

加强基层畜牧兽医健康发展的措施刍议

山东省聊城市东昌府区畜牧兽医事业发展中心 刘东奎

摘要: 随着畜牧业的规模化、产业化发展,对专业的畜牧医生队伍的需求量越来越大,而我国现有的兽医诊疗系统还不够完善,专业的执业兽医数量和医疗设备相对落后,严重制约了畜牧业的健康发展,因此需要建立健全兽医诊疗制度,加强兽医行业行医管理,提高兽医诊疗专业人才培养水平,不断完善我国的兽医诊疗质量监管体系,确保畜牧业食品安全。本文通过对基层畜牧兽医服务制度建设的现状进行了分析,认为基层畜牧兽医服务制度建设滞后,与管理模式、财政资金、人员技术、法制保障等都有重要关系,因此应积极采取措施来弥补不足,提高基层畜牧兽医服务水平。

关键词: 基层畜牧; 健康发展; 措施

中国是一个农业大国,畜牧业在农业中占有重要地位,随着中国经济的发展,畜牧业已经形成了一种商品化的工业发展模式,肉猪、奶牛、蛋鸡等都是工业化程度比较高的。基层畜牧兽医工作制度的建立与基层畜牧业的发展息息相关,尤其是在农村,部分农民从事畜牧生产,但由于缺乏足够的技术支撑,在生产过程中遇到的问题很难及时得到有效的解决,在一定程度上影响了畜牧业的发展。畜牧业的产业化发展促进了兽医诊断行业的发展,但由于过去的放养方式,使得我国目前还没有一个健全的基层兽医管理制度和标准,基层兽医的职业技能水平参差不齐,许多人没有经过正规的兽医专业技术训练,也没有经过正规的兽医从业训练。因此,这就成为我国畜牧业产业化发展的瓶颈。

一、基层畜牧兽医动物防疫工作的重要性

目前,我国的畜牧业发展状况与肉品经营、生产经营有很大的联系。首先,通过高质量的防疫工作,可以确保肉类市场上有足够的肉制品,从而更好地保障人们的生活质量和肉制品合理的价格。另一方面,加强基层动物防疫工作,是保障人民获得健康肉制品的关键。只有确保基层兽医工作的质量,我们的畜牧生产才能得到持续的发展,为人民提供足够的肉类,为人民的生活提供更好的保障。其次,专业的兽医能够及时地发现和治理各种疾病,尤其是各种传染病,可以实行动物防疫机制,同时,也可以在防疫工作中,通过培训,提高基层畜牧兽医的防疫水平和能力,确保基层畜牧兽医的防疫水平和能力。保证基层畜牧兽医在执行各项防疫工作过程中可以有序、科学地开展工作,提高畜牧兽医高效的防疫水平和能力,避免养殖业受疫情影响。同时,动物疫病控制也能有效地维持生态环境的品质。

二、我国畜牧业兽医诊疗现状

(一) 正规兽医诊疗技术人才较少

在基层动物防疫工作中,动物防疫力量的薄弱是一个比较严重的问题。在基层兽医站,工作人员很少,甚至还有一些是从村里来的业余兽医。基层的兽医工作者,年纪都比较大,知识结构也比较落后。基层兽医工

作者没有经过专业的畜牧、兽医专业教育,普遍缺乏专业知识、工资、福利待遇普遍偏低、发展前景有限、整体素质低、稳定性差。虽然基层的卫生工作者对本地的情况比较熟悉,但他们也不可能在短时间内将先进的防疫技术和装备运用到预防系统中。面对大规模的新型传染病,传统的预防措施很难应对。如果没有及时加强基层畜牧动物的防病工作,就会影响到兽医动物防疫网的建设,如果爆发大规模的疫情,就没有足够的力量来应对。我国对农业的重视程度很高,各大省份都有专门的农业大学,也有专门的技术教育机构,不过由于兽医产业是一个新兴的农业产业,所以目前国内的专业技术人才还比较短缺,调查发现我国养殖业对于兽医的需求量比较大,需要有专业具备兽医行医资格的专业技术人才投入畜牧业的健康发展建设,然而目前兽医资格系统显示正规兽医仅有五万人次,这是一个迫切需要补充的专业技术人才空缺。

(二) 基层动物防疫的投入不足

由于缺乏经费支持,动物防疫设施不健全,缺乏先进的防疫技术和装备,这是当前一些基层畜牧兽医动物防疫工作中所面对的另一重要问题。基层的防疫员工资很低,不能满足员工的需要,导致他们的工作积极性很低,对工作的理解也很差。因为,在动物防疫上的投入很少,他们根本买不到最好的医疗器械。在很长一段时间里,没有建立起一套科学、合理的动物防疫制度,使得动物的防疫工作无法有效地进行。由于防疫设施不完善,防疫工作人员对工作不重视,工作人员不稳定,工作中的工作人员往往会出现工作上的疏忽和疏忽。

