

田林县森林资源管理与生态林业的发展分析

广西田林县林业局 覃 祥

摘 要: 本文阐述森林资源管理工作内容,以田林县为例,分析田林县森林资源管理工作内容与方法,并总结田林县森林资源管理结果,发现该地区在当前生态林业发展背景下,林业产业经济、林业生态效益之间的矛盾问题更加突出,不利于后续森林资源生态效益的发挥。因此,在今后工作中,应该认真落实林地用途管制制度,进一步规范林地保护与开发利用原则,坚决制止和惩处破坏生态环境行为,以此有效控制林地逆转。

关键词: 田林县; 森林资源管理; 生态林业; 林地保护

森林资源是重要的自然资源之一,在保护生物多样性、调节气候、涵养水源等方面具有重要作用,为尽早完成生态文明建设的总体目标,各级、各地区需保护和发展好森林资源,努力完成新时期森林资源管理的各项任务,将“积极发展+科学经营+严格保护+持续利用”作为总方针,结合新形势,新要求,保障当地林业产业可持续发展。基于此,文章主要以田林县为例,分析田林县森林资源管理与生态林业发展策略,具体如下。

一、森林资源管理工作内容

在森林资源管理中,营林技术人员和相关部门主要工作任务为:林地林权管理。主要包括木材流通管理、森林采伐限额管理、造林更新检查验收管理、采伐消耗管理、造林成效评估、野生动植物管理等;森林资源经营与建设管理,如森林资源调查规划设计管理、森林经营方案制定管理、队伍建设及技术管理、经营利用作业设计管理;调查规划设计成果监督管理,比如资源审计管理、森林资源目标考核管理、资源税费收缴管理等。而本文研究的森林资源管理,主要为森林资源管理“一张图”更新调查工作,对林地利用状况、管理属性变化,以及各类森林经营活动(如造林、采伐、更新等)、自然灾害损害(如火灾、泥石流等)、非森林经营活动(如建设项目使用林地、违法毁林开垦等)等用地情况及森林资源变化等进行调查。

二、田林县森林资源管理工作内容与方法

(一) 工作内容

1. 林地变化情况调查。包括新造林地、林地面积锐减地块的边界确定、林地资源勾绘和修正,林地属性调查、登记、整理,林分因子测量。
2. 经营范围土地类型变化调查。对于土地类型发生变化的林地地块,进行林地属性调查、登记、整理,林分因子测量。
3. 管理属性变更调查。主要指核实调查记载林地资

源的各个管理属性,比如:林业工程类别、森林类别、林地权属、林地性质、林种、林龄等,尤其是发生变化的地块,必须对其林分因子,林地属性进行调查。

4. 变化小班调查。在森林经营与管理过程中,由于火灾、病虫害、采伐、占用征收、更新改造等经营措施,可能引发优势树种、林种、龄级、土地类型等发生变化,此时,应该利用相关手段,结合3S技术,对土地类型、平均胸径、平均树高、每公顷蓄积量、林龄、每公顷株数、每公顷断面积等参数进行补充调查。

(二) 工作意义

首先,森林资源具有涵养水源、保持水土的作用,通过大面积栽植经济林、生态林、公益林,能较好地截留雨水,大大缓解降雨对土壤直接的溅蚀和径流对土壤的冲刷,以此更好地保护土壤;其次,林场和造林地森林资源具有净化空气、调节气候的作用,尤其是终年常绿阔叶小乔木,叶面积指数相对针叶树较高,是一个抗污染能力极强的树种,能固氮释氧。最后,在生态文明发展背景下,森林资源具有绿化荒山、美化环境的作用,可进一步推动林草产业可持续发展。森林资源的重要性不言而喻,而做好森林资源管理工作,可为科学营林、科学用林打下坚实基础,为后续实现森林资源的有效开发与保护提供思路。

(三) 工作方法

田林县2019年度森林资源管理“一张图”年度更新调查工作由自治区林业局领导和部署,由广西森林资源与生态环境监测中心自治区负责组织质量检查,田林县林业局组织具体更新工作,制定更新调查工作方案,落实工作经费、开展日常工作协调等工作和外业补充调查。内业判读、数据入库、数据更新处理,更新报告编制等工作由广西华森设计咨询有限公司实施完成。调查工作自2020年5月开始,至2020年10月底基本完成(本次调查是最近一次田林县森林资源管理更新调查)。

本次调查以田林县2018年度森林资源管理“一张

图”成果数据作为基础数据，由国家林业和草原局与广西壮族自治区林业局提供 2000 坐标系的 2019 年卫星遥感数据、变化检测小班、全区公益林图层等参考数据。田林县林业局收集森林资源管理档案数据（包括伐区设计与验收、造林设计与验收、林地占用征收、病虫害、林业案件、森林火灾等）交付委托内业单位录入，对内业不能确定其属性的变化小班，技术工作组及辖区内国有经营单位根据外业核实调查工作图开展外业补充调查，核对、修正变化小班界线，补充勾绘未检测的变化小班边界。逐一调查变化小班的土地类型、林种、树种、年龄、平均胸径、平均树高、郁闭度、每公顷株数、每公顷断面积等林分因子数据，并更新到森林资源管理“一张图”。

