

# 新形势下如何加强农机安全生产工作

安徽省阜南县农机监理站 陈大飞

**摘要:**新形势下,我国的农机安全生产形势总体平稳,但仍存在一些不容忽视的问题影响农机安全生产。本文针对如何加强农机安全生产工作进行深入分析。

**关键词:** 农机; 安全生产; 监督管理

近几年,农机事故呈现出频发的态势。自2004年以来,全国农机事故死亡人数连续4年呈上升趋势。在全国各地发生大量影响社会稳定和人民群众生命财产安全的重特大农机意外伤亡事故中,无一不是因农机操作不当引发的。这些事故之所以屡有发生,与人为因素和企业因素共同作用是密不可分的。由于农村经济比较落后,农村地区交通秩序较为混乱等原因,加之农业机械化发展并未形成规模化生产的局面,农业生产中安全事故等问题影响着农村现代化高效的发展。

## 一、加强领导,明确职责,形成安全生产工作合力

(一)建立健全安全生产责任制,层层签订责任书,落实责任人和具体措施;责任追究;目标管理责任;领导干部在农机安全生产工作中首先应是一个表率,起模范带头作用;强化责任意识,提高责任意识;积极引导舆论监督;努力营造良好的舆论氛围;提高群众对安全生产的理解与支持,形成安全生产社会氛围。

(二)将农机安全工作纳入目标管理,一起纳入年终目标考核范围

将农机安全考核情况纳入政府年度目标责任考核内容,与各级领导班子和领导干部年终综合考核相挂钩。最后,加强部门联动,形成合力。一是各职能部门要认真履行各自的职责,加强沟通与协作,形成工作合力,对涉及农机化安全管理的各项任务形成合力,保证各项工作落实到位,形成合力。二是各相关职能部门要在职责范围内认真履行各自的安全生产职责,积极配合县安监局等有关部门搞好农机安全生产工作;积极支持配合县交通等有关部门做好交通安全管理以及农村公路等相关领域的农村道路交通和农田作业安全生产工作;积极配合县安监局抓好农机化监管工作;严格落实安全责任制,充分发挥各职能部门在农机化管理工作中的作用。三是各级农机部门及相关部门要认真做好自身安全生产职责范围内相关工作。

(三)积极推进各级政府加强对拖拉机和机动车辆的日常管理和维护保养

要对拖拉机和机动车辆进行定期检测,对不合格的拖拉机和机动车辆坚决不予上路行驶和农田作业。对参加道路交通安全法律法规学习和考试合格的人员要给

予相应的考试合格证。严禁无证驾驶员驾驶无牌拖拉机上路行驶。再次,明确农机作业的公益性职责,在农机化生产中发挥主导作用。政府要严格按照《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国农业机械促进法》等有关法律法规的规定对农业机械的作业进行管理;要依法组织群众开展农业机械的作业活动并且不以营利为目的;要积极推动实施公益性农业机械作业目标管理、作业奖励制度;政府有关部门要依法履行对农业机械的监督检查职责;各地农机局要根据《安徽省农业机械条例》等有关法律法规的规定,履行监督检查职责并落实相应赔偿金额等规定。

(四)建立健全农机管理的各项规章制度

要建立农机安全监理制度,确保农机监理工作的质量和效果。要实行安全生产监理责任制,对监理单位在农机化管理工作中的失职行为,要追究监理单位主要负责人的责任;严格实行农机化管理工作程序,实行重大决策公开公示制度。要强化农机管理执法措施,依法查处违章行为。在安全生产专项整治工作中,组织力量对农机安全生产进行重点整治,重点查处拖拉机违法载人、无牌无证、拖拉机超速超载、无证驾驶的违法行为,坚决做到发现一起;依法取缔一家机手不符合安全技术条件的生产企业和机手从事农机作业的“黑企业”,依法吊销农机监理资格证或临时证(换证);建立农机管理的各项规章制度和操作规程等。切实做到有法可依、有章可循、有法必依、执法必严、违法必究。

## 二、健全制度,明确职责,切实保障农机安全生产规范有序地开展

(一)加大农机安全生产宣传力度

充分发挥农民群众在农机安全生产工作中的主体作用,采取多种形式广泛宣传《中华人民共和国农业机械购置法规》《中华人民共和国农作物耕种收综合机械化水平评价标准》等法律法规,提高广大农民群众的安全生产意识和法律意识,形成依法守法经营、安全文明作业的良好氛围。同时加强对农民群众的职业技能培训力度,增强农民群众的农业机械化水平。在全县范围内对新上的拖拉机驾驶员进行培训。把安全责任落实到驾驶员、监理员以及从事现场执法的行政执法人员身上。切实加强农机安全知识宣传教育,认真做好宣传教育工