(三) 兽医诊疗机制不完善

一是机构改革后,各乡(镇)的动物防疫部门职能不清,具体从事动物防疫人员缺失。农村专职从事的畜牧兽医工作者一人多岗,对重大动物疫情预防、产品检测、饲养技术落实不足。单位改制后的农村服务中心人员存在严重超编问题,专业技术职务招聘数量有限。二是农村动物卫生监管上下不贯通。农村综合行政执法机构改制后,未保留动物卫生监管机构,动物卫生监督机

构能力大幅度降低，从而造成了动物卫生监督的能力缺失，特别是在农村机构改制后，“三权”逐步下放乡镇，农村官方的兽药监督管理模式出现了明显转变，由于动物产品检疫责任承担机制并不明晰，部分乡村企业不愿进一步承担动物产品检测和屠宰检疫的任务，致使动物检疫任务发生了空挡。

（四）基层动物防疫工作的认识度不足

有些地区的动物防疫工作已经开展了一段时间，针对当地的实际情况做出了一定的调整，但很多措施并没有真正的贯彻到基层。其具体表现为：养殖户对养殖家畜的防疫工作重视程度与实际情况不相符，很多养殖户忽视了消毒、养殖生物安全、免疫等方面的工作。目前所采取的应对措施，有许多漏洞和缺陷；卫生工作者对疫情防控工作的关注不够。卫生工作者把重点放在了治疗上，而忽略了流调，只关注当前而忽略了环境的改变；对动物的免疫有缺陷，即使有了补救措施，工作措施的执行也不够及时；疑似病例的调查和报告速度较慢，导致不能得到及时的确认，这些措施不够果断，不够科学；基层的动物防疫工作不够谨慎、不负责任，导致动物防疫措施不能满足现代化的防疫需求，这不仅会影响到全国的动物防病工作，也会给基层的动物防疫带来困难。

（五）社会化服务机构少，配套政策不健全

目前兽医社会化服务机构除动物诊疗技术中心开展情况较好以外，其他的兽医社会化服务机构均较少，在广大农业地区畜禽养殖业的管理组织也较为薄弱，无法适应广大养殖户的兽医业务需要，目前全市还没有专门涉及动物疾病监测、诊疗、预防、流行病学研究、活病死动物无害化处置等业务的综合型专科兽医技术中心。农业农村部虽然制定了促进兽医社会化服务工作的指导性文件，但贯彻到具体措施方面，由于相关措施还不健全，支持力量不足，造成社会组织投身兽医服务行业的积极性不够，且政策条件还有待继续改善。

三、建立基层畜牧兽医系统的对策与方法

（一）加强基层防疫队伍建设

基层畜牧兽医主管部门、政府组织机构、人社机关等，在综合考虑各镇（市街）畜禽养殖规模、养殖场、屠宰场分布、防治指导范围、交通运输条件、自然屏障等综合因素后，为农村畜牧兽医站配备合格的专职畜牧兽医人员。提出了加强基层卫生工作人员职称评聘，将疫情防控工作考核作为职称评聘的重要依据，积极激发基层工作人员的岗位激情。按照“乡聘、乡管、乡用”的原则，每个乡镇设立1~2名动物防疫工作人员，同时借鉴了村官、三支一扶、特岗教师等模式，设置公益性岗位，并吸纳大中专学校的毕业生投入基层畜牧兽医等科技服务行业。各级畜牧局要落实“走出去”“请进

来”等队伍建设的措施。

基层兽医工作者应勇敢地“走出去”，通过各种专业研讨会、技术培训、继续教育等形式与方法，对自身的技能与综合素质开展充电式培训，认识行业动态，深入研究专业成长规律，了解对畜牧等兽医问题的处理方法，掌握PCR、ELISA技术和传染病学检测技能等，多与同行业人员开展交往，扬长避短，以提高自己能力。各级兽医站要经常聘请涉农高校讲师、专家学者为基层畜牧兽医工作者开展技术培训，采取产、学、研通力合作，做好饲养技术推广和应用、动物疫病防控和处理技术问题的科学研究，促进科学技术赋予基层畜牧兽医的高效进行，确保畜牧业平稳增长。

（二）加大基层畜牧兽医动物防疫资金投入

基本畜牧业兽医实验室中的有关仪器设备和相关设施，是基本畜牧业兽医技术工作中的关键“法宝”。首先，我国每个兽药站应积极筹资，同时我国农业与农村主管部门也要加大支持力度，逐步建设好基本兽药站、农村畜牧业工作站；然后，对有些过时、损坏严重的检测化验仪器设备加以淘汰，并采用了一些在实际工作中使用到的较新型的仪器设备，如PCR仪、电泳仪、高温蒸气消毒仪、无菌工作台交换装置、热水浴锅、恒温柜、各种疾病检测试剂箱方法等，并结合已有的化验设备加以综合再使用；最后，要充分运用网络信息技术和大数据信息技术构建自己的动物检疫监督网络，共享先进的成功经验和案例，促进基层单位畜牧兽医工作持续开展，与先进省份缩小差距。