主要技术路线为：创设遥感影像；制作遥感变化检测图；遥感判读（构建遥感判读数据库）；年度变化图斑数据库；外业核查图斑；检查修正变化图斑边界，做好数据更新；录入森林督查管理信息系统，根据最新遥感影像，更新至森林资源管理“一张图”成果。

三、田林县森林资源管理结果

质量检查结果表明：各项外业调查因子合格；小班边界与影像的吻合程度符合要求，小班区划合格；小班的空间拓扑和属性数据逻辑性、小班和属性数据的关联性等项目合格；变化小班区划和面积求算检查合格；林地数据库和林地变化数据库的空间拓扑和属性数据逻辑性检查全部合格；成果质量综合评定为“合格”。同时，在本次资源管理与调查工作中，发现与去年同期相比，全城林地面积净增 76.66hm²，其中Ⅲ级质量林地增加最多，面积 2.13hm²，变化率为 0.03%；Ⅳ级质量林地减少最多，面积 75.06hm²，变化率为 0.33%，各森林覆盖率由 75.86% 提高到 79.69%，提高了 3.83 个百分点。

可以根据调查结果发现，营林规划与管理问题，尤其在当前生态林业发展背景下，林业产业经济、林业生态效益之间的矛盾问题更加突出，主要体现在以下几个方面：

（一）林地保护与利用之间的矛盾依然突出

随着经济发展，基础设施建设如火如荼，工业项目迅速增多，城镇化进程加快，对土地供应需求加大。由于耕地受到极为严格的保护，因此，建设项目占用征收林地难以避免。这些林地的保护与现实需求之间存在着难以调和的矛盾，现有的建设项目使用林地限额与使用林地需求之间的矛盾，以及人们法律意识淡薄，造成县域内未经审批使用林地现象一直存在。

（二）林地占用征收监督难度增大

随着社会发展，各类建设项目使用林地日益增多，林业主管部门（以林业局为首）对林地占用征收监管的难度不断增大。尤其国家重大建设项目（或者省级、区级以上项目）在建设过程中，可能有部分地区存在不严格按照设计范围使用林地的情况，或者不能根据森林项目工程的时间紧迫性开展正常监管工作。其次，对一般性用地项目，可能出现少批多用或未批先用林地的行为，产生这一问题的根本原因在于，林业主管部门林政管理人员少，执法人员有限，而林地项目点多面广，导致监管工作难以实施到位，在一定程度上，可能导致局部地区林地面积锐减，不利于后续森林资源生态效益的发挥。

（三）造林地周边群众林地生态资源保护意识不强，林地保护成效不显著

无论是场内造林还是场外造林，周边群众对林地生态资源保护意识都亟须提升，直接影响林地保护成效，产生这一问题的根本原因在于：乡镇林业工作站改革速度跟不上企事业单位体制改革速度，尤其在人员配置这一方面，每个站人员配置多数为 2~3 人，年龄普遍偏大，且非林业专业占多数，缺乏林学理论技术，对一般性行政业务工作尚能应对，但对于林地生态资源保护法律依据宣传、森林资源调查监测、森林生态执法等专业性强的工作，难以胜任，不能完全满足当前林地管理工作需要。林长制工作机制不能切实落实到位，在调处林地权属争议、农业综合开发中挤占林地、砍盗偷盗管制与处理等方面存在不足。

四、田林县生态林业发展路径

（一）认真落实林地用途管制制度，严把征占用林地审查审核关，维持现有林地面积

田林县林业局应该积极介入涉林项目的前期工作，认真落实林地用途管制制度，严把征占用林地审查审核关，严格执行征占用林地“占一补一”制度，加大对非法占用林地的查处力度，有效控制林地逆转。自从十四五规划以来，田林县经济步入快速发展时期，林地肩负着供地、支撑区域经济发展重要作用，林地保护与利用的矛盾比以往任何时期都更加尖锐，为解决这一问题，田林县应该做到以下几点：第一，在做好林地保护的同时，需积极支持地方经济建设，使林地得到持续有效的保护，并通过开展重点公益林区划界定，促使重点区位的林地得到严格保护，森林综合效益得到有效发挥，以此使得林地保护取得有目共睹的成效。第二，田林县应该进一步规范林地保护与开发利用原则，按照生

