

强化基层动物防疫工作的措施

广西浦北县龙门镇农业农村服务中心 刘谋良

摘要: 基层动物防疫工作在维护当地畜牧产业安全稳步发展方面发挥着关键作用,对于确保基层畜牧产品安全、降低动物养殖风险、增加农民收入、有效解决中小规模养殖场户生产与大市场的矛盾具有重大意义,更有利于促进畜牧业健康稳步发展。目前,由于农村基层动物防疫人员的防疫意识不够强,基层兽医人员数量较少,导致动物防疫工作效果不理想。

关键词: 基层动物防疫;措施

为了发展畜牧业,不仅要做好畜禽养殖的本职工作,还要重视动物防疫工作。通过日常消毒、防疫部门的日常检查和基层畜牧兽医的基本工作,确保动物健康生长。然而,由于各个区域的畜牧业发展水平存在差异,造成了畜牧兽医工作能力存在差异。因此,明确动物防疫工作的重点,控制好动物防疫工作是非常关键的。

一、动物防疫概述

动物防疫是基层畜牧兽医所有防疫工作的重要组成部分。由于动物疫病的特殊性,有关部门必须深入到不同的区域进行调查,了解动物的身体状况和疾病状况。在调查期间,一旦发现可疑病例,要及时进行动物检疫,以有效地遏制疫病蔓延,同时,有关部门要对疫病的发生与防治等情况进行详细记录,及时向上级部门报告。

一直以来,动物疫病都是畜牧业发展的大敌,一些重大动物疫病对于畜牧业的发展产生了严重威胁。而且很多动物有病都具备传染性,一旦一个区域内出现疫情,为了避免疫情的扩散,该地区的畜禽及相关产品都会受到限制,影响当地畜牧业发展的同时,对于交通、饮食、旅游等相关产业同样会造成巨大损失。不少动物疫病都表现出了人畜共患的特点,因此一旦动物疫病暴发,人体健康可能受到危害,影响社会稳定。因此,做好动物防疫工作,及时做好动物疫病的预防和控制也就显得非常必要。

二、动物防疫工作的重要性

(一) 安全动物食物的供应

肉类、蛋类、奶类产品已成为人们的生活必需品。我们都知道,上述产品都是来自于畜牧业,其产品的安全性直接关系到人民的生命健康。因此,在畜牧业生产链中,必须重视畜禽的卫生状况,合理的开展动物防疫工作,从源头上解决动物安全问题,确保公众能够吃到新鲜安全的动物食品。

(二) 公共卫生健康的保障

近年来,人们对公众健康安全进行了深入的调

查,发现很多疾病都是由动物引起的,并可通过畜禽直接或间接传播给人类,对社会的稳定发展构成了很大的威胁。因此,基层畜牧兽医人员要加强对动物疫病的防治工作,减少畜禽疫病的发生,确保公众健康。

(三) 促进地区经济增长

我国是一个农业大国,但畜牧养殖所占比重不是很高。也就是说,发展畜牧业可以促进地方经济发展,但要注意发展畜牧养殖业必须确保畜禽的健康成长。因此,基层畜牧兽医要加大对动物的检查力度,降低畜禽患病几率。

三、存在的问题

基层动物防疫体系建设中,因为资金投入有限,工作条件差等原因,人员数量稀少,很多乡镇一级动物防疫站缺乏明确编制,人员流动性大,动物防疫工作无法得到有效的贯彻落实。乡镇和村级兽医防疫人员数量偏少,基层动物防疫工作的任务则十分繁重,在基础设施不完善的情况下,基层动物防疫工作无法得到顺利实施,阻碍了动物防疫体系的建设和优化。

(一) 基层兽医防疫意识薄弱

大多数农村基层畜牧兽医防疫人员对动物防疫工作的重要性认识不足,因此对这方面的工作了解并不深入。在实际工作中,对各种疾病的认识不够透彻,从而影响到防疫工作的有效进行。一些防疫人员误以为防疫工作,就是给畜禽动物打预防针,对动物的病情和健康状况了解甚少,造成防疫工作不够精确。另外,饲养者缺乏相关的防疫知识。加强基层畜牧兽医防疫工作,必须加强对兽医技术人员的培训,如果饲养者缺乏正确的防疫知识,就会增加防疫工作的难度。

(二) 防疫技术落后

当前,部分基层养殖区的兽医技术水平不高,其原因是:首先,由于农村经济条件比较差,工作环境比较差,工资水平不高,高技术人才不到村里来工作。其次,一些基层的兽医都是当地的村民,他们没有接受过专业培训,对动物疫病的了解也不多。最后,由于农村兽医人员少,动物防疫经费不足,但工作量大,对基层

兽医的防疫工作造成了一定的制约。

（三）技术装备极其落后

一般情况下，基层畜牧兽医要进行动物防疫，必须有相应的技术装备，而近年来有些地方的畜牧部门经费较少，经费迟迟不到位，不能引进专业的检疫仪器，技术水平也不高，这会影响到动物防疫工作的开展。在日常动物防疫工作中，工作人员不能根据有关疫情的要求对动物进行隔离，导致防疫工作实际效果不理想。