（三）完善基层畜牧管理制度

加强基层畜牧兽医体系建设是保证基层畜牧兽医工作顺利进行的重要举措。一是明确基层畜牧兽医工作的职责和任务，各部门的主要负责人中，畜牧兽医副主管应针对各部门特点，具体提出基层畜牧兽医人员发展纲要、任务、职责等具体内容，以促进基层各部门统一确定具体职能与工作范围。二是建立健全基层畜牧兽医工作评价体系和监督机制，定期对其进行检查、抽查，并对其进行绩效评估。对具有较高专业水准和良好综合素质的人员进行考核，并给予表彰；对考核成绩不佳、专业水平和综合素质较差的，要及时通报，以此提高全体基层干部的专业技术水平。三是要充分运用网络技术，搭建基层畜牧兽医的电子政务网络平台，利用信息优势，做到数据共享，为今后的基层畜牧兽医事业发展奠定基础 and 保障，从而确保基层畜牧兽医业务运行机制顺畅运作和开展。

（四）全面提升动物防疫认识

要想使基层畜牧兽医检测工作在镇村全面覆盖，并进一步提高家畜检测率，就需要使许多参与畜牧业生产活动的从业人员更加了解和意识到基层畜牧兽医管理工

作的重要性。因此，有关的工作人员要做好畜牧业兽药的新闻宣传工作，促使许多养殖户改变对传统、一成不变的观点的认知，在为基层兽药开展畜禽检测工作时能够获得更多养殖户的积极配合，从而实现基层兽药检测工作效率的有效提升。同时，有关机关还要利用广播、新闻、互联网新媒体等方式传播基层兽医检测工作的重要意义，并定时举办座谈会，利用先进农业培训、新农村振兴大讲堂建设等各类社会公益活动，对基层畜牧兽医工作人员的重要意义、需求开展深入宣讲，以营造良好的社会气氛。

（五）建立健全购买社会化服务工作机制

各省、市应加强政策、经费支持力度，创造良性成长条件，促进兽医社会性公共服务团队和组织的成长，逐渐达到兽医社会性公共服务全面、高水平、全面供应。加大政府采购兽药社会服务项目的投入，确保兽药社会性公共服务组织的开展和运行。强化对乡镇防疫人员、特聘防疫人员等政府采购社会性服务项目的监督管理，建立完整的绩效评价方案，保证采购的兽药产品取得预期效益。

（六）加强动物防疫体系建设

新版的《中华人民共和国动物防疫法》于2021年5月1日起施行，对哺乳动物流感将采取以预防为主，防治与遏制、处理、消除相结合的基本原则。基层兽医工作人员应认真真地把法律实施学懂搞透，并以此为蓝本引导基层单位畜牧兽医的具体业务操作。基层兽医工作人员还应完善对哺乳动物流感的诊疗措施，加强传染性病害的查封、分离、扑杀等管理工作，把对哺乳动物流感危害减少到较低、最小。同时基层兽医工作人员在进行动物疫情防控工作中，要科学合理应用兽药，防止滥用抗生素，导致病菌出现强烈的抗性，引导小型动物养殖场户正确规范应用抗菌素、驱虫药，以实现动物健康、无抗饲养。

（七）合理利用互联网技术，降低畜禽产品市场风险

新形势下，各畜牧兽医机构应进一步深入开展“互联网+现代畜牧业”项目。强化网络信息技术与畜牧业的跨界结合，促进饲养行业与电子商务、物流配送、快递服务等各种社会资源的深入协作，并逐步开放市场。同时全面利用人工智能、物联网、云计算等新兴信息，构建了牲畜产品价格监控与预警系统，通过进行对畜产品质量与产品价格的动态监控、分析与预报，准确收集出牲畜产品销售、市场行情等当前状况与未来走势，以及防疫状况、畜产品、仔畜、种畜、饲养等的市场价值及价格变动状况信息，为饲养经营者合理调节产品结构、及时适应市场与避免重大产品价格风险，提供了全面、准确、有效的信息数据。

三、结束语

畜牧生产是我国国民经济的重要部分，兽药、动检等管理工作是保证畜牧生产稳定的重要内生性力量。综上所述，在现阶段的基层畜牧兽医实际仍然面临着不少困难，在此基础上，提出了广大基层畜牧兽医工作者在新形势下的工作重点，只有这样，才能保证广大基层畜牧兽医工作的高质量发展。

参考文献：

- [1] 李向光, 刘成良. 基层(农村)畜牧兽医公共服务体系建设[J]. 畜牧兽医学(电子版), 2021(03):162-163.
- [2] 付饶, 王莉, 王志刚. 率先实践创新兽医社会化服务模式——江苏基层畜牧兽医体系建设的创新与困境[J]. 农产品市场, 2019(23):22-23.
- [3] 朱连君. 加强兽医诊疗管理促进畜产品安全生产[J]. 农技服务, 2015, 06: 189.
- [4] 赵亚玲. 提高我国兽医诊疗的管理, 促进畜牧业的发展[J]. 农民致富之友, 2013, 24: 210.
- [5] 战佩泉. 畜牧兽医技术服务管理工作的改革[J]. 畜牧兽医科技信息, 2019(7):59.