

基层农田水利管理与防洪抗旱问题探讨

广西北流市石窝镇农业农村综合服务中心 何汶东

摘要: 为了进一步提高应对洪涝、干旱灾害的能力, 本文以基层农田水利管理和防洪抗旱工作为对象展开分析。首先介绍基层农田水利管理和防洪抗旱, 认识到开展农田水利管理工作的重要意义。其次总结在基层农田水利管理和防洪抗旱实践中存在的问题, 提出了结合实际优化基层农田水利管理制度、拓展多元化的基层农田水利管理资金筹集渠道、调动当地群众参与基层农田水利管理的积极性三点建议, 切实提高基层农田水利管理能力, 并为有效实现防洪抗旱打下基础, 推动农业建设与农业经济的发展。

关键词: 基层农田水利管理; 防洪抗旱; 水利工程

农业在经济发展中占据极为重要的位置, 农业种植离不开水利工程。基层农田水利项目不仅可以改善灌溉环境, 还可以规避因自然因素导致的一些风险, 为防洪抗旱提供助力。因此, 现阶段开展基层农田水利工程建设十分必要。尤其是我国作为农业大国, 农田水利设施按照农作物当下生长状态, 采取集中灌溉、排涝等方法, 并具有储存水源的功能, 夯实了农业发展的基础。即便如此, 基层农田水利管理和防洪抗旱的实践中仍然有一些问题存在。本文围绕基层农田水利管理和防洪抗旱问题展开分析, 以提高防汛抗旱能力为目标, 提出农田水利灌溉的建议, 助推农业建设及发展。

一、基层农田水利管理与防洪抗旱概述

(一) 基层农田水利管理

基层农田水利管理在信息化时代下, 大力应用信息化技术, 对灌溉区域内水资源进行调配, 保证所有农田能够得到充分灌溉, 增加农作物产量与收益。其间开展管理工作包括组织、用水、经营、工程设施四个方面的管理。第一, 组织管理。利用管理灌溉区域内水资源, 可以在比较大的范围内完成灌溉调控。第二, 用水管理。按照农田实际制度可行的灌溉方案。第三, 经营管理。面向灌溉经济效益提出管理对策, 务必严格按照用水管理制度要求进行。第四, 工程设施管理。农田水利灌溉过程中需要用到设施, 开展强有力的管理, 保证基础设施在灌溉中的有效应用。通过上述四个方面的农田水利灌溉管理不断完善管理制度, 提升农田管理效率的同时, 也能够满足基本灌溉需求。

基层农田灌溉在实施过程中切实优化农业生产环境与条件, 有利于推动所在地区农业的发展。特别是在乡村振兴战略下, 水资源的应用与分配、农业生产均是此环节需要重点关注的问题。农业灌溉与用水关联十分密切, 一方面关系到用水的秩序, 另一方面则与农民经济相关联。那么在基层农田水利管理基础上制定用水管理制度, 便可以防范水费重收的问题, 还有利于加强水费管理公开性。根据市场机制对用水管理制度进行调整, 实现水资源的节约, 进一步提升农田水利灌溉的效率。

(二) 基层农田水利管理对防洪抗旱的作用

农业发展必然要有农田水利管理作为支持, 这在农业发展中也是必不可少的中心, 直接关系到农业发展和农村经济增长。所以往往开展农田水利管理, 管理人员会将其作为防汛抗旱的方法之一, 这也体现出基层农田水利管理对防汛抗旱的意义, 有利于实现农业发展总目标。

因为洪涝和干旱会直接影响到经济发展, 一旦发生洪涝灾害, 更是对群众的人身安全造成威胁。其间大力开展基层农田水利管理, 有效缩小灾害的影响范围, 并降低洪涝干旱灾害影响程度。除此之外, 各个地区气候条件不一致, 水资源分布也无法完全保证均匀性, 这也是引发洪涝、干旱灾害的一项重要原因。在气候因素影响下, 还会诱发其他自然灾害, 对农业发展而言会带来直接的阻碍。因此, 要想有效避免洪涝干旱等自然灾害, 推动农业的可持续发展, 务必要对基层农田水利建设给予足够的重视。

