

# 浅析村级集体经济发展现状及优化策略

西安市蓝田县汤峪镇人民政府农业农村综合服务中心 杨自方

**摘要:**发展壮大村级集体经济,是全面实现乡村振兴的重要措施,也是增强农村基层组织凝聚力、战斗力的物质基础。土地、山林、水面等农民集体所有的资源是村集体经济组织最大的经济优势。近年来,各级政府始终把发展壮大村级集体经济作为一项重点工作来抓,使村级集体经济不断发展壮大,然而村级集体经济发展也面临着许多现实问题,本文在对村级集体经济的发发展现状和发展壮大村级集体经济存在的问题根源进行分析的基础上,探讨村级集体经济发展优化策略,进而持续发展壮大村级集体经济,为全面推进乡村振兴奠定基础。

**关键词:**村级集体经济; 振兴

进入新时代以来,农村发展不平衡不充分的问题十分突出,表现为农村经济社会的发展滞后于城市。加强村级集体经济建设,是推进农业适度规模经营、优化配置农业生产要素、提高农村公共服务能力、完善农村社会治理、实现农民共同富裕的重要举措。

## 一、村级集体经济的发展现状

实施改革开放以来,我国村级集体经济得到了迅速发展,村级集体经济收入有了明显提高,公益事业投入力度不断加大,农村社会保障也已开始起步。近几年来,国家对农村在加大脱贫攻坚的同时,并且加大村级集体经济发展力度,实施农村产权制度改革,逐年开展“农村集体经济组织清产核资”工作,成立农村集体经济联合社,不断出台扶持村级集体经济融合政策,以汤峪镇为例,针对村级集体经济发展状况进行了深入调查研究,汤峪镇各村充分利用城区优势,千方百计引导农民增加收入,大力发展村级集体经济,各项经济指标逐年攀升,基层组织为群众办实事、办好事的能力不断增强,农村基层组织的战斗力、凝聚力和号召力显著提高,社会化服务体系进一步发展,农村社会稳定,各项基础设施显著改善,农民生活水平有了明显提高。但总体来看,村级集体经济发展存在以下具体问题:

(一) 产业层次低,规模小而单一,抵御市场风险能力薄弱

从调查的情况来看,汤峪镇集体经济收入主要来源于非经营性、政策性等低层次产业,管理粗放落后、规模小效益低,难以形成市场竞争力和实现可持续发展。由于收入来源过分依赖于单一产业,一旦行业经济效益滑坡,必然会直接导致村级集体经济出现大幅震荡。

(二) 资源开发利用初级化,发展后劲不足,可持续发展能力薄弱

目前汤峪镇各村在进行土地开发过程中,没有在进行“统一规划,统一开发,统一招商”的思路下进行大开发和大整合,使有限的人力、物力、财力进一步分散。以村一级自身的经济实力,难以实现土地的高标准开发建设,致使土地的开发利用初级化,回报收益最小化,不能将资源优势转化为资本优势,造成村级集体经济难

以在上规模、上档次上有所作为,可持续发展能力薄弱,发展后劲不足。

## 二、发展壮大农村集体经济存在的问题根源分析

### (一) 群众对发展村级集体经济观念淡薄

随着改革的不断深化,集体经济组织里的土地联产承包到户,农民的生产自主权扩大,群众自己经营管理,经营方式也灵活多样。一是受市场经济及个体私营经济影响,为增加经济收入,农村大量青壮年劳动力或者优秀的人才都涌入城市谋生,群众对村级集体经济组织观念逐渐淡薄;二是干部群众对发展村级集体经济丧失信心,因为集体现有的资产管理难度大,部分村主要干部的思想不解放、思路不够清晰,怕搞砸了受埋怨,思想顾虑重,部分群众怕搞毁了受连累,背上新债务,思想上有压力和阻力,导致村干部群众思想跟不上国家农村体制改革步伐,不能因地制宜的培育村级集体经济产业发展。这些怕担风险的保守思想也同样严重影响了村级集体经济的快速发展。

### (二) 村级集体经济未适应当前市场经济的发展和

创新  
我国社会主义农业的改革和发展,从长远的观点看,必然会有两个飞跃。一是废除人民公社,实行家庭联产承包责任制;二是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展壮大集体经济。家庭联产承包责任制实施的初期,极大提升了农民生产积极性,提高了劳动生产效率。随着市场经济的发展,在日益激烈和开放的市场竞争中,家庭联产承包责任制下的小农经济弊端日益显露,这种制度所面临的是“分”有余而“统”不足,一方面小农户的细碎化经营无法对接大市场,另一方面,现阶段国家向农村转移的大量资源,因村社集体的弱化无法对接农民。为了改变当前村级集体经济规模小、形式不统一、职责不清、管理制度不完善、组织运行不规范、收入少的窘迫局面,国家提出了以家庭联产承包经营为基础,统分结合的双层经营体制下的所有制经济——农村集体产权制度改革,这种新型农村集体经济是农民群众利用集体所有的资源要素、通过合作与联