态优先、保障重点的工作思路，严格落实检查监督及责任追究制度，确定每年使用林地定额指标，不断优化占用征收林地申请及审核审批权限与程序，实行林地的用途管制和总量控制，妥善处理好社会经济开发利用与森林资源保护管理之间的关系。不断完善占用征收公益林地可行性论证制度，完善林地定额管理制度，严格控制林地转为建设用地行为，必要时可根据综合平衡、分类指导的原则，对前期违规开垦的林地进行处理，限其逐步还林，必要可全部纳入还林规划，以此坚决制止毁林开垦。第三，设立生态林地管理专职部门。专职管理，对林地变化情况及时进行调查、统计、监测，逐步建立、完善林地地籍档案，办理林地权属变更登记、征占用林地审核审批手续、调处林地权属争议等工作。

(二) 科学造林与抚育，并开展森林督查，推动全城区林业生态执法工作顺利开展

要想实现生态林的可持续发展，相关部门和国有林场还应该不断加大生态林、人工林造林面积，不断提高新造林覆盖率，致力于新造林成活率的提升，田林县林业局需做到：第一，开展岗前技术培训，确保抚育作业质量，保障所有造林人员严格按照技术规程割灌、除草、定植、施肥、浇水、松土、修枝，结合深耕深翻等技术措施，提高土壤透气度和疏密性，改善土壤养分，必要时利用测土配方技术，按照土壤中养分丰缺针对性补肥，以此促进幼苗生长，提高造林品质，提升苗木成活率，逐渐改善林木生长环境，从而最大化实现新造林健康可持续发展，增强该地区整体生态环境质量。第二，打造新造林之后，开展森林督查，田林县应该全面实施森林资源监督管理科学化、规范化的长远大计，实行最严格的生态环境保护制度，开展森林督查，惩处破坏生态环境行为。采用遥感检测等手段，强化森林资源保护。结合森林督查，加强林业执法，综合采用遥感检测等手段，加强森林资源管理和督查，全面推进全民义务植树落地上图，利用互联网+技术让所有植树者可通过小程序实时查看新造林年固碳值和林业碳积分，鼓励更多植树志愿者参与碳普惠行动，以此全地域、全方位推进国土绿化进程，坚决打好林草生态综合监测这场硬仗，克服自然天气变化等不利影响，择机适时开展外业调查规划，紧抓黄金调查期，认真开展内业数据上传等工作，统筹做好生态林地样地调查和图斑监测工作，以此为后续森林督查复合、国家级公益林监测等打下坚实基础。

(三) 完善林长责任制，巩固林业发展成效

田林县森林公安、林政管理等部门还应该贯彻落实

基层林长责任制，将具体生态林地管护任务落实到个人，各级林长应该加强森林采伐管理，特别是针对无证采伐、越界采伐、批少多伐等突出问题加强管理和督查，切实做到有计划、按指标、按地点依法采伐；各级林长应该严格林地征占用管理，通过完善征占用林地审核审批程序，加强工程建设项目征占用林地全过程的监督和服务。帮助有关部门依法查处违法占用林地案件，有效减少区域内未批先占、不批也占、少批多占现象的发生；加强森林防火工作宣传与指导，严格控制居民野外用火，完善护林防火巡逻队伍建设，加强巡护，尤其对于重点林区森林资源应该设置专职乡镇护林员，或者设置乡镇级林长，同时依托原有共建共治共享网络体系，提拔网格员兼任护林员，或者在党政同责基础上设立市+县+乡+村四级领导，保证每块山头地块泽有人担、林有人护，最终确保所有涉林问题都能快速精准防护处置，保障涉林员名副其实地成为青山绿水的守护者，最终充分发挥森林资源生态效益和经济效益。

五、结束语

综上所述，田林县应该妥善处理好森林资源保护管理与社会经济开发利用的矛盾问题，必要时实施最严格的生态环境保护制度，推动全城区林业生态执法工作，从而有效保护森林资源，确保林业建设成就。

参考文献：

- [1] 曲宏辉, 宋黎, 丛鹏蕾, 刘成杰, 杨铭松, 聂磊, 吕少杰. 森林资源管理“一张图”和国土三调林地地类差异情况分析——以烟台市为例[J]. 林业科技通讯, 2022 (12): 97-100.
- [2] 李群, 刘基伟. 林业生态、保护、产出及效率视角下的耦合协调性分析——基于中国31个省(区、市)面板数据的实证检验[J]. 林业经济, 2022, 44 (03): 5-22.
- [3] 张俊鑫, 魏福生. 国土“三调”与森林资源“一张图”数据快速融合技术研究——以台山市为例[J]. 经纬天地, 2022 (04): 70-72.
- [4] 李泽嘉. 降重林业生态环境可持续发展评价体系——以祁连山为例[J]. 农业与技术, 2022, 42 (11): 83-86.
- [5] 包乌兰托亚, 马龙波, 吴琼. 林业生态扶贫效率评价研究——基于中国22个省份的实证分析[J]. 林业经济, 2022, 44 (05): 77-96.