作。大力宣传安全生产法律法规和农机安全生产规章制度，加大对农机安全生产违法违规行为打击力度，切实增强广大农民群众安全意识，营造良好的安全生产氛围。

### （二）开展专项整治行动

要针对当前拖拉机安全监管中存在的突出问题，加强农机安全生产的组织领导，采取切实有效措施，全面深入开展农机安全隐患排查整治专项行动，坚决遏制重特大农机事故的发生。一是进一步强化责任落实。要按照国家有关法律法规要求，强化领导责任落实，对不按规定使用拖拉机的单位或个人，坚决予以处理。二是全面强化监督管理。要结合农业生产实际，充分发挥基层农机手的主体作用，进一步强化责任意识。同时要广泛开展“平安农机”创建活动，切实做到创建活动与实践相结合。

### （三）严格农机作业秩序管理

要深入开展农业机械安全生产“平安农机”创建活动和农机安全生产专项整治活动，进一步强化农机安全生产主体责任落实，严厉打击各类农机违法行为。要严格拖拉机驾驶员资格认定，要严格执行年度检验制度，并把年检与驾驶资格考试相结合，实现拖拉机持证驾驶。强化对报废更新拖拉机的监督管理，做到依法依规报废老旧拖拉机。要依法查处违法改装拖拉机从事农业生产使用行为，对经公安部门立案调查仍拒不整改的一律依法予以处理。要按照“谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，对造成的安全事故严肃追究相关人员的责任。要进一步加强拖拉机驾驶员培训工作，确保拖拉机驾驶人员持证上岗。

### （四）对农机手加强培训和教育指导

要大力开展农机驾驶人培训和考试，提高他们机械操作技能。农机主管部门要定期或不定期组织对农民群众开展技能培训和安全生产教育，增强他们安全操作意识，提升安全技能素质。各农业机械化主管部门要采取多种形式，开展农业机械安全知识宣传教育，提高广大农民群众的安全素质。要强化农机安全技术推广及售后服务。积极推进以科技下乡为重点的新型经营主体新型农民科技培训进农村活动。针对农机手不同年龄阶段人群的需求及时提供技术培训讲座以解决农机手实际操作中遇到的困难。各乡镇也要针对本辖区农机驾驶人实际情况提供相应的技术培训讲座以解决农机驾驶人实际操作中遇到的问题。

## 三、明确农机安全应急救援队伍的职责

（一）负责组织制定本辖区内农机事故应急救援预案

农机事故应急救援预案应包括事故发生后的处理程序、应急救援组织分工和职责内容。应明确各应急救援人员的职责任务。要有针对性地开展演练活动。要根据当前的工作实际，对应急救援人员提出新的要求，根据形势变化及时修订、更新现有的应急救援预案，确保能

在最短时间内进行有效的控制和处置。要根据社会治安状况的变化及时调整应对预案。在应对过程中发现危害公共安全和危害群众生命财产安全的行为时应立即报告当地公安机关。对在处置中造成人员伤亡的，应按照国家最高人民法院、最高人民检察院《关于执行〈中华人民共和国刑法〉若干问题的解释》第四条之规定追究刑事责任；对涉嫌重大责任事故罪和严重危害社会治安处罚的人员，应依法移送检察机关审查起诉或提起公诉。

### （二）负责农机操作人员的法律法规教育培训

负责拖拉机驾驶员资格的审查，发放农机安全操作手册，并进行资格培训和持证上岗的教育。在农机出现突发事件时，首先要对被困人员进行施救，然后向公安机关报案，等待救援。应根据事故现场环境，应急救援预案的具体要求进行应急救援。在现场应明确指挥部设在公安机关、农业农村局，负责现场指挥组织群众、调集物资、疏散群众、维持秩序稳定等工作；指挥消防救援队伍、急救人员赶到现场救援。在现场应明确指挥部成员包括：农业农村局局长或总工程师、公安消防队队长或副队长、技术大队队长、农业综合执法大队大队长、农机监理站组成的救援队伍组成人员必须保证不少于4人。指挥部成员由农业农村局局长或总工程师担任；农机安全监理站站长担任；农业综合执法大队大队长担任；其余人员根据需要参加应急救援演练活动（如拉警戒线）或向当地派出所报案。

（三）负责所辖区域内事故应急救援工作的组织协调和指挥调配

及时向公安机关、人民检察院、农机局等部门报告有关情况，提出意见。根据各自职责，协同配合做好事故调查取证等工作。负责所辖区域内人员伤亡和财产损失的统计和上报。对所辖区域内发生重大农机事故的，按上级有关部门的要求及时上报国务院、公安部及省（自治区、直辖市）农机局。并负责做好事故应急救援所需的必要物资的采购等工作。

