盖，农村生活垃圾得到有效治理。

激活农家“小庭院”，促进产业“大发展”。建设乡村美丽庭院。围绕特色产业开展“一村一品”创建，做好废品清理和卫生清扫。搭好一个棚架，打造农民休闲“后花园”；种好一垄菜地，打造收获希望“绿菜园”；栽好一组果树，打造助农增收“致富园”；编好一排栅栏，打造留住乡愁“文化园”。发展庭院特色经济。充分利用农户房前屋后产业基地、闲置土地、院坝等大力发展特色种植养殖，以“雷山银球茶”“雷山乌杆天麻”两个国家地理标志产品为主，其他特色产业为辅，合理规划庭院生活区与养殖区，充分利用林地耕地套种经济作物，让群众实现房前屋后创收。发展生态山居民宿。围绕雷公山国家级自然保护区传统村落环线，大力发展乡村旅游精品民宿。将农村闲置房改造成民宿，带动度假康养、教育研学、生态环保等多种产业联动发展，壮大村集体经济，有效带动群众增收，使“老旧房”变成了“致富房”。

积极推行“能源革命”。积极发展循环农业、生态农业，以肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化为重点，加快农作物秸秆全量化综合利用，既解决作物秸秆往哪里去的问题，又解决原料、能源从哪里来的

问题。

四、做强“组织”文章，加强乡村治理

乡村振兴是一个大战略，必须坚持走乡村善治之路，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。“火车跑得快，全凭车头带，群众富不富，关键看支部”，坚持提升党建引领基层治理水平，把党的组织优势转化为发展优势，按照“组织引路、党群共富”的思路，坚持以党组织为核心，创新实施“思想一条心引领、组织一面旗引路、党员一条线引导”的“三一定律”工作法，汇聚致富、创富、共富新动能，使基层组织“强”起来，推动乡村振兴工作落地生根。

在基层保障上出实招。扎实展开农村软弱散漫党组织集中整理活动，解决好弱化、虚化、边沿化问题；强化村“两委”班子教育培训，切实提高推动乡村振兴的能力素质，充分发挥脱贫致富奔小康“领头雁”作用；积极其基层组织展开工作、服务大众创造良好条件，真正使基层组织成为凝聚人心、干事创业、服务大众的前沿阵地。

在道德建设上强引领。树好文明乡风，保护利用好民俗风情、传统技艺、乡乐乡戏等非物质文化遗产，把文化舞台上的聚光灯更多地聚焦农业、农村和农民；传好良好家风，大力弘扬家和万事兴、百善孝为先、积善有余庆、忠诚传家久等传统家训，使敬老爱幼、崇德尚俭、明礼向善蔚然成风；塑好浑厚民风，大力弘扬先进乡村文化，充分发挥优秀基层干部、道德模范、身旁好人等新乡贤的示范引领作用，用农村优秀传统文化和社会主义先进文化成风化人。

建立村务积分管理机制。按照县镇两级部署，推行乡村振兴贡献度积分制，结合乡村振兴总要求及村规民约，设定积分内容，配套设计激励机制，将积分用于生活用品兑换、小额信贷利息抵扣、评优评先参考等，激励群众发挥内生动力。农户从乡村振兴的被动福利享受者，转变为乡村振兴的主导行动实施者。

实施乡村数字化管理机制。联合中国移动实施数字乡村试点建设，实现乡村治理数字化、数据化，围绕提升村两委工作效率、提升群众服务感知度，做好基层干部与群众间的信息连接。大力推进“平安乡村”视频监控项目建设，推动社会治安群防群治，提高村级综合治理效率。

五、结束语

综上所述，坚持优先发展农业农村，全面推进乡村振兴战略是新时代的发展要求，坚持优先发展农业农

村是实施乡村振兴战略的总方针，是“三农”理论的重要创新成果。在推进乡村振兴的过程中，我们要深入学习领会党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，推动农业农村高质量发展。新时代新征程，我们要一体推进农业现代化和农村现代化。立足农业资源禀赋，加快农业“特”“优”发展，推动农业及相关产业提质增效，把增值收益更多留给农民；做优做实“融合、人才、环境、脱贫、组织”这几篇文章，推进以县城为重要载体的城镇化，持续推进农村人居环境整治提升行动，加快基础设施和公共服务向村覆盖、向户延伸，建设宜居宜业和美乡村，全方位推动农业农村高质量发展，稳步推进乡村全面振兴，向着农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标不断迈进。

参考文献：

- [1] 汪晓东, 李翔, 刘书文. 谱写农业农村改革发展新的华彩乐章——习近平总书记关于“三农”工作重要论述综述 [N]. 《人民日报》, 2021-9-23.
- [2] 李灵. 探究坚持农业农村优先发展大力实施乡村振兴战略 [J]. 城镇建设, 2021, (26): 192.
- [3] 周喜应. 实施乡村振兴战略必须从五个方面狠抓落实有效实施乡村振兴战略扎实推进农业农村现代化 [J]. 种子科技, 2018, 036 (003): 1-4.