二、基层农田水利管理和防洪抗旱工作面临的问题

(一) 管理制度缺乏指导性

基层农田水利管理需要依靠规章制度推动各项工作的进行, 并解决水利灌溉和防洪抗旱的问题, 这是促进水利事业发展的重要支撑。各级政府对此也给予高度支持, 充分体现出基层农田水利事业潜能, 展开了全方位与深度探索。尽管各个地区各均制定了关于基层农田水利管理的制度, 而且也有效节约了水资源, 但在实践中依然存在管理制度方面的问题。尤其表现为管理制度缺位, 诸多管理工作面临“政事不分”的现状。实际管理中尽管很多管理制度是客观存在, 实际上却没有更多地关注到实施中的细节, 或者供用水双方面临矛盾, 降低了管理制度的可操作性, 也无法真正体现出管理制度在基层农田水利管理以及防洪抗旱中的指导性作用, 致使群众在用水高峰时遇到灌溉断水的问题。

另外, 部分地区农户存在争夺水资源的现象, 此类现象的发生不仅不利于乡村振兴建设以及和谐社会建

设,还会在基层农田水利建设中引发矛盾,阻碍基层农田水利事业建设工作的深入开展。部分农民文化水平与受教育程度不高,能够有大专及以上学历的农民数量比较有限,所以在基层农田灌溉中并没有形成制度观念,投身于农田水利建设之后也非常随意,加上管理制度与体系存在一些缺失,所以部分农户为了维护个人利益而做出破坏灌溉体系的行为,导致农田水利灌溉系统无法正常运转,长此以往必然会阻碍防洪抗旱工作的实施。相关部门需要筹集资金对灌溉系统进行维护与重建,长此以往便会形成恶性循环,阻碍了当地农业经济的可持续发展。

综上,对于基层农田水利管理制度方面存在的问题,因其与现代农田水利事业建设息息相关,所以必须在防洪抗旱实践中积累经验,完善管理制度的同时也能够维护当地群众的利益。

(二) 基层农田水利与防洪抗旱资金比较有限

1. 融资渠道比较单一。基层农田水利灌溉具有复杂性和系统性,特别是全国各个地区的情况不同,也会影响到农田水利建设。实际上在组织基层农田水利灌溉期间,必须在各个领域投入足够的资源。考虑到市场经济环境的影响,基层农田水利灌溉以及防洪抗旱所需成本费用更是逐渐增多,从而体现出资金的重要性。对已经破损的农田水利灌溉设施进行维护与更换需要资金投入,根据现行国家政策,农村地区的发展速度十分迅速,农田生产也从原来的单人单户家庭模式变更为个体承包规模化模式,在此基础上农村建设需要引入大量的基础设施。实际上因为资金匮乏,部分地区在基层农田水利灌溉基础设施中,只是依赖政府部门的财政资源,并未拓展融资渠道,实际上参与到基层农田水利灌溉和防洪抗旱中的社会资源也比较少,更是有个别农村地区忽略了基础设施的重要性,老化设备长期没有得到更新,这不仅会影响到农田水利建设质量,还会降低防洪抗旱实施成效。

2. 资金不足导致技术与管理机制被搁置。农田水利管理期间大力应用先进技术与管理机制,在实践中也因资金不足而被搁置,基层部门本身对于现代化技术缺乏足够的认知,在农田水利灌溉以及防洪抗旱中难免过于被动,将会直接影响到水资源的合理利用和农业生产效率。

3. 收缴水费不能满足防洪抗旱需求。基层水利工程的有序运行与管理,其中需要的经费多是通过用水户集资、水费收缴获得,防洪抗旱也需要一定的资金才能够落实相关措施。然而一些农村灌区,特别是经济收入比较有限地区的农户,并不能拿出足够的资金支持防洪抗旱。与此同时,集资标准的设定也并未达成统一。水费收缴方面,因为农业用水水费价格比较低,所以实际

