

# 新形势下乡镇水产畜牧兽医站如何开展工作的思考分析

广西防城港市港口区企沙镇农业农村服务中心 陈开成

**摘要:** 乡镇水产畜牧兽医站工作内容较多,新形势下更需要其加强管理活动,以促进区域水产、畜牧产业建设,发挥兽医站的积极作用。本文首先分析新形势对乡镇水产畜牧兽医站工作的要求,在此基础上研究相关工作开展的问题,最后给出可行的应对建议,就加强工作落实、重视管理组织、优化动态因素控制、改善工作负荷管理等四个方面措施作具体论述。一方面应对当前相关工作的不足,另一方面也强调发挥乡镇水产畜牧兽医站积极作用,促进区域经济、管理工作实现优化提升。

**关键词:** 乡镇水产畜牧兽医站; 工作落实; 管理组织; 负荷管理

乡镇水产畜牧兽医站是各乡镇农业管理的核心部门之一,主要面向畜牧和水产行业提供服务,包括技术推广、生产计划拟定和执行、防疫检疫、禽畜品种改良和引进等,对区域水产畜牧健康发展和有效管理影响突出。我国各地以《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》、《中华人民共和国渔业法实施细则》等文件指导当地的生产活动,包括乡镇水产畜牧兽医站工作在内,收效相对良好。然而新形势下部分乡镇的水产畜牧兽医站工作开展情况并不理想,不能充分契合新形势要求,对区域建设的贡献也较低。在此背景下,有必要分析新形势对乡镇水产畜牧兽医站工作的要求、相关工作开展问题和建议,以求发挥乡镇水产畜牧兽医站的积极作用,促进乡镇水产畜牧业平稳健康发展。

## 一、新形势对乡镇水产畜牧兽医站工作的要求

### (一) 深入化

新形势下,乡镇水产畜牧兽医站工作首先应保证深入化。深入化是指各乡镇水产畜牧兽医站需要根据当地畜牧业、水产业发展情况进行管理,同时根据国家或区域管理部门的新要求,提升管理能力。如乡村振兴背景下,需要加强畜牧和水产业的发展扶持,应提升乡镇水产畜牧兽医站工作深入性,以保证技术指导和政策宣传有效、到位。同时,深入化也关注新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作的内部变化,在工作要求、目标出现改变的情况下,乡镇水产畜牧兽医站工作应以妥善的内部管理为基础,保证各项工作持续、稳定开展,以充分服务乡村振兴战略,也满足常规工作要求。

### (二) 全面化

全面化是新形势对乡镇水产畜牧兽医站工作的基本要求。如我国关注农业发展的集约化水平,畜牧、水产养殖都可纳入广义农业范畴,新形势下其发展的集约化,有赖于乡镇水产畜牧兽医站提供帮助,由兽医站提供最新技术、最新的政策内容以及最新的高产性畜品种、水产品种等,使养殖户和农民能够获取来自兽医站的全面帮助。此外,由于各地水产养殖、畜牧业发展的情况各有不同,在各地养殖业持续发展的情况下,一些新的服务需求持续提出,这与要求各地乡镇水产畜牧

兽医站能够提供更全面的技术支持和管理帮扶。如部分地区引入了新的肉牛品种,乡镇水产畜牧兽医需要做好新肉牛品种的研究分析,了解本乡镇饲养新品种肉牛的情况,包括易出现的病害类别、防治方法,也出具一些基本的管理数据,如瘦肉率、繁殖能力等,作为当地畜牧管理的依据。

### (三) 服务性

乡镇水产畜牧兽医站的工作带有明显的服务型特点,新形势下,这一特点更加突出。如牲畜检疫、防疫等工作,此前各地也积极开展,新形势下我国对农业农村发展、农民增收、食品安全的要求进一步提升。这要求乡镇水产畜牧兽医站发挥作用,提升服务能力,积极帮助养殖户、农民提升意识、改善能力,如很多农民对畜牧产品检疫工作的认知不清晰,要求乡镇水产畜牧兽医站加强管理服务,做好检疫工作相关宣传,提升民众意识和对工作的认同感,借以保证所有的水产和畜牧产品能够接受防疫检查,以提升食品安全,同时避免各类病害侵袭农民、养殖户的畜群和水产品,促进农民增收,也促进农业发展进一步走向集约化,推动农村建设。

