

森林资源管理与生态林业发展探讨

江西省铜鼓县林业局 刘国娟 黄伟辉

摘要: 本文以森林资源管理与生态林业发展为研究对象, 讨论了森林资源管理与生态林业发展应遵循的原则, 探讨了森林资源管理与生态林业发展存在的问题, 结合相应的问题, 提出了一些森林资源管理与生态林业发展策略。

关键词: 森林; 资源管理; 林业; 生态发展

林业产业的发展, 离不开森林资源管理的帮助, 同时生态林业在带动林业产业发展过程中也发挥着关键作用。为更好地推动我国林业产业发展, 有必要对森林资源管理与生态林业发展进行探究分析, 了解其中存在的问题, 并提出一些针对性发展应对策略, 从而实现森林资源的合理利用, 提高森林资源产业价值, 为林业产业发展注入更多活力。

一、森林资源管理与生态林业发展原则

在实际开展森林资源管理工作时, 为更好地推动生态林业的发展, 应遵循以下两大原则: 一是可持续性发展原则。在该原则的指导下, 要求在进行森林资源管理时, 必须结合森林发展实际, 采取有效的管理措施, 确保生态林业具有持续发展与生产能力, 最终实现森林资源的保护与管理的可持续发展。森林虽然具有一定的自我修复能力, 但面对城镇化进程加快, 对林业用地以及林业的大肆利用与破坏, 这种修复力很难抵御上述破坏的影响。一旦自然森林资源枯竭, 最终会对人类生存发展带来严重的打击。因此在推动森林资源管理与生态林业发展的过程中, 必须遵循可持续性原则, 以森林资源恢复能力以及使用范围为依据, 明确消耗标准, 禁止涸泽而渔, 从而促使人类社会发展与自然生态森林可以协同共生。二是可行性原则。在该项原则的指导下, 针对森林资源保护管理工作的开展, 要求衡量相关管理政策、法规以及管理方案的可行性, 确保相应的管理保护措施能够发挥出应有的效果。在这一过程中, 需要专业人员以及管理人员从人力资源配置、物资支持、财政资金、技术设备等方面切入, 做好对比、权衡、验证, 从而提升森林资源保护措施实施的可行性, 达到资源管理利益最大化。

二、森林资源管理与生态林业发展存在的问题

(一) 森林资源调查和监测评价机制需进一步优化

首先, 林地保护利用规划是森林资源管理工作重要内容之一, 在当前, 林地保护利用规划中的权属数据不太准确, 导致森林保护规划与土地规划两者无法衔接, 阻碍了林地保护工作开展。其次, 森林资源监测经费,

主要依赖于财政拨款, 缺乏多样化资金来源渠道, 难以满足实际监测工作需要。最后, 在进行森林资源调查与监测过程中, 缺乏完善的技术设备支持, 比如没有建立专门的森林资源管理信息系统, 尚未形成完善的预防监测服务网络, 导致森林资源管理效率相对较低, 不利于生态林业发展。

(二) 森林资源管理监督力度薄弱

面对各种森林资源破坏行为, 必须加强对森林资源的监督管理。但在实际开展监督管理工作时, 依然存在以下几点问题: 首先, 在实际进行森林资源监督管理工作时, 有些地方工作责任不明问题, 相关责任没有落实到个人, 导致相应的森林资源管理措施无法得到有效落实。其次, 森林资源破坏情况发现不够及时, 导致破坏问题不断加重, 此外在临时使用林地后, 缺乏对后续林业生态恢复的关注, 不利于林业生态发展。最后, 面对林业资源破坏问题, 打击力度不足, 林业资源保护整改措施落实不到位, 缺乏后续监督管理, 导致整改措施落实不到位, 不利于森林资源管理保护。

(三) 缺乏对森林资源保护性利用

森林资源保护性利用是森林资源管理重要组成部分, 同时在推动林业生态发展方面也发挥着关键作用。在当前, 森林资源保护性利用依然存在以下问题: 首先, 森林资源管理理念落后, 往往只注重监督管理, 缺乏保护性管理, 一定程度上阻碍了林业实现生态可持续发展。其次, 在开展森林保护性管理工作时, 缺乏对先进产业的引入, 导致森林资源难以得到充分利用管理。最后, 针对森林资源保护性利用工作开展, 缺乏对林业经济的合理开发利用, 难以做好林业生态发展与经济效益相统一, 不利于林业资源与林业生态可持续性保护发展。

三、森林资源管理与生态林业发展应对策略

(一) 完善森林资源调查和监测评价

1. 在开展森林资源调查与监测评价过程中, 应严格按照可持续发展的原则, 加强对先进监测技术、设备的应用, 提升森林资源监测效果。与此同时, 还应结合实

际监测需求,引入先进的新技术与方法,结合实际监测需求,统一安排与合理规划监测工作,不断提升监测质量水平。在此基础上,还应积极推动森林资源监测基础设施的建设,引入更多优秀的监测人才,注重提升现有监测人才的专业素养,促使森林资源调查和监测措施得到有效落实,为林业发展提供可靠的数据支持。

2. 在开展森林资源调查工作的过程中,应严格遵循《林地变更调查工作规则》,推动调查工作规范化开展。与此同时,还应注重优化林地变更技术规程,从而获得更加准确的森林资源基础数据,还应注重加强林地数据库的完善与更新,真正实现森林资源管理“一张图”。

