

## 生态公益林建设对森林可持续经营的影响

广西北流市林业局 李剑峰

**摘要:** 森林环境直接影响着人们的生活环境, 森林面积对生态系统的良好运行起着至关重要的作用。随着我国生态文明政策不断加强, 生态环境的治理力度也逐渐增大, 当前, 我国的造林面积、森林覆盖率都呈现扩大增长趋势, 其中公益林的建设尤其明显。公益林不但能有效地调节森林的周边生态环境, 而且能显著改善生态系统内循环, 帮助自然秩序得到恢复。本文以某林业区为研究对象, 通过实证分析方法, 从生态公益林建设对森林资源的影响、生态公益林建设对经营者收入的影响、生态公益林建设对经营者态度的影响三个角度分析生态公益林建设对森林可持续经营的影响。根据研究结果确认收入结构以非农业收入和非木质林产品收入为主时, 生态公益林建设对森林可持续发展具有显著正向影响。

**关键词:** 生态公益林; 森林可持续经营; 森林资源; 经营者态度; 实证分析

通常情况下, 生态公益林禁止一切商业性采伐, 并且地方政府所给予的补偿标准相对较低, 原森林经营者整体收入将有所下降, 进而降低森林经营者的经营意愿, 使森林可持续经营目标受到影响。不过, 结合实际情况来看, 不同地区中森林经营者对于森林资源的依赖性和生态公益林建设态度存在一定差异, 为真正明确生态公益林建设对森林可持续经营的影响, 本文以某林业区为研究对象, 分别选取某林业区内的A、B、C三个村作为研究点, 采用乡村快速参与式评估方法进行影响评估。

## 一、材料与方法

### (一) 研究点基本情况

某林业区自20世纪80年代便开始坚持山区综合开发战略, 并在推动生态公益林持续建设的同时, 大力开发各类非木质林产品。一直以来, 某林业区生态建设走在全国各县市前列, 全市森林覆盖率约为81.93%。2021年, 某林业区的生态公益林补助标准为31.5元/亩。

分别选取某林业区内的A、B、C三个村作为研究点。三个村作为某林业区的直辖村, 其内部耕地资源相对较小, 森林资源较为丰富, 使得林业生产在三个村经济发展中具有较高的比重。另外, 从森林资源角度来看, A、B、C三个村的主要森林资源分布为毛竹和竹笋、山核桃、用材林和山核桃。同时, A村和B村内的生态公益林面积占比较高, 而C村的生态公益林占比相对较低。

### (二) 研究点收入水平及结构

三个村的收入水平和结构情况如表1所示。

表1 2021年三个村农民人均收入水平及结构情况

研究点	农民人均收入/元	农业收入/%	林业收入/%			非农业收入/%
			用材林	山核桃	毛竹和竹笋	
A	9682	30.72	0	0	23.4	69.28
B	8759	35.02	0.1	19.85	13.75	64.98
C	7629	85.99	0	74.13	0	14.01

如表1所示, 三个村农民的农业收入占比分别为30.72%、35.02%、85.99%, 其中林业收入占比分别为23.4%、33.7%、74.13%。总体来说, C村中农民的农业

收入占比较高, 并且绝大多数农业收入来自于山核桃产业。

## 二、生态公益林建设对森林可持续经营的影响分析

### (一) 生态公益林建设对森林资源的影响

2010—2021年某林业区森林资源量变化如表2所示。

表2 2010—2021年某林业区森林资源量变化

年份	林业用地面积/万亩	有林地面积/万亩	森林覆盖率/%	森林蓄积量/万立方米
2010	27.04	22.17	77.84	901.86
2015	27.06	23.01	79.9	946.95
2021	28.23	23.07	81.93	994.30

如表2所示, 自2010年以来, 某林业区森林资源量逐年增长, 截至2021年底, 某林业区森林覆盖率增长至81.93%, 处于全国前列水平。同时, 相较于2010年和2015年, 2021年森林蓄积量分别增长5.0%和10.3%, 而某林业区自2001年便已开始实施生态工业林建设, 2010年以后更是大幅度实施“退耕还林”等政策, 在区域政府的支持下, 不断推动生态公益林建设与发展。总体来说, 某林业区自2010年起, 境内生态公益林建设对森林资源质量提升具有一定的积极作用。

2010—2021年某林业区森林资源结构变化如表3所示。

表3 2010—2021年某林业区森林资源结构变化(单位:%)

年份	用材林	经济林	特用林	防护林
2010	48.8	22.3	10.7	18.2
2015	46.1	20.6	12.8	20.5
2021	44.7	19.6	14.2	21.5