（四）监管难度大

动物疫病是畜牧业发展的一个主要障碍，相关调查数据显示，我国每年因为动物疫病引发的损失超过 200 亿元，占据了畜牧业总产业的 9% 左右。而对其原因进行分析，主要是欠缺对于动物防疫工作的有效监管。一是乡镇层面畜牧兽医站的监管不到位。我国很多地区依然在沿用 20 世纪 70 年代的动物防疫管理体系，其并不能很好地适应市场经济发展需求，存在着内外管理风格、机构设置混乱、各方面职能交叉的问题，导致动物防疫基础性无法顺利实施。部分畜牧兽医站的编制少，人员数量严重不足，在面对繁杂的事务时，能够投入动物防疫中的精力十分有限；二是养殖生产监管力度不足，没有能够对疫情隐患进行彻底消除。部分养殖区域自引种方面存在很大的盲目性，缺乏深入调查研究，没有经过检疫审批，引入了带病或者带毒畜禽，在欠缺隔离饲养意识及条件的情况下，很容易暴发疫情。另外，部分区域没有建立起完善的防疫责任机制，缺乏统一管理，在疫情暴发时无法及时做出隔离封锁，导致了损失的增大。

（五）质量安全控制不统一

畜产品安全问题的诱发因素有很多，如动物疫病、饲料污染、药物残留等，在实际生产中，不当操作同样可能引发病菌污染，导致疫病问题。动物防疫和安全控制在很多方面都存在一致性，但是就目前而言，两者在实践中并没有真正统一起来。具体来讲，一是畜产品质量安全监督与动物防疫部门存在着多头监管的问题，引发了监管责任缺位的情况。一直以来，畜产品从生产到销售的监管部门有很多，如农业部门、工商部门、卫生部门、食药部门等，各部门依照自身的职责范围，能够发挥出一定的监管作用，但是部门之间的合作难度较大，存在联合监管力度不足的情况，很容易引发畜产品安全问题，导致监管责任缺位。二是畜产品安全规范与动物防疫标准欠缺一致性，国家标准、地方标准和行业标准不能相互配套，导致在实际执法过程中无章可循，容易引发执法纠纷。

四、加强基层动物防疫工作的措施与途径

（一）强化制度保障

随着我国畜牧业的发展，动物防疫工作越来越受到

重视。但仍存在工作制度不完善、相关部门协调不足、分工不清、防疫工作滞后等问题。因此，各级政府和有关部门应建立健全制度，确保基层兽医防疫工作的顺利开展。各级人民政府应当加强对兽医工作的统一领导，加强基层兽医服务建设，建立健全兽医防疫体系。此外，积极推进防疫工作，对于阻碍防疫工作的人员，依法从重处罚，从而保证防疫工作正常开展；根据“属地管理”的原则，市（街道）应积极配合畜牧兽医工作，为日常防疫和突发事件做好准备。

（二）建立健全基层动物防疫体制机制

为了解决基层动物防疫工作费时费力问题，必须建立健全基层防疫组织，结合当地经济发展和畜牧业发展需要，制定切实可行的防疫内容和规范。同时，要增加基层防疫机构的技术和财力资源，积极寻求社会和政府的帮助，争取财政支持，不断引进先进高技术人才、畜牧业防疫设备和技术，不断提高基层畜牧业兽医管理能力和效率

（三）增加物资投入

在动物防疫工作进行中，管理者要把动物防疫工作纳入到市场经济体制，并鼓励社会各界人士踊跃参与，促进动物防疫工作达到更加理想效果。另外，还要加强乡镇一级冷链建设，加强对疫苗的监测和控制，确保疫苗的有效性，防止无效疫苗影响到动物健康。在发生重大疫病问题时，要实行强制免疫，必须在农村地区设置专业的动物免疫部门，不仅要配备优秀的从业人员，还要保证基础检测设备的完善和健全，才能促使基层动物防疫工作得到更好的落实，提升动物防疫的科学性及有效性。

（四）建立动物疫病预防控制数据库

畜牧业的发展必然要适应新发展趋势，将防疫工作与电子信息技术结合起来。建立动物疫病信息数据库，将畜牧、兽医每天的工作资料，通过网络进行统计，从而掌握本地畜牧行业的动物防疫情况。而且，通过对多年疫情资料的分析，可以对畜禽类疫病进行经验性判断，从而在疫病发生前采取相应的防控措施。除此之外，各地都有动物疫病数据库，可以联网。通过这种方式，可以让畜牧兽医及时掌握各个区域的动物疫病情况，从而掌握各个区域的疫情防控措施。基于此，畜牧兽医能够准确预测疫病对本地畜禽的影响和疫病发生的可能性，并据此制定相应的预防措施。

