

基层农业技术推广中存在的问题与对策探讨

广西来宾市象州县石龙镇农业农村综合服务中心 李梅平

摘要：农业产业现代化发展离不开先进技术的推广，先进农业技术的应用能够从生产源头提升农业生产效率，因此，指定因地制宜的农技推广政策，并在农业生产中逐步强调农业技术的应用是实现增产增收的关键性举措。广西百色在具有良好的农业产业发展环境的基础上，通过农业技术的稳步推广，逐步成长为具有示范作用的“农技带动农产”案例，如今该地区的农业技术已得到了全面更新，农业生产效率也全面提升。但作为基层农业技术，不同种类技术的实践和推广工作不可一概而论，本研究将以广西来宾市象州县为主要研究对象，分析当前象州县农业技术推广所得成效。研究发现通过对基层农业技术进行推广，广西来宾市象州县的农业种植面积及劳动效率已得到全面提升，但是在一些专项技术的应用和推广上仍然存在问题。因此针对出现的服务空白点，本研究将针对性给出解决对策，以求帮助基层农业技术扩大推广范围，加快基层农业技术服务的效率。

关键词：广西来宾；基层农业；技术推广；信息化

基层农业技术推广是为落实党和国家对“三农”发展提出的方针政策，宣传基层农业技术新成果、新事迹、新人物的必要举措。贯彻落实乡村振兴战略，促进农业产业化发展，需要深入基层，通过对农业生产模式、农业生产技术的改进和推广，由点及面渐进式落实发展目标。广西来宾市象州县下辖8个镇，3个乡，石龙镇就是其中之一。象州县素有“中国泉都”和“中国长寿之乡”的美名，属于亚热带向中亚热带过渡季风区，有雨季和旱季之分。因身处大瑶山西麓，受地形影响降水量少，但较为集中。其年平均气温在20.6℃，年平均相对湿度75%，因而土地肥沃，易于耕作，适宜多种作物生长。象州县的耕地面积有7.03万公顷，农业有效灌溉面积为2.52万公顷，粮食播种面积达3.32万公顷。县区非常重视经济作物的生产，对年度经济作物产量有着较高的指标。在象州县拥有多种经济作物的基础上，需要进一步提高生产效率，提高作物产量，优化生产结构，因此基层农业技术推广必不可少。这也是本研究主要探索和讨论的方向，当下象州县在农业技术推广方向上作出的努力与成果、出现的问题，俱是本文需要思考并解决的。

一、推广条件及推广成果展示

（一）推广条件

广西来宾市象州县地处广西壮族自治区中部，水文及自然资源丰富。据象州县人民政府统计数据显示，如今整个县域内地蔬菜种植面积达1.08万公顷，产量为24.55万吨，产值为4.85亿元。全县还大量种植食用菌种，诸如黑皮鸡枞菌、草菇、凤尾菇等，都是象州县的特色种植菌。

除了自然条件于农业种植和农业技术推广有益之外，当地县人民政府的政策导向十分明确，2021年11月，广西壮族自治区农业农村厅公布了象州县召开2021年农业实用技术类人才优秀“土专家”座谈会的相关内容，此次座谈会由象州县委组织部牵头，农业农村局、

乡村振兴局、全县数十名优秀的“土专家”参会。作为一年一度的技术人才交流会议，它集中体现了象州县对基层农业技术发展的重视，本着从群众中来到群众中去的原则，号召“土专家”做农民发家致富的“领路人”，让专业的农业技术和理论尽快扩展深入到基层百姓群体中去。由此可见，基层农业技术推广是目前象州县农业产业发展的关键，也是县政府极为重视的内容。

（二）推广成果

象州县始终响应农业科技助力乡村振兴的口号，尽全力在基层农业技术和农业发展版图上提供创新和更多服务。过去几年内，象州县集中力量在农业种植技术发展和基层推广上发力，过程中召开了多次的技术专题学习会议，例如2022年10月刚刚结束的“大豆—玉米”带状复种技术专题学习会议。本次会议按照自治区农业农村厅、区农广校的工作部署，在象州县农业农村局的领导下，与桂林泽华农业技术职业培训学校协同合作，积极筹备，从9月中旬开始一直到10月23日，一共完成了4期第一阶段高素质农民的培训，培训经营管理型高素质农民203人，包含农村党员36人，贫困脱贫户42人。玉米—大豆带状复合种植在象州县推广效果显著，在此之前的6月，县区对本季玉米大豆带状复合种植情况进行了验收。验收结果喜人。在种植示范点里，复合种植已实现一季双收，极大地提高了种植效率和生产效益。