## 二、新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作开展问题

### (一) 工作落实较难

新形势下,乡镇水产畜牧兽医站工作落实情况不完善理想,主要是指兽医站在接受上级管理、指挥的基础上,不能有效根据工作内容进行内部管理,缺乏明确的权责分配方法和严格的工作要求。如上级部门要求乡镇水产畜牧兽医站根据新形势要求培育若干兽医,但没有具体做出数目要求,也没有提出明确的培育目标和技术要求,各乡镇水产畜牧兽医站在此模式下往往会滋生懈怠情绪,不能培育较多的、能力较突出的兽医,不利于区域畜牧业和水产业持续发展。同时,乡镇水产畜牧兽医站也可能存在工作机制不完善的问题,在培训兽医的过程中,不能以成熟、稳定的工作机制提供保障,导致培训工作时断时续、重点不明,最终质量无法得到有效保证。

## （二）管理内容较多

对乡镇水产畜牧兽医站工作进行分析，可发现新形势下其工作存在管理内容较多的情况，一定程度上影响了兽医站的工作质量。常规的工作内容依然在兽医站得到保留，在此基础上，出于后疫情时代经济复苏的要求，各地普遍加强水产以及畜牧业发展管理，增加了新品种引入、研究等方面的工作量，使乡镇水产畜牧兽医站工作压力增加，管理内容复杂多样，易导致工作权责重叠、管理深入性不高等问题，影响乡镇畜牧业和水产业的管理质量。由于乡镇水产畜牧兽医站需要在一线向乡镇养殖户提供服务，也需要解读政策、加强宣传，管理村一级兽医等工作人员，其工作的复杂性也进一步增加，也会导致各乡镇水产畜牧兽医站工作无法充分、高质量完成。

## （三）动态因素影响明显

动态因素是指各类不能得到有效控制、无法预知的影响因素，对乡镇水产畜牧兽医站工作的影响十分明显，直接增加了兽医站的工作难度，甚至导致一些常规工作不能有序开展。如各地畜牧、水产业均可能受到传染性疾病的威胁，出现肉羊、肉牛以及禽类大面积感染的情况，一些传染性疾病能够在短时间内大面积破坏畜牧水产生产工作，尤其是管理比较松懈的中小型养殖中心或普通农户，上述主体缺乏预防传染性疾病的意识和能力，传染性疾病一旦出现，可能大面积爆发，需要乡镇水产畜牧兽医站到一线参与处理、防控，影响各站常规工作。且现有研究表明，很多疫病的发生具有突发性，与农户、养殖户的处理不当等次级影响因素存在关联，如不能深埋病死牲畜、使染病牲畜进入市场等等。乡镇水产畜牧兽医站往往无法充分进行预防，日常工作受到影响的可能性也因此较大。

## （四）工作负荷较大

乡镇水产畜牧兽医站工作负荷较大的问题，主要集中在若干时间节点，如畜牧生物和制成品检疫期、技术推广期等。这些时间节点内，兽医站工作人员可能需要持续工作，如技术推广期，所有技术人员往往需要深入养殖户家中、牧场和水产基地进行技术指导，长期在外工作，工作负荷较大。非技术推广期，技术人员的工作压力较小，甚至可能出现人才闲置、人力资源不能得到充分运用的情况，此类问题在各乡镇水产畜牧兽医站较普遍，新形势下复杂的管理工作则加剧了这一问题。

## 三、新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作开展建议

### （一）加强工作落实

新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作落实情况应予以加强，主要通过明确工作任务、确定负责人和落实标准的方式尝试实现。新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作任务出现了变化，更关注其服务性，以及后疫情时代经济

