

罗甸县重大动物疫病防控现状及对策思考

贵州省罗甸县养殖业发展中心 王洁 杨通会

摘要:完善动物疫病防控机制,抓好重大动物疫病防控工作确保畜牧业健康发展的强力保障。如何做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作是我们畜牧兽医工作者一直在思考、实践和探索的问题。本文就罗甸县当前重大动物疫病防控现状进行分析,阐述防控存在的难点并提出对策建议,以期罗甸县接下来的动物疫病防控工作提供参考。

关键词:疫病防控;疫情风险;重大动物疫病;畜牧兽医;对策

一、养殖现状

自2014年国家实施脱贫攻坚战略以来,贵州罗甸县立足县域资源,不断加快农业产业结构调整,优化畜禽养殖品种结构,加强动物疫情监测,整合中央和地方各级帮扶资金,通过招商引资引进龙头企业,培育县级龙头企业,大力发展畜禽养殖,不断壮大畜禽养殖规模。

(一) 生猪养殖现状

目前,全县年出栏生猪50头以上规模养殖场(户)90个,其中年出栏500头以上生猪规模养殖场14个,年出栏万头以上生猪养殖场4个。以点带面,带动全县生猪养殖户4500余户共同发展,建成4万头生猪养殖基地1个,2万头生猪养殖场1个,3000头曾祖代生猪养殖场1个。全县生猪存栏13.38万头,出栏16.928万头,产值4.9091亿元。

(二) 家禽养殖现状

目前,全县年家禽存栏1000羽以上养殖场户110个,其中40万羽标准化蛋鸡场1个,种禽场1个,规模化肉鸡养殖公司2家。全县鸡存栏153.238万羽,鸡出栏256.862万羽,禽蛋产量0.4357万吨,禽、蛋总产值2.835亿元。

(三) 牛羊养殖现状

全县以罗悃玉龙养殖有限公司为和贵州寿乡源生态农业发展有限公司为“龙头”示范,辐射带动发展全县牛羊产业发展,打造肉牛养殖示范乡镇1个、肉牛养殖示范点4个。截至目前,全县年存栏20头以上养殖场户51个,羊年存栏50只以上养殖场户101个。存栏牛7.983万头、羊7.581万只,出栏牛2.2557万头、羊4.783万只,牛、羊总产值4.2685亿元。

二、当前罗甸县动物疫病防控存在的主要问题

(一) 对防疫认识不足

第一,农村散养户对防疫的认识较差,家畜来源混乱,数量较少,进行抗体检测也没有代表性,第二,乡镇政府层面的认识较片面,按照防疫工作属地管理原则,乡镇人民政府负责管理该区域的防疫工作,但现状

是,现在的基层政府承担的工作任务非常繁重,领导重心被分散,部分领导会错误地认为动物疫病防控是农业部门的事,继而将兽医技术干部全部安排到驻村工作中去,防疫工作难以开展,第三,防控意识有所松懈,动物疫病防控工作是一项繁重、常态化的工作,疫情平稳时期防控意识难免有所淡化,但应充分认识到,一旦发生动物疫情,不仅会给养殖户造成严重的经济损失,同时也会危害公共卫生安全。

(二) 动物疫病监测工作存在的难题

动物疫病监测技术可以通过对分子生物进行监测的手段在动物疫病发生的萌芽时期及时发现病原体,并采取相应举措有效遏制疫病的进一步恶化,把风险和损失降到最低,从而实现对动物疫病的防控。因此,动物疫病监测技术已经成为我国对动物防疫工作的重要技术手段、是最为关键的基础环节,专业的检测数据能为防疫工作、疫情风险评估等提供方向和科学的参考数据。但限于工作冗杂、繁重、技术队伍不稳定、车辆紧缺、业务技术有所欠缺、工作经费紧张、卫生津贴不到位等因素,县级兽医实验室难以全面开展实验室检测工作,而乡镇一级在此领域最多做到采样送检,监测工作的推进困难重重,难以及时测出免疫抗体合格率等基础数据、评估疫病发生风险,进而发现不了免疫漏洞。

罗甸县兽医实验室占地面积仅120m²,各检测功能室面积较为狭窄,设备多为2005年后采购,年代久远,较为陈旧。随着科技产品日新月异的发展,目前实验室的部分仪器已找不到维修的零部件以致无法正常使用,由于机构改革人员调动等其他原因,设备的管理维护校准工作衔接不够好,档案记录等遗失。诸如此类种种,导致实验室检测工作开展不够常态化,停留在仅满足工作需要的程序。

(三) 人才队伍不稳定

首先,县乡两级的动物防疫力量队伍不稳定,目前罗甸县在编专业技术人员82人,在岗31人。乡镇专业技术人员在编不在岗情况尤为严重,在“三权下放”以后,县农业农村部门对乡镇的防疫技术人员只有业务指