（五）改变养殖模式

有关部门要从发展中汲取和总结经验，坚持“因地制宜”的发展思路，促进畜牧业生产向现代化发展。各地可按当地的土地资源，建立相应规模的养殖基地，在条件许可的情况下，建立现代、科学、规范的生态养殖园区，有效地将闲散的养殖户聚集起来，为基层畜牧、

兽医的防疫工作提供方便。目前,大部分动物的防疫需求已基本满足,但其工作效率仍需进一步提升,改变养殖业的饲养模式,有助于提高防疫工作效率。通过科学的饲养方法,还可以提高动物的抗病能力。

(六) 加强对防疫工作的宣传

当前,我国畜牧业从业人员普遍文化程度偏低,对动物疫病的防治多以经验为主,缺乏科学的防治措施,一旦出现突发事件,就会导致疫病大规模蔓延。所以,各级动物疫病预防控制中心要定期向广大养殖户进行防疫宣传,让养殖户了解科学的防疫知识,并制定相应的操作规程,促使他们自觉地开展与配合防疫部门的工作。

(七) 加强人员保障

为了提高基层动物防疫水平,兽医专业队伍建设是关键。目前,基层畜牧兽医人员的甄选既要注重工作经验,也要注重专业技能。继续加强防疫队伍建设,根据畜禽养殖的实际规模和区域特点,组织适当的基层畜牧动物防疫人员,降低工作强度,建立抗病专家检查和聘用制度与机制,并定期对基层畜牧兽医进行技能培训,及时掌握新知识、新思想,不断提高技术水平。

同时,也应该尽量降低工作人员的流动性。防疫工作实施阶段,涉及的内容较多,工作范围广泛,需要确定好工作人员负责的区域范围,在区域内做好排查,提升防疫工作的全面性,同时要求工作人员对自身辖区内动物的生活情况进行观察记录,工作结束后还需要建档。疫情暴发后,必须对患病动物进行全面检查,分析患病类型和程度,选择恰当的治疗方式,做好疫情的有效控制。另外,基层防疫工作还存在一定的危险性,这也导致不少工作人员在上岗不久就放弃了工作,行业内部人员流动性大,动物防疫工作的难度也随之增加。对此,地方政府部门需要高度重视基层畜牧兽医动物防疫工作,提高工作人员的福利待遇,满足其实践需求,激发其对于工作的能动性,降低人员流动性,以此来确保基层防疫工作的顺利展开。

(八) 统筹优化基层动物防疫机构职能配置

一是应该设置统一机构,做好集中管理,打造出统一的检疫监督管理机构,独立行使相关权力同时自主承担责任,直接对政府部门负责。政府应该将其纳入到行政序列中,做好工作人员的资格认证,逐步构建起垂直的动物防疫体系,实现市、县、乡三级防疫体系。应该对现有的畜牧兽医机构进行优化调整,做好垂直管理和明确分工,确保各级机构能够做到各司其职。二是应该确定好机构的性质和职能。应该在现有机构和队伍的基础上,对结构性质及职能进行界定,解决好人员编制和经费不足的问题。结合《动物防疫法》的相关规定,各级兽医卫生监督检验机构时动物防疫监督执法的主体,

属于行政事业单位性质,需要负责辖区内动物防疫检疫以及动物产品生产经营的监督管理,为下级兽医卫生监督机构的执法工作提供指导和监督。乡镇一级的动物防疫组织是基层动物防疫工作的承担着,需要做好畜禽饲养信息统计、组织计划免疫、防疫消毒以及疫情报告等,协助县级机构做好场地检疫和动物疫病检测工作。三是应该对政府行为和行业行为进行区分,企业与个体单位不能从事检疫和监督工作,已经放权的必须及时收回。应该强调执法单位收支两条线制度,所有执法所得都应该上缴国库,不能挪作他用。政府应该确保执法单位人眼的福利待遇到位,避免出现“以执法收入养执法工作”的情。必须切实做好村级动物防疫网络的建设和完善,安排专人负责动物防疫工作,配备专业的动物防疫员,在乡镇畜牧兽医站的领导下开展各项工作。

五、结束语

当前我国畜牧业发展面临不少困难,特别是动物防疫方面,而动物疫病防控是保障肉类蛋类奶类食品安全和民众身体健康的重要工作。在开展动物防疫工作时,政府应及时引入优秀的动物防疫技术和队伍,并做好基层兽医人员培训,以推动基层动物防疫工作顺利开展。

参考文献:

- [1] 潘新新. 完善基层畜牧兽医动物防疫工作的措施[J]. 南方农业, 2022, 16(12): 177-179.
- [2] 巨增. 浅谈做好基层畜牧兽医动物防疫工作的措施[J]. 中国畜禽种业, 2022, 18(01): 78-79.
- [3] 马毅. 基层畜牧兽医动物防疫工作重要性及完善措施[J]. 畜牧兽医学(电子版), 2021(20): 96-97.