合实现共同发展的一种经济形态，它立足于市场经济，产权明晰、权责明确，符合现代企业制度。

（三）村干部补贴与集体经济收益挂钩激励机制不健全

村干部在发展村级集体经济中起到至关重要的作用。但现实情况不尽人意，一是村干部工资待遇较低，无法调动发展集体经济的积极性。村干部一般都是家庭的主要劳动力，每月工资较低，在思想上无法把全部精力投入集体事务中去，大部分村干部一边参与村上工作，一边务工、经商来增加家庭经济收入；二是村干部发展村集体经济考核机制不健全。虽然出台了村干部补贴相关通知，但是在实际贯彻落实中，由于村级集体经济组织账务管理混乱、入账不及时、账目无法界定等原因，未能及时准确统计年度村集体收益，加之各村每年集体经济收益奖励总资金奖励标准未进一步明确，致使实际操作贯彻落实不到位。

（四）缺乏人才，创新发展能力薄弱

由于大批年轻人都流入城市工作，农村留下的劳动力都是中老年人，人口素质较低；再加上村干部文化程度普遍偏低，对发展村级集体经济的重要性认识有限，自身缺乏科技知识，缺乏管理集体经济的能力，对新事物、新技术接受慢，对村级集体经济建设漠不关心，积极性不高，存在严重的“等、靠、要”思想，这些因素严重制约了村级集体经济的快速健康发展。村干部发展观念滞后，招商引资、发展经济的思路不多，积极性不高，这些都导致村级集体经济一直不能取得创新和发展。

（五）农村集体资产盘活程度不高

近些年，农村通过“农村集体经济清产核资清理”对集体资产摸清家底，通过农村集体产权制度改革使集体资产归属明确、权能具体、流转通顺后盘活农村集体资产，发展壮大村级集体经济，但受集体资产组成单一、分布不平衡、管理制度不规范不完善、专业的管理经营人才匮乏、监管责任不明确等因素的影响，目前农村集体资产盘活率不高，利用率较低。

### 三、加快发展农村集体经济的策略

（一）推进农村集体产权制度改革，盘活集体资产

深化农村集体产权制度改革，开展清产核资，明晰农村集体产权归属，赋予农民更加充分的财产权利。逐步构建归属清晰、全能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色农村集体产权制度，首先必须明确农村集体有哪些资产，切实摸清家底，将集体资产按照资源性、经营性、非经营性分类登记，实行台账管理，为保护好资源性资产，盘活用好经营性资产，管好用好非经营性资产及整合农村集体经济打下了良好基础。一是在国家政策允许的条件下，合理使用集体资源。土地、林地、水面资源优势明显的村，可以整合现有资源、通过自身、出租、引入企业、合作社等发展现代化、规模化、生态

化农业种养殖产业；二是对房屋等固定资产，通过招商引资，出租、合资开发，发展企业、加工业等发展新型产业；三是合理利用农村富余劳动力，发展服务业，如快递、家政、建筑队、运输队等；四是利用集体闲置资金发展小型企业，农产品深加工等；五是积极响应国家“绿水青山就是金山银山”的号召，充分利用农村风光旖旎的自然资源，发展绿色、环保的农家乐、民宿、乡村旅游、乡村敬老院等“三产”服务性产业。总之，在国家政策许可范围内，利用一切可利用的集体资产，通过各种渠道积极实施项目开发，兴办各类集体经营项目，实现集体资产保值、增值，实现集体与群众双受益，使农村村级集体经济全面快速高效发展。

（二）引入高质量人才，推动村级集体经济发展

发展壮大村级集体经济是推动乡村振兴的核心基础工程，要做好村级集体经济发展这篇文章，关键在人才。随着我国城镇化的不断发展，大批有文化、懂经营、会管理的人才和青壮年劳动力，都选择外出务工或创业，乡村人口萧条成为制约发展村级集体经济的重要瓶颈。破解人才瓶颈制约，推动村级集体经济高质量、高效益、可持续发展，必须在激发人才活力。一是加大人才向农村流动的优惠政策倾斜力度。充分释放政策红利，以薪资、福利待遇为突破点，高薪聘请一批高学历、能力强、适用于发展村级集体经济的新型管理人才到农村就业，同时还可以发挥本地能人、乡贤的作用引导资本下乡，通过他们的影响力动员从各村走出去的有知识、有能力、有水平的年轻人、大学毕业生、转业军人返乡创业、当“村官”、办企业，以此促进村级集体经济的发展；二是加大培养职业农民力度。要加快构建适应现代农业发展需要的职业农民培育体系，加大针对性和培养，让他们真正成为农民致富的榜样和村级集体经济发展的生力军，同时充分发挥农业科技人员、致富能手、种养殖大户、大学生村官等人才作用，通过学习经验交流会、现场观摩会等措施来培育新型农民及实用性管理人才，来提升村级集体经济的快速发展。