导的权限，乡镇畜牧技术干部大部分被抽调到其他工作中，造成防疫人力的严重不足，直接导致该项工作开展缓慢、滞后；其次，乡村动物防疫队伍的不稳定，村级动物防疫员承担了动物免疫、产地检疫及疫情排查等基础性工作，除了有被动物攻击伤害的风险，也有感染人畜共患病的风险，但是罗甸县动物防疫补助每月较低，300元/月，在当前的经济水平下，这样的待遇是难以留住人才并吸收高素质人才加入的，这也是目前罗甸县村动物防疫队伍老龄化严重最主要的原因之一，经统计，目前在岗的动物防疫人员年龄段集中在48~55岁之间，在一些较偏远地区，在开展动物防疫工作时，存在的安全隐患是很大的。

（四）调运环节管控力度不够

自从2018年非洲猪瘟疫情传入我国以来，绝大部分的非洲猪瘟疫情都是由调运环节引入而导致，举个例子，2020年3月至11月，全国报告发生的13起家猪非洲猪瘟疫情，其中大多数涉及生猪违法违规调运，这也直接体现了调运监管上的漏洞比较大，机制也不够完善，对违规调运生猪等畜禽的行为查处力度不够，联防联控机制未形成合力，由于调运环节引起疫情发生的情况时有发生。

（五）养殖户观念陈旧

目前罗甸县仍然以农村散养为主，养殖方式较为传统、陈旧。罗甸县是一个以布依族为主的多民族聚居的山区县，有汉、布依、苗、瑶、壮、侗等民族。在比较封闭的山区，有的村寨农户甚至不会说汉语，对国家的相关政策不了解，对动物强制免疫接种的认识几乎为零。绝大部分农户对动物疫病防控缺乏基本的认识，认为养殖能否成功全凭运气，加之口蹄疫、猪瘟的免疫注射常会出现个别的免疫反应导致死亡，农户更加抗拒给自己的家畜接种疫苗，因此村动物防疫员在接种疫苗时难度较大。

（六）生物安全防护措施落实不到位

由于病毒变异、气候变化等的影响，动物疫病变得更加复杂，综合感染占据绝大多数。那么在防控动物疫病时，必须重视生物安全。而农村散养户和绝大多数的中小型养殖场/户，对生物安全的认识和落实往往是不到位的。部分养殖场对外来人员和员工、已经拉运饲料和生猪的车辆没有严格的管理程序，没有对圈舍、过道等饲养环境进行定期地清洁和消毒，有的没有修建化粪池或者干粪堆积池，圈舍潮湿阴暗、滋生蚊蝇，这些饲养环境给病毒生存提供了适宜的条件，进而造成病毒的传播，导致疫情发生。

（七）无害化处理机制不健全

由于土地选址等客观原因，当前罗甸县没有建立起病死动物无害化处理场所，未建立健全无害化处理机

制，对异常病死畜禽缺乏规范统一的处理办法，从而加大了疫病传播风险。

（八）防疫宣传不到位

老百姓养殖方式落后、观念陈旧、防疫意识薄弱，这些也间接地体现了罗甸县防疫工作存在宣传不到位的问题。县、乡、村的防疫队伍应加大对《动物防疫法》《贵州省动物防疫条例》等法规的宣传，同时也要加大对禽流感、布鲁氏菌病、狂犬病等人畜共患病的防控知识的宣传引导，让养殖场、户等接受免疫、自主免疫、自主防控，才能最大程度地减轻基层防疫难度，推动养殖业的持续健康发展。

三、对策及建议

（一）提高认识、高度重视

县级人民政府要不断完善罗甸县畜禽养殖规划，规定禁养区、限养区、准养区，严格按照规划发展养殖业，制定养殖业可持续健康发展管理规定，明确规模养殖场建设和养殖者从事养殖的准入条件、责任、义务。特别是要进一步压实乡镇人民政府动物防疫工作属地管理责任，指导村民小组制定规范畜禽养殖的村规民约，做到养殖有规划、管理有规定、责任有明确。

同时各级领导应高度重视重大动物疫病的防控工作，健全重大动物疫病防控多部门联防联控机制，从上至下层层落实责任，强调属地管理职责，建立重大动物疫病网格化管理体系，对畜禽进行动态管理，形成按照州级部署安排抓总、县级落实抓具体，乡镇级组织实施见成效的管理方式，全力抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作，加强对春、秋两季重大动物疫病集中强制免疫效果抽检测定和评估，形成考核机制，将考核和评估结果列入年终绩效考核内容，确保免疫环节能落实到位。

（二）积极争取经费

随着我国经济的高速发展，人均可支配收入大幅上涨。吸收年轻的专业人才进入，建立乡村动物防疫人员奖励考核机制，激发工作热情，让基础免疫工作能得以真抓实干落实。在县、乡层面，应积极落实技术人员卫生津贴补助。