如表3所示, 自2010年以来, 某林业区用材林和经济林的面积占比持续下降, 而特用林和防护林的面积则持续增长。具体表现为2021年用材林、经济林、特用林以及防护林的占比分别为48.8%、22.3%、10.7%、18.2%, 而在2021年则分别变化为44.7%、19.6%、14.2%、21.5%。总体来说, 在2010年至2015年间, 以防护林为代表性林种的防护林森林面积占比从18.2%增长至20.5%, 而从2015至2021年间则从20.5%增长至21.5%。综合分析后可知, 某林业区自2010年起, 其境

内生态公益林建设对森林林种优化调整具有一定的促进作用。

### （二）生态公益林建设对经营者收入的影响

通常情况下，在林地被划归生态公益林后，森林经营者的经营收入将会受到负面影响。为验证具体情况，研究中分别对某林业区3个村内100个农户进行问卷调查，进而获取村民收入水平及结构变化如表4所示。

表4 生态公益林建设对经营者收入的影响

研究点	收入提高		影响不大		收入下降	
	数量	占比/%	数量	占比/%	数量	占比/%
A	3	3%	32	32%	0	0%
B	2	2%	18	18%	3	3%
C	3	3%	38	38%	1	1%
总计	8	8%	88	88%	4	4%

如表4所示，虽然某林业区生态公益林占比持续增加，但大部分村民却表示生态公益林建设对自身收入影响较小。综合分析后确认，生态公益林建设一方面可以调整农户产业结构，另一方面有地区政府的各类补助政策支持，多方面结合整体收益损失较小，部分农户在转型发展后还出现收入提高情况。针对收入下降进行分析后确认主要效益损失农户为木质林产品依赖较高的农户，而对于非木质林依赖较小的农户则基本不会出现此种情况。

### （三）生态公益林建设对经营者态度的影响

在问卷调查中还额外调查三个村村民对于生态公益林建设意愿，进而发现有38%的森林经营者持支持态度；23%的森林支持者则表示无所谓；持不支持态度的森林经营者占比为39%。具体到三个村后，三个村的生态公益林建设支持态度占比分别为56%、38%、14%。结合三个村的林业生产结构可知，生态公益林建设支持态度与林业生产结构之间存在一定相关性。

## 三、生态公益林建设中存在的问题

### （一）产权不明

生态公益林是一种公益性质的森林，它的建设既要由国家领导，又要人民群众的大力支持，共同维护；严禁乱砍滥伐，也不准擅自更改生态公益林用途。目前，部分企业为了达到自己的目的，对生态公益林进行恶意的掠夺、侵占。长期以来，我国生态公益林产权界定不清，致使有关问题处理得比较含糊；这对于生态公益林的发展是非常不利的。同时，由于缺乏有效的管理，造成了非法砍伐，以及没有及时补充和培养新的树木，导致林木量不断减少。

### （二）初期维护不力

目前，我国的生态公益林建设还处于初级开发阶段，种类较少，动物资源相对较少；由于其自身的调控功能不强，对天然林地的补偿功能不强，其经济效益也不高，说明其在初期投资与养护上的投入相对较少。此外，在很长一段时间内，由于缺乏有效的管理，存在着

许多的监管漏洞，导致了干旱、闪电和其他自然灾害的频繁出现，造成了生态环境的重大破坏。为此，有关单位应建立健全森林经营制度，聘用适当的养护人员，对森林资源进行科学、高效的经营；大力推动生态公益林的发展。

### （三）未得到有效开发

公益林建设达一定的面积后，必须进行适当的利用，既可以利用林地的天然资源来提高生态环境，又可以利用其经济效益；大力发展林业，提高林业经济效益。目前我国的公益林发展方式较为单一，无法与其他经济林有机地融合，从而制约了公益林的社会作用。实际上，通过整合其他经济体，可以提高公益林的经济效益。在发展生态公益林的过程中，不仅要注意经济效益，更要重视生态环境的建设。在二次发展中，应避免盲目地只注重经济利益，忽视了发展速度；造成可持续发展策略的失败，不仅要把经济的资源向外部输送，而且要强化对公益林的保护和维护。

## 四、生态公益林建设与发展的策略

### （一）科学界定生态公益林

在生态公益林划分时，要从低到高依次来划分，要把握好两类林比例，要把握好整个大局；强化整体规划，根据生态公益林的选址需要进行分区划分，并根据分区划定的成果，将用地面积和林地的比重向上级部门报告，以确保公益林区划的合理性。