复苏需求，这要求兽医站结合上级部门要求，对工作任务进行细化、明确化。如大部分兽医站需要从事水产畜牧兽医的技术服务、培训，同时进行村级动物疫病防治员的管理。

以兽医培训为例，新形势下要求增加兽医数目，提升其应对新型病害的技术水平。各乡镇兽医站可对兽医培训工作进行组织，选取本站技术水平最高、能力最强的人员负责培训工作，在此基础上确定培训的具体机制，如周一到周五每日对兽医进行培训2小时、由兽医站提供完备的影像资料 and 文件等。最后还应确定培训工作的目标，并以此为标准进行工作落实情况的分析，根据新形势要求可确定培训工作目标为：培训若干位兽医，所有兽医均应通过培训考核（考核内容为基础知识、服务能力、实践能力以及新型病害防治能力等），得分不低于60分。在此要求下进行工作，并进行考核，确保本站可以有效完成工作落实。其他方面的工作也采用此模式，主要强调避免管理权责模糊化、工作要求不明朗等问题，也明确权责分配和工作要求作为基准，对乡镇水产畜牧兽医站工作落实情况进行分析，保证工作落实情况得到加强、符合预期目标。

### （二）重视管理组织

新形势下，乡镇水产畜牧兽医站工作管理内容较多，导致工作开展混乱、权责重叠、分配不当等问题，未来可加强管理组织，使复杂的工作管理内容得到清晰化的梳理，据此开展具体工作。

如某地乡镇水产畜牧兽医站本阶段工作内容包括：负责宣传贯彻国家有关方针、政策和法律法规；负责落实动物强制检疫以及疫病防控计划、方案拟定；负责动物疫情调查、监测报告，协助处理突发动物疫情等。上述工作带有一定的关联性，很容易导致权责重叠、分配不明的问题。兽医站可首先确定各项工作的具体内容，如：第一，工作内容为宣传与本站工作有关的法律法规等内容，只负责宣传管理，其他工作不做干预；第二，工作为检疫，并根据检疫结果出具防控工作的计划，其他工作不做干预；第三，工作主要以数据信息为依据出具疫情报告，并做协助工作准备，其他工作不做干预。

完成工作内容的分析后，再根据不同工作的实际情况，选派工作人员，所有工作人员采用层层负责模式，只接受直属领导、兽医站最高领导管辖，其他人员不得擅自进行非本部门工作人员的调用，存在用人需要时，需与对象所属部门领导交流，征得同意后再做下一步安排。所有工作阶段性完成后，均应出具工作报告，由执行人员及其部门领导签字确认，直到本阶段的工作全部完成，再由兽医站根据下一阶段工作需要人员进行相关配置调整，确保管理组织工作清晰、有效，应对乡镇水产畜牧兽医站工作管理内容较多的局面。

### （三）优化动态因素控制

很多动态因素影响乡镇水产畜牧兽医站工作，未来应加强对此类因素的控制，以保证兽医站工作可以有序开展，也具有应对动态因素的能力。具体方法包括大数据分析、重点因素跟踪两个方面。

各地均要求乡镇水产畜牧兽医站能够协助处理突发动物疫情，然而突发动物疫情具有不可控性，往往破坏兽医站常规工作安排。乡镇一级水产畜牧兽医站可与上级部门进行交流，由上级部门提供大数据信息，使各乡镇水产畜牧兽医站可了解本地当前疫情防治态势，是否存在风险、风险类别等。假定上级部门提供的大数据表明当前本地可能出现羊肝片吸虫病，且存在大面积感染的可能，乡镇水产畜牧兽医站可立即组织宣传，告知牧民加强管理，避免羊只饮用不洁水，也避免进入沼泽区域进行放牧，观察肉羊的饮食情况以及时发现羊肝片吸虫病风险和隐患等。借助大数据降低羊肝片吸虫病等疫病发生率，降低此因素对乡镇水产畜牧兽医站工作的影响。