二、基层农业技术推广中存在的问题

（一）农户对农业技术接受度不高

基层农户作为农业生产一线从业者，是农业技术推广工作的第一接收人，也是主要受益人。而种植技术更新带来的增产效果并非立竿见影，在实际推广过程中，农技更新涉及多个农产环节，最终才能实现增产效果。在落实过程中，更需要对作物生产结构做好规划调整，这些投入和规划一方面农户难以保证切实落实，另一方面，作物的生产结构调整可能带来的短期失利也并非农

户能够接受的。除此以外，在农业技术推广的过程中发现，基层农户对技术推广更新认知还不够深刻，大部分农户的文化程度不高，对创新、先进的农业种植技术接受度低。对农户来说，对新技术的接受需要一定时间，最初在基层农业生产中推广化肥农药和地膜覆盖技术时也是如此，扭转和改变农户的种植习惯并不容易。

（二）农技推广缺乏人才储备与资金支持

很多地区一线农业技术推广站的专业技术人员储备不足，导致一对多形式地普及推广无法真正满足农户的需求。据统计，基层农业推广站在编人员中，承担日常农业技术推广工作的不足50%，也就是说，真正能够为农户解决生产问题的专业技术人员储备量不足。每个乡镇地区至多只有4~5个走访的技术推广员，问题解决效率低，与农户缺少“交心”环节，这也是导致很多具体实践工作无法开展的主要原因。基层农户分散，农业种植户群体数量庞大，每个乡镇分派的技术人员很难深入到一线生产环节，对农户“手把手”进行指导，因此与农户之间的信任感无法得到有效延续。

除此以外，农业技术推广工作需要长期持续进行，目前在国家政策层面虽然有针对农业产业发展提供的财政支持，但没有专门对农业技术推广相关工作的补贴，农业技术推广的补贴一般是由各地政府依据自身财政收入入为出，因此，农技推广补贴资金并不稳定，且来源单一。在象州县，上级市政府到县政府都关注和支持农技推广，给予了一定的财政补贴，但是靠财政拨款运作，极大地制约着农业技术的推广效率。乡镇一级的财政补贴与乡镇单位自身能力有很大关系，经济条件好的区域自然能够分拨更多资源给农技推广工作，相对的一些条件比较差的区域，存在经费紧张的情况。农业技术推广需要为技术人员发放工资，日常所有的机械设备和推广物料也都需要资金支持，很多区域的农技推广工作人员都只有下乡补贴和日常经费补助，工资没有保障，在此基础上，农业技术推广工资和实验示范经费的缩减也在一定程度上降低了农技推广人才的主观能动性，从而进一步削弱了农技推广的普及广度和深度。

（三）农技推广缺乏优秀技术岗位设置

为了推动农业技术普及在乡镇地区设立了专门的推广站，而推广站中的技术岗位名额设置并不完全符合当地农技推广的情况。乡镇级单位的专业技术岗较少，其中以初级技术岗职称占多数，中级技术岗职称次之，高级技术岗职称最少，有的地区受限于当地规模和农业发展程度，只能分配到较少的初级、中级技术岗位职称名额。在乡镇的农业生产一线，许多初级、中级职称专业

技术人员具有较高的业务能力和技能水平，但受限于职称名额，并没有享受到与之能力相匹配的待遇。此种情况也在一定程度上影响了技术人员的推广积极性，也限制了技术推广效率的提升。

（四）农技推广缺乏服务体系支持

为了满足农业生产和发展要求，为农产品供给提供强有力的保障，中央要求要健全乡镇地区的公共服务机构，定位公益属性，为产业发展提供必要支持。《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》中指出，基层公共服务机构应为乡镇或区域性农业技术推广提供对应内容服务。但是，就目前乡镇地区现行服务机构的运行情况来看，并没有深入将农机推广活动延伸到农业生产后期，更关注产前和产中活动。因此服务系统不够健全，服务能力弱。农业技术后期保障和农产品销售同样是农业技术推广工作的关键环节，技术的应用和成果反馈对农技推广工作至关重要，无法落实全程有效服务，就不能保证先进的农业技术和设备可发挥其自身的积极作用，会影响农户科学、全面、准确发展理念的引导。