（三）加强基层干部队伍建设，提高基层干部的综合素质

“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”。要把更多的优秀人才选拔到村书记岗位，提高村级党组织引领村集体发展水平。要想发展壮大村级集体经济，一是选准配强村级干部领导班子。坚持德才兼备和公平、公正的原则，实施“能人治村、能人兴村、能人富村”战略，把那些事业心强、懂经营、会管理、具有发展村级集体经济强烈意识、开拓进取和无私奉献、秉公办事、廉洁自律的有能力、会干事、肯干事，能干成事的人选进村“两委”班子，提高村级领导班子发展集体经济的能力。同时，坚持把有头脑、有眼光的在外务工人员请回来，用他们的先进理念，影响和

带领群众致富奔小康；二是注重优化班子结构。注重选拔年轻优秀的后备干部，使村级领导班子努力形成合理的老中青结合、知识互补、性格相容的群体结构，实现村两委会领导班子的最优搭配，提高领导班子的整体水平和驾驭全局的能力。三是开展学习培训。加大村干部外出学习考察的力度，进一步解放思想，开阔他们的视野和工作思路。加大内部培训力度，结合乡村振兴工作的实际需要，邀请各类专家、学者、农业部门的技术人员对村干部举办学习培训班，并根据不同对象量身定制培训内容，增强培训的针对性和有效性，培训内容要涵盖思想政治、政策法律、经营管理、手艺技能等，以提高村干部的综合素质；四是加大人才队伍培养力度。建立健全村级后备干部队伍选拔培养、农村实用技术人才队伍建设、农村各类经纪人队伍培养、大学生村官定向培养等一系列农村人才队伍建设长效机制，大力培育本地乡土人才，充分发挥“土秀才”的示范引领作用，为乡村振兴提供人才支撑。

#### （四）创新基层治理模式，形成良好的发展局面

要不断密切党群、干群关系，增强村级党组织的凝聚力、感召力、战斗力，必须加大村级民主建设力度，进一步深化党群议事、民主决策、村务财务审计等一系列制度。对一些集体土地承包、租赁，集体经济项目的立项、集体资产构建与处理、土地征用及补偿、工程承包等村级重大事务和与群众切身利益密切相关的事项，严格按照“四议两公开”的程序决策实施。大力推行接地气的“小板凳议事”基层治理模式，各村党支部可以组织党员、群众不定期开展“板凳会”，把“一议、一晒”为主要内容的“阳光议事”纳入规定动作，通过集体议事、集体决策、晾晒财务等工作，将村级事务、财务置于党员、群众的监督之下，使民主决策、民主管理真正落到实处。同时大力宣传新形势下带头发展壮大村级集体经济的先进典型，形成良好创业氛围，共同营造村级集体经济发展的宽松环境，以项目促发展，培育、壮大村级集体经济。

#### （五）加快完善村集体经济管理制度

村级集体经济要发展，必须有完善的管理制度来管理、监督村级集体经济发展的安全运行。一是加强现代企业管理制度。农村集体经济组织产权制度改革后要有章程、有法人治理结构、有完善的内部管理制度，必须增强管理者、经营者的风向意识和责任意识，确保集体资产经营增值保值；二是强化财务管理监督制度。要完善村级会计代理制度，实行村级财务的信息化、网络化管理，确保会计监督职能的有效发挥。加强村级集体审计监督的经常化、制度化和规范化建设，强化审计力量，落实审计措施，抓好重点项目和热点问题审计。严格加强资产管理，防止村级集体资产流失，定期清理集体资产，定期公布财务收支情况；三是完善积累制

度。为保证村级集体经济的不断发展壮大，必须科学确定符合实际情况的积累与消费比例，集体所得的各种承包收入、提留，除上缴税费外，其余部分作为集体积累，集体积累少部分用于公共福利事业和社会困难补助外，大部分应用于能形成固定资产、有利于村级集体经济发展的扩大再生产；四是完善收益分配制度。按照民主决策、效益优先、公平兼顾的原则，确定集体收入中集体与个人的分配比例，正确处理好集体与成员的利益关系，充分调动广大群众参与发展和管理村级集体经济的积极性。

#### （六）加大政府对发展壮大村级集体经济的政策扶持力度

农业要发展壮大离不开国家的政策支持。在村级集体经济发展过程中，存在资金短缺、技术水平低、抵抗风险能力差、人才短缺等问题，国家出台了相应的财政扶持、税费优惠、基层人才支撑等扶持政策，下一步应当继续完善扶持政策，提高村级集体经济的收入规模以及稳定性，尤其是经济基础薄弱的偏远地区更应该予以资金奖励形成正向激励。

#### 四、结束语

总之，要紧跟乡村振兴的时代步伐，统一思想认识，增强发展壮大村级集体经济的紧迫感和自觉性，采取盘活集体资产、引进人才、完善管理制度等多种措施，不断发展壮大村级集体经济。集体收入是全体村民的收入，惠及的是全体村民，只有集体经济发展壮大了，才能更好地增进人民福祉、发展农村事业，才能有条件补齐农村奔小康这块短板，才能全面建成小康社会。