### （二）保持公益林地块的稳定

由于工程建设导致了公益林地的占用，必须进行占补平衡，因此，地方当局必须对公益林进行动态的调控。假如在划分公益林的时候，已经实行了由下至上的造林模式，那么，当有项目施工占用了公益林的时候，就可以进行调整。在审批或批准工程建设中，要注意林业的生态效益与经济效益之间的相互联系，要妥善解决环保与经济发展之间的矛盾；绝不能只顾着发展，忽略了公益林的承受性，这不仅可以促进当前的发展，而且可以保证以后的发展。在公益林的保护工作中，必须严格按《森林资源保护与使用计划》的规定，实行分类管理，不要为了经济利益而任意为项目开发和改造。从生态环保角度来看，能建设的项目才能建，不能建的项目坚决不能建，以保证公益林地块的稳定，保证执行计划的精确和高效。

### （三）加快完善公益林补偿机制

为了建立健全的生态公益林补偿制度，可以采取以下措施：一是扩大抚育基金的来源，加大对民间资本的扶持和指导，积极吸纳各类社会资本，从而实现了投资和筹资的多样化。第二是要充分利用森林资源，增强森林自身的补偿功能，确保森林资源的有效利用；进行科学的管理。一旦补偿的水平提升，林农得到了实惠，那

么,林业部门的工作就会更加的顺畅,也会为林业部门的发展提供更好的环境。为了使我国生态公益林的补偿制度更加健全,必须对其进行合理的补偿,避免在同一个区域内造成赔偿数额与劳动报酬不统一。

#### (四) 合理经营,提高防护效益

为了改善林业经营的质量,可以对林种和区位进行分类管理。林业经营是指在生态公益林中有国防林、自然保护林和试验林、风景林、生态保护林、母树林、护岸林、防风林等,是森林资源综合利用的重要手段,并据此提出了生态公益林的保护与运营管理措施;明确经营目标、经营路线、经营方向,有效保护和开发利用。由于地域的差异,生态公益林的社会作用与价值也不尽相同,因此,应按地域划分;正是为了解决这个问题。在全国范围内,要按照其地理位置、地形地貌特征和当地经济、经济、文化等因素来确定;结合树种、林分和生态功能类型,将生态公益林分为核心区、生态缓冲区和保护区、相应的文物古迹区、革命地区等进行相应的保护与开发。对那些在砍伐后很难复原的生态环境较差的区域,要进行彻底的封闭,而在保护区以外的区域,要进行合理的开发;例如开展森林旅游,发展林业产业,以增加林业的整体收益。

#### (五) 发展林业科技实现科技兴林

要实现生态公益林的可持续发展与保护,必须加大资金的投资力度,加大对森林资源的保障力度,增强森林体系的建设;除了要大力推进森林资源的开发、林地产权制度的改造、解决历史问题之外,最主要的是要解决好森林经营中存在的问题。要发展林业,发展科技,大力发展科技森林。应积极研究和推广林业科技,采取混交、间伐、人工造林等方法,以提高林分的更新水平;要加强森林资源的管理,严格禁止开垦和取土;要强化林业害虫的控制,增强火灾、灾害预测、紧急处置的综合管理,以先进的技术、设备和系统为依托;培养优秀的人才,推动生态公益林健康、可持续发展;要通过多渠道的宣传,全方位提升区域群众的生态环境保护意识,给生态公益林保护方面提供更多支持;要针对在生态公益林保护方面表现优异的组织或个人予以适当的表扬和物质奖励,并通过各种平台载体进行有效正面宣传,让这些组织或个人起到模范带头作用,让群众充分参与其中,激发群众的主观能动性。

### 五、结束语

从总体上来说,某林业区生态公益林建设对森林资源质量与数量均有着较为显著的正向影响。当农民收入中非木质林占比较高或者非农业收入占比较高,则生态公益林建设对农民收入影响较小;反之,则农民收入影响较大,并在一定程度上影响农民的生态公益林建设支持态度。

总而言之,我国生态公益林建设影响着森林可持续经营,影响着生态系统的维持与保护。当前人们可以通过舆论宣传强化人们生态公益林建设的思想意识,调动起人们的主动性,让他们积极参与到保护和建设生态公益林的道路上来;通过坚持公益林生态建设理念指导实践,就能创新思维,因地制宜地采取更加科学、有效的方式助力生态建设。

#### 参考文献:

- [1] 夏炎. 基于伊春铁力市国家级生态公益林监测的资源动态分析[J]. 林业勘查设计, 2021, 50(4): 28-32.
- [2] 杨湘屏. 新晃县生态公益林可持续经营的探讨[J]. 农村科学实验, 2021(23): 15-16, 184.
- [3] 杨宏飞. 生态公益林建设对森林可持续经营的影响探究[J]. 现代园艺, 2021, 44(08): 156-157.
- [4] 陈黎. 试析生态公益林建设对森林可持续经营的影响[J]. 现代园艺, 2019(04): 162-163.
- [5] 苏颖. 浅谈生态公益林建设对森林可持续经营的影响[J]. 农业与技术, 2018, 38(12): 185.