（四）配合上级部门做好相关工作的日常管理和服务工作

为了使农机安全工作落到实处，有一个良好的外部环境。必须配合上级有关部门加强管理工作，积极配合各级领导的有关安全工作。在工作中要不断完善各种规章制度、完善事故应急预案，做到有章可循。对违反各项规章制度的人或事，要进行严肃处理，对责任人追究法律责任。在拖拉机的使用上应做好监管工作，保证各机手操作的规范化、标准化。同时也要监督机手严格执行操作规程。加强拖拉机驾驶员的管理工作。

## 四、强化宣传教育，开展多种形式的安全生产宣传工作

### （一）高度重视，加强领导

随着新农村建设的不断深入，新型农机操作手、新型农机经营主体快速发展，对农机安全生产提出了更高的要求，农机安全生产责任重大。各乡镇必须把农机安

全生产工作摆上重要议事日程,把农业生产中遇到的安全生产问题,作为当前工作的重中之重。乡镇成立由乡镇党委书记任组长,乡长为副组长,农业综合服务站、派出所、司法所、安监站分管领导为成员的领导小组。领导小组下设办公室在农业综合服务站。各乡镇要成立相应的领导机构、组建相应的工作队伍、明确各自的工作职责,认真组织落实农机安全生产责任制文件精神,认真落实“三个必须”和“五个一律”等有关规定工作措施。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“谁主管、谁负责”的原则和“管行业必须管安全、管生产经营必须管安全、管农机生产经营必须管安全”的要求,进一步加强新型农机操作人员资格认证和持证上岗培训,大力推广使用先进适用型农业机械和先进适用技术设备,提高农业机械化水平和作业效率。

### (二) 强化措施,落实责任

农机安全生产事关人民群众的生命财产安全,是一项重大的政治任务。我们要充分认识当前“安全生产大整顿”活动的重要性和紧迫性,采取有力措施,狠抓落实,确保“大整顿”活动取得实效。要突出抓好农机化安全工作,加强农机安全管理。认真落实农机安全责任制,层层签订目标责任书,明确安全职责。要进一步健全农业机械安全生产责任制,实行网格化管理模式(农机生产经营企业承担安全生产职责,乡镇人民政府(街道办事处)承担具体安全生产职责)。各级各部门尤其是领导干部一定要加强对全县农机安全生产工作的领导,深入一线,靠前指挥,定期检查、督促落实;严格执行农机安全生产法律法规和安全生产规章制度,切实加强对农机专业合作社及农机安全生产监督管理,认真抓好农机驾驶人、乘务员等操作人员培训教育和农机使用维修方面安全管理工作;要健全工作制度、强化督查、严格责任追究制度,把农机安全生产目标考核情况作为年度综治考核重要内容,确保农机安全生产责任落到实处。

### (三) 加强农机安全监管,保障人民群众生命财产安全

加强对农机的监管,是保证人民群众生命财产安全不可或缺的重要措施。为此,各街道办事处、各乡镇要在全面贯彻落实上级安全监管部门关于安全生产的有关文件精神为基础,切实增强做好安全监管工作的责任感和使命感,要认真履行安全监管职责,不断提高监管能力和水平。要结合各自实际情况,制定符合实际生产需求的办法措施,抓好安全监管工作。要认真履行政府安全监管职责,积极开展对农村地区进行农机化安全生产指导、协调检查工作;认真落实乡镇政府关于开展农村地区农机安全生产隐患排查整治工作的有关要求;认真落实农机监理人员的培训监督管理制度;不断加大安全生产监管力度,深入开展事故隐患排查治理工作。要加强与交警部门的协调配合,强化执法检查力度,积极稳妥处理好机械事故及交通违法行为。同时要抓好“拖拉

机驾驶人考试”的管理和“打非治违”工作;积极配合工商部门做好农机生产中无照经营查处工作;严厉打击伪造、变造或买卖驾驶证和行驶证和驾驶人驾驶证等违法行为;大力开展事故隐患排查整改工作,确保全区安全生产形势持续稳定。

### 五、结束语

综上所述,在新形势下为积极开展农机安全工作,遏制事故和减少事故发生方面要取得明显成效。在当前经济社会发展形势下也应结合实际,进一步加强有关法律法规和相关政策措施的学习与宣传,增强全民安全意识,加强农机安全生产管理工作队伍建设,采取有效措施,做好农机安全生产工作。

#### 参考文献:

- [1] 路耀明, 贾建东. 关于做好基层农机安全生产工作的思考[J]. 江苏农机化, 2022(05): 36-37.
- [2]. 扎实开展专项整治, 提高农机安全生产水平[J]. 广西农业机械化, 2022(04): 42.
- [3] 徐汪云. 安徽省推进农机安全生产文化建设的探讨[J]. 农业开发与装备, 2022(08): 38-40.
- [4]. 四川省各地积极开展农机“安全生产月”活动[J]. 四川农业与农机, 2022(04): 37-38.
- [5] 李菁媛. 强化农机安全监管推动农机安全发展[N]. 中国农机化导报, 2022-06-27(005).