上收缴的水费并不能完全满足防洪抗旱的基本需求,更不用说灌溉工程管理、基础设施维护。长此以往因资金不足,防洪抗旱条件无法达到基本要求,必然会对当地水利灌溉工程管理以及防洪抗旱工作的实施效果造成影响。

(三) 当地群众参与防洪抗旱积极性不高

一直以来的社会发展中,人们面对管理逐渐形成了比较被动的思维,尤其表现在社会生产生活的参与上,主动性不高,该问题同样存在于基层农田水利管理与防洪抗旱领域。农村地区的很多群众长期习惯了“被管理”的状态,即政府管理模式,如果将基层农田水利管理和防洪抗旱的主体转变为群众,一段时间内很难适应身份的变化。

实际上对于当地政府部门,更多是通过宣传、教育的方式,转变当地群众思想,使其可以更加积极主动地参与到基层农田水利以及防洪抗旱的相关工作中。但对于实际情况的分析发现,面向村民的宣传教育并没有完全落实到位,基层政府部门负责的工作与任务众多,加上覆盖范围也非常广,所以能够在基层农田水利灌溉和防洪抗旱宣传教育中投入的精力就比较有限。尽管也会定期组织宣传教育,但是效果并不是非常理想,仍然有很多村民对农田水利、防洪抗旱存在错误的认知。总结以上问题的原因,与宣传教育途径缺乏创新性有直接关系。例如比较常见的宣传方法是到当地进行宣讲,并发放宣传材料,即便也会有应用微信、短视频等新媒体渠道进行宣传的行为,但也并没有完全普及。这样一来,从群众角度便很难产生参与的积极性,无法夯实基层农田水利管理的群众基础,便会直接增加管理与防洪抗旱实施难度。

三、基层农田水利管理与防洪抗旱工作建议

(一) 结合实际优化基层农田水利管理制度

为了获得相对理想的防洪抗旱工作成效,在基层农田水利管理中必须构建完善的制度,加强市场、政府主体的平衡性。在市场经济环境下企业作为非常重要的主体之一,其发展目标便是建立现代化企业组织。政府与基层工作单位应在该环境下明确自身承担的责任,即“服务者”和“监督者”,不再采用以往“家长式”管理方法,而是要为市场、群众赋予一定权力。一方面为群众提供更加便捷与高质量的服务,另一方面也可以推动基层农田水利事业的有序发展,达到理想的防洪抗旱效果。

对现有管理制度进行完善,还应加强水利统筹管理,消除上下级部门和各个职能部门存在的行政壁垒。在群众利益的导向作用下,能够纵观全局加强各方主体协调性。在必要前提下,建议按照防洪抗旱实际情况组建工作小组,使原本分散管理权能够集中,提高此方面

的行政效率，帮助各个部门之间能够在发生问题时及时找出责任方。此外，管理制度的完善还需要当地政府、市场、群众的同时参与，由各方提出意见后对制度内容加以完善，以此实现水利管理工作效率的提升。

在基层农田水利管理的实践中，政府部门在防洪抗旱工作中始终保持的主动性，以各种方法帮助群众解决农田水利管理存在的问题。对于群众而言，应通过监督举报机制，对基层农田水利管理制度实施过程进行监督，以便及时向政府部门反映情况。不仅可以帮助政府部门了解基层农田水利管理现状，将监督举报机制纳入管理制度体系中，更有利于加强政府部门的责任感，增强服务意识。

（二）拓展多元化的资金筹集渠道

基层农田水利管理和防洪抗旱资金紧缺的关键原因，便是农村地区过度依赖原本单一的资金来源渠道，主要是指政府部门提供的财政补贴。身处市场经济环境之下，如果对政府财政资金的依赖性过高，可能会对基层农田水利管理以及防洪抗旱工作的实施造成阻碍，也不利于提升基层农业的竞争力。而且长期以来政府补贴开展基层农田水利管理，也很难对所在地区农业建设、防洪抗旱相关工作产生推动作用。为此，在原本单一资金来源的基础上，应进一步将其拓宽，从根本上解决资金短缺的问题。