三、基层农业技术推广中存在问题的解决对策

（一）以集中推广手段保障农技推广高效性

为解决农业技术推广中存在的普及深度和普及广度不足的问题，本研究结合象州县农业发展形势及发展特性，提出集中推广模式。每个县区组成生产队，农技推广人员定期对生产队人员进行培训，弱化落后农户个体能力不足及农技推广人员不足的问题。不同县区种植经验不同，因此选择合适的区域带头项目，鼓励和引导农户以集体形式参与到农技推广培训中来，平均投入，实现集约化和规模化推广。其次，政府要为种植户提供必要补助，让更多零散的种植户都加入集约化生产中来，扩大基层农业推广范围，形成影响力，吸引更多周边县区加入。而在集体推广过程中，农技推广负责人要全权负责农技推广事项，可以根据参与农户的多少，选出1~2名农户负责人，若农技推广技术人员缺席，可由农户负责人代为补充和引导其他农户，增强农户与农技人员之间的黏性，保证推广的持续性。而为了解决农技推广过程中，因作物的生产结构调整带来的短期失利情况，酌情考虑与相关企业或个人合作，通过与企业达成合作意向，在区域范围内串联起生产、经营、管理等多个环节的工作。政府先行为企业提供优惠政策帮助，利用企业的区域示范效应，将农业技术应用的优势树立起来。定期安排有农业种植经验的专家到基层走访调查，紧跟农户的发展思维，以农户为出发点思考发展方式、

提出发展策略、解决发展问题。

（二）追加资金，提升岗位设置合理性

广西壮族自治区近些年来一直不断追加农业产业方面的资金支持，尽可能多地提供财政补贴。但是无法兼顾技术、推广、品种实验、器械购买等多方财政要求。为了解决农技推广中存在的资金不足的问题，应当设立专门的农技推广资金，用于技术推广和成果实验。同时考虑到基层技术推广专员的数量太少，中高级职称的技术人员占比不足，且存在资金补助严重不够的情况，从农技推广单位的岗位分布入手，加设专业技术岗，看重技术人员的实践成果。经过中级和高级干部职称评选，就能够到任开展工作。近些年来广西壮族自治区一直在持续推进基层专业技术人员评审的政策倾斜，对有专业职称和能力的技术人才非常看重，而为了减轻财政负担，需要不断优化岗位分配，尽量减少管理岗和其他辅助岗位人员占比，提高专业技术人员占比。这样一来乡镇地区的农技人员数量增多，分配效率和工作执行能力增强，更有利于农业生产一线推广工作的开展，且基层农技推广能力会逐渐提升，容易累积优势，保留经验，为后续的农技推广和产业发展添砖加瓦。

（三）提高农业技术推广服务全面性

当前象州县的农业发展和创新技术推广的主要任务，是建立和完善公共服务机构，落实农业技术后期保障和农产品销售及推广工作，同时协调前、中、后期不同阶段的技术推广和生产问题。应对前期的技术推广工作，要发挥公共服务机构的带领性优势，在免费为农户提供技术支持的基础上，也尽量发挥农业技术人员的专业性优势，从经济效益、种植效益、生产效益多角度出发，为农户选择最优的技术服务内容，其中包括对机械设备的更换使用以及一些必要生产资金的支出。要考虑农户利益，符合当前生产实际情况。

针对新技术使用过程中可能出现的设备使用问题、生产管理问题，对应落实善后服务和培训跟进工作，做好生产一线的质量监督与管理，不仅要做好农业技术前期推广，更要做好农业技术善后服务。农业技术人员要做好农户反馈，对出现次数较多、问题较为集中的推广项目，查漏补缺，除了为农户提供必要补助支持外，也及时地发现生产问题，纠正错误，帮助农户完成生产目标。

四、结束语

象州县非常重视对基层农业技术的推广，如今，新农业技术的应用已经为象州县的农业种植带去了新的活力，依靠新技术实现创收成为现实。但是大的框架下，

尚存在少部分推广问题，当地政府部门应该要正视问题所在，秉承着实事求是的原则，从农户的发展效益入手，加快健全保障体系，优化人才队伍，提高服务系统的完整度，以求能够早日健全推广服务系统，为地区农业种植户带去更多地发展利益。

参考文献：

- [1] 韦易良. 百色市芒果产业农业信息化发展现状及对策研究[D]. 广西：广西大学，2021.
- [2] 韦炳佩. 广西蚕业技术推广站完成自治区农业农村厅下达的2020年基层农技推广人员蚕桑生产技术培训任务[J]. 广西蚕业，2020，57(4):34.
- [3] 尹宏奎. 基层农业技术推广中存在问题与解决对策探究[J]. 南方农业，2020，14(14):149-150.
- [4] 平南县：加大基层农业技术推广助推养殖方式转型升级[J]. 农村科学实验，2018(1):25.
- [5] 严忠耀. 浅谈基层农机技术推广工作存在的不足与改进措施[J]. 农业开发与装备，2020(6):108, 110.