重点因素跟踪，强调发挥乡镇水产畜牧兽医站的主动性，由各乡镇水产畜牧兽医站根据本地工作特点组织管理，分析可能影响本站工作的重点动态因素，加以跟踪，降低或消除其对本站常规工作的负面影响。如鳖（即甲鱼）溃烂病，该疾病在任何地区均可发生，主要受到两个因素影响，一是养殖密度。二是环境温度。当环境温度持续超过 20℃、养殖密度大于 40 只/m<sup>2</sup>时，鳖溃烂病的发生率显著提高，该疾病有一定的蔓延可能，且持续时间长，可能对养殖户造成较大损失，也会直接增加兽医站工作负担。兽医站可加强日常宣传管理，告知养殖户加强养殖密度管理，避免过量、过密度养殖，同时监测鱼塘温度，当周边温度持续过高时，设法予以降温，保证养殖户经济效益，也减少病害发生率，保证兽医站工作不受或少受动态因素影响。

### （四）改善工作负荷管理

乡镇水产畜牧兽医站工作负荷较大的问题，可通过管理工作予以优化，建议推行兼职人员工作模式，并推行轮岗制度。

如进入技术推广期时，各乡镇水产畜牧兽医站可加强人事管理工作，对外进行招聘，聘请若干具有技术宣传能力、掌握畜牧、水产相关技术的人员，兼职参与本地兽医站的技术推广工作。此类人员可辅助站内既有工作人员、兽医进行宣传，负责整理文件、登记数据，并解答牧民、水产养殖户提出的简单问题，降低兽医站全职工作人员的工作负荷。

轮岗制度主要强调尽可能挖掘乡镇水产畜牧兽医站人力资源，使其能够得到更有效的配置，以减轻所有人员的平均负荷水平。如进入畜牧生物检疫期时，检疫工作人员较忙碌，其他人员工作压力、负荷较低，可组织

其他人员参与检疫活动，提供力所能及的辅助。所有参与检疫工作的非检疫科人员，均进行记录，在检疫工作结束后，予以经济方面的补贴，并做假期补偿，使相关人员的劳动付出得到对应回报，也不会损失其有的节假日福利。轮岗制度主要发挥过渡作用，原则上依然建议乡镇水产畜牧兽医站增加工作人员的数目、能力，以直接减轻各站工作负荷水平。

### 四、结束语

综上所述，新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作要求更高，应针对其当前工作不足谋求改进。总体上看，新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作落实较难，管理内容较多，且受到动态因素影响，工作负荷较大。可在后续活动中加强工作落实，并重视管理组织，优化动态因素控制，对工作负荷进行管理，应对现有问题。目前来看，新形势下乡镇水产畜牧兽医站工作具有深入化、全面化、服务性特点，这也要求工作人员、管理人员从更多角度对站内工作进行分析，积极发挥优势，减少相关问题的影响，积极促进乡镇水产畜牧产业发展，提升兽医站的作用。

#### 参考文献：

- [1] 张静. 乡镇畜牧兽医技术推广体系中存在的问题及应对方案[J]. 中国畜禽种业, 2022, 18(10): 186-188.
- [2] 樊荣超, 蒙凌志, 邓小华. 水产畜牧兽医业乡(镇)水产畜牧兽医站概况. 黄冲 主编, 合山年鉴, 中国文史出版社, 2020, 104, 年鉴.
- [3] 冯子慧, 陆军, 董娟. 上海市乡镇水产技术推广人员培训基本情况分析及问题探讨[J]. 安徽农业科学, 2022, 50(16): 218-221.
- [4] 蒋明斌. 乡镇畜牧兽医机构对畜牧养殖户的监管与服务[J]. 畜牧兽医科学(电子版), 2022(08): 147-149.
- [5] 李伟奇. 乡镇畜牧兽医技术推广中存在的问题及改进措施[J]. 畜牧兽医科学(电子版), 2021(21): 158-159.