第一，可以将农村灌溉设施建设投资结构加以优化，通过政府部门投资、经营企业投资、农民个人投资的结合，组建水利会，并在市场经济中占据主体位置。政府部门鼓励水利会独立自主经营，出台一系列优惠政策，开展水利工程建设的同时吸引当地农民的积极参与。第二，所在地区水利工程项目应不断加强融资能力，尤其需要在项目规划阶段整合已有资料，制定资金投入与使用方案，同时制定备选方案，在中途发生突发状况时可通过备选方案进行资金合理调配、使用，解决基层农田水利管理资金短缺的问题。各个地区基于已经积累的基层农田水利管理和防洪抗旱经验，在解决了资金问题之后，可以提出更具针对性的解决对策，推动防洪抗旱工作的实施。第三，加强水费征收管理的规范性，各个地区应推出相应的水费征收管理规章制度，严禁出现拖欠、擅自挪用费用等行为。如果发现上述违规行为，必须按制度规定予以问责。收费的各个环节必须加强监督，确保投入的所有资金均能够在公正、公开的环境下得到应用，为防洪抗旱提供支持。

（三）调动当地群众参与积极性

现阶段基层农田水利管理过程中，受到管理制度、资金等多方因素的影响，导致当地群众参与的积极性不高，而且政府部门、市场、群众缺乏有效交流，也会在管理中引发诸多问题，甚至会对农田水利项目工程和

防洪抗旱工作造成影响。所以，农田水利管理部门应定期组织以基层农田水利管理为主题的知识讲座，加大宣传力度，尤其需要利用微信、短视频等渠道，使更多群众能够参与到讲座中。例如可以使用互联网+创建基层农田水利管理的信息化平台，拓宽讲座覆盖范围，采取“线上+线下”的形式，为人们参与基层农田水利管理以及防洪抗旱提供渠道。如此一来不仅可以在群众、政府之间建立双向沟通路径，还能够使农民群众真正理解基层农田水利管理的意义，建立水利管理意识，为防洪抗旱工作有序推进创造条件。

此外，为了调动当地群众在基层农田水利管理的积极性，组织讲座的同时还可以邀请水利方面的专家，向农民进行技能培训指导。专家可以直接到农田中指导、讲解技术与措施。政府部门在规划、决策、执行等不同阶段，建议及时公开信息，采集群众建议调整基层农田水利管理方案，为防洪抗旱夯实基础。

四、结束语

综上所述，我国始终关注防洪抗旱工作，并在农业建设与运行中肯定了基层农田水利管理与防洪抗旱的联系。通过多方开展基层农田水利管理工作，完善管理制度，保证充足的资金，既可以提高当地农民群众在基层农田水利管理中的积极性，认识到该项工作的意义，又可以在实践中总结经验，为防洪抗旱做好准备，避免洪涝、干旱等自然灾害给农业带来的影响，还能够推动当地农业经济发展。

参考文献：

- [1] 程善兄. 农田水利节水灌溉存在的问题及解决策略探讨[J]. 河南农业, 2022(32): 52-53.
- [2] 李鸣洲. 农田水利灌溉渠道维护与管理对策[J]. 新农业, 2022(21): 75-76.
- [3] 戴运进. 吉安市农田水利工程施工总承包合同管理研究[J]. 水利技术监督, 2022(11): 109-111+120.
- [4] 赫富雅. 农田水利建设对水土保持与生态环境的影响及对策[J]. 农家参谋, 2022(19): 159-161.
- [5] 郑萌, 张健. 灌区农田水利建设制约因素与发展建议[J]. 黑龙江粮食, 2022(09): 61-63.
- [6] 张金雨. 农田水利信息技术在水利工程管理中的应用[J]. 农业工程技术, 2022, 42(27): 59-60.
- [7] 贾存斌. 防汛抗旱与农田水利管理的相关分析[J]. 黑龙江粮食, 2021(10): 106-107.
- [8] 王胜男, 卢元刚. 农田水利管理与水利设施建设施工技术问题探讨[J]. 居舍, 2021(11): 154-155+157.