积极争取重大动物疫病防控经费保障，及时补充动物防疫应急物资，及时更新陈旧的实验室检验和动物检测设备，支持动物隔离场、洗消中心、病死动物无害化处理场的建设。完善养殖环节病死动物无害化处理财政补贴、非法调运举报有奖兑现等。同时，乡镇政府应充分保障乡镇畜牧兽医站疫苗冷藏设备的维护、更换等经费支持，保证疫苗质量。

（三）技术力量要保障

切实提升“三包”管理，即要县管乡、乡包村、村包场户的管理模式，充分利用和依靠农业农村部门、

乡镇农业技术服务中心畜牧兽医站、乡村动物防疫员等基层防疫力量，组织开展春、秋两季重大动物疫病集中强制免疫和常年免疫补针工作，严格执行疫情排查“日报”制度，全面执行生猪养殖场、生猪交易市场、生猪屠宰场等重点场所日监测、排查制度，确保疫情动态、畜禽异常死亡情况、随意丢弃病死猪等关键信息及时掌控、准确判断、快速反应、科学处置，做好场地、动物的消毒，从源头上消灭病原。

（四）加大培训和宣传力度

要加强对技术人员的培训，从法律法规、基础免疫操作规程、检疫技术与规程、动物疫病监测采样技术、生物药品的运输和保存、动物疫病实验室检测诊断技术等方面综合入手，积极争取专业院校老师、省州的技术专家等进行教学。采取线上和线下相结合多种教学方式，切实提升专业技术人员的职业素养和实操能力，以便在面对基层复杂多样的技术难题时，才能做到有思路有方向，精准判断，准确把握，快速解决。要加强县级兽医实验室建设，加强检测技术人员的技术革新，积极争取财政支持，建立起二级生物安全实验室，推进基层动物疫病监测技术平台建设，为疫病的判断提供科学支撑，将动物疫病的发生蔓延扼杀在初期状态，减少动物疫情带来的损失，保障人民生命财产安全。

加强《动物防疫法》《贵州省动物防疫条例》等法律法规的宣传学习，让老百姓和养殖场主自觉履行防疫主体责任，减轻基层防疫压力。加强养殖场生物安全管理措施、强制免疫制度、产地检疫申报、病死畜禽无害化处理、生猪调运、餐厨剩余物、免疫标识佩戴、疫情报告等监管措施落实，严格要求养殖场建立健全养殖场各类档案。通过电视、广播、手机多媒体短视频、画报小画册等老百姓喜闻乐见的宣传方式，加大对禽流感、布鲁氏菌病、狂犬病、结核菌病等人畜共患病的防控知识宣传，加强防范意识，保护群众的身体健康安全。

（五）克服困难、积极探索创新防控机制

面对罗甸县目前监测工作开展困难、人力配置不足等问题，一要克服财政、人力严重不足等困难，抓调剂、整合资源，严格按照上级业务部门的统一部署和安排，按照“属地管理”原则，搞好防控工作，有效解决人力不足的问题。明确非洲猪瘟等重大动物疫病联防联控各部门职责和责任分工，通过召开防控联席、专班会议，开展联合专项督查工作，将非洲猪瘟等重大动物疫情列入常态化监管措施等方式，加强部门联运、群策群力，建立联防联控机制，形成动物防疫合力。利用交通、运输、公安和农业农村部门联合执法等方式，在运输环节开展常态化联合检查工作，依法查处违规调运畜禽及畜禽产品行为，有效防堵疫病的传入。

（六）加强突发疫情应急管理

要不断完善重大动物疫情管理机制，加强应急机构、应急队伍建设；加强应急物资储备管理，落实疫情处置工作职责，要做好各项应急准备工作，规范疫情报告制度。一旦发生动物疫情，要立即启动应急响应机制，及时有效扑灭疫情，坚决防止疫情扩散、蔓延。

（七）全面提升重大动物疫病防治能力和水平

要充分利用信息化的管理手段，将养殖从业者、养殖情况、病死情况报告、出栏信息发布、检疫申报、检疫出证、车辆运输备案和运输路线查询、网格化监管、政策法规、科普宣传、行业动态等通过信息化平台进行管理，提高管理效率，全面提升重大动物疫病防控能力和水平，推动罗甸县养殖业高质量发展。

参考文献：

- [1] 汤雪容. 重大动物疫病防控工作中存在的问题及建议[J]. 福建畜牧兽医, 2014(36): 53.
- [2] 张玲. 动物疫病监测在动物疫病防控中的作用[J]. 今日畜牧兽医, 2019, 35(12): 23.
- [3] 坚决防止非洲猪瘟通过运输环节传播——农业农村部畜牧兽医局有关负责人就三部部门联合开展违法违规调运生猪“百日专项打击行动”答记者问[J]. 畜牧业环境, 2020(11): 6-7.