3. 针对森林资源监测工作开展,还应注重结合实际,完善监测办法、注重提高森林资源监测的精度,在此基础上,还应加大森林资源监测、评价的资金投入。通过设置专项资金,为森林资源监测、调查管理工作开展提供充足的资金支持。除此之外,还应从监测设备配置方面入手,引入先进设备,加强先进技术的应用,适当外聘技术人员参与森林资源调查,从而为后续进行森林资源管理提供充足,提供全面、准确的数据支持。

(二) 加强对森林资源管理监督工作开展

1. 在森林资源管理监督工作开展方面,应注重发挥林长制的作用价值。在这一过程中,还应结合实际,明确监督管理工作责任,注重加强各方力量的沟通协调工作。与此同时,林业各部门还应积极加强与广大群众的联系,提升群众育林护林的积极性,在林业监督方面,从以往的“一对多”逐渐升级发展为“多对一”,提升监督管理效果。最后,还应注重将监督管理责任落实到个人,打造一级抓一级、层层抓落实的森林资源管理保护格局,助力林业生态实现更好的发展。

2. 面对森林资源破坏现象,还应建立完善的及时发现机制。林业执法部门可以将森林疑似变化图斑由一年一判读周期缩短,从而可以及时发现森林资源破坏的现象,从而快速作出反应,制止非法破坏森林资源的行为。在临时性使用林地到期后,还应加强对后续恢复林业生产条件的管理力度,结合林业生态发展实际,制定恢复林业生产条件的事后监管办法。面对森林资源问题整改问题,必须加强事后整改工作落实的监管力度,严格把关森林资源破坏整改的工作质量。在这一过程中,省级林业主管部门需要发挥监督指导作用,针对市级林业主管部门上报森林资源破坏问题整改情况,必须加强审核力度。如果发现森林资源破坏整改不符合要求,则督导相关主体重新整改,面对消极整改现象,应进行挂牌督办。从根本上保障相应的森林资源破坏整改工作得到有效落实。

3. 针对森林资源破坏问题,在实际开展管理工作时,还应加大打击力度,尤其是对破坏森林资源面积较

大,性质恶劣的建设项目,必须由当地林业部门挂牌督办,督促后续的整改以及森林资源恢复措施得到有效落实,在此基础上,还应充分利用新媒体,向社会公开这一行为,从而进一步提高打击森林资源破坏行为的震慑力,利用社会舆论压力,督促其落实整改工作。面对消极整改问题,可以充分发挥林长制解决重大问题的优势,从林长层面入手,层层传导压力,将责任落实到个人,灵活采用通报、约谈、曝光等管理措施,促使森林资源破坏问题整改得到有效落实。

(三) 强化森林资源保护性利用

1. 积极转变森林资源保护观念。森林资源保护是森林资源管理重要工作内容,以往该项工作的开展,多停留在保护现有森林资源不被破坏的基础上,同时也注重退耕还林的措施的落实,促使森林规模不断扩大。在此基础上,还应注重对现有森林资源进行合理利用,即加强对森林资源保护性利用的力度,更好地彰显森林资源可持续利用的价值,如此才能让森林资源保护得以持续,还能够推动生态林业长远发展。在合理利用森林资源的过程中,必须依法依规,结合现有森林资源的恢复能力,加强对森林自然环境破坏控制力度,合理进行林木砍伐,在发挥林业资源经济效益价值的同时,还能避免对森林资源造成严重破坏,实现对森林资源的长久保护。

2. 利用现有森林资源,大力发展森林康养旅游产业。所谓森林康养旅游,是指通过充分利用森林资源的丰富性、景观的多样性、森林环境的健康性等特点,建立以养生、休闲为主的医疗、服务设施,为人们提供以度假、养生、休闲、娱乐等内容的旅游项目。森林康养旅游产业作为一种新业态与新型商业模式,一方面可以创造更多的产业经济价值,另一方面,还能够实现对森林资源的合理利用。从当前的森林康养旅游类型来看,根据当地特有的森林资源,主要可以分为三大类:一是原始森林资源,原始森林中的林木资源自然生长,因此具备最独特也最原始的自然生态系统,比如黑龙江的大兴安岭便是典型的原始林,因此更能够吸引游客,但后续的开发难度也相对较大。二是半开发林,这些森林资源则是在已经被破坏的原始植被基础上,再重新进行人工改造所形成的森林资源。三是人工林,即整个森林资源的形成,完全由人工打造,因此整体林木排列更加统一,也便于进行旅游设施的建立与开发,更易开展各种森林康养活动及项目。总而言之,森林康养模式旅游式主要能够满足人们亲近自然的天性,同时借助丰富的森林资源,还能够带给人一种全新的旅游体验,森林本身也是天然氧吧,因此能够起到良好的养生健体效果。更为重要的是,森林康养旅游兼顾了产业经济发展与自然生态林业发展,削弱了两者天然存在的矛盾性、对立性,

既达到了森林资源保护性管理的目的，又带动了当地产业经济的发展，因此非常值得在森林资源管理与生态林业发展中大力推广应用。

3. 大力发展林下经济，实现森林资源利用管理创新。林下经济也是一种对森林资源保护性利用管理的有效途径，在实际发展原则方面，应坚持林业生态发展优先，结合当地情况，因地制宜，发展各种林下经济项目，在这一过程中，还需要引导广大农民参与进来，共同推动林下经济建设，提升林地生产效益。在政府的支持下，建立良好效益和良好带动能力的林下经济示范区，从而为各地的林下经济发展提供经验和借鉴。除此之外，还可采取以下几点措施，第一，建设林业经济示范基地，引入龙头企业。为了更好地带动农业林下经济发展，可以采用“龙头企业+农村合作组织+林下经济示范基地+个体农户”运行模式，结合当地特色经济产品，通过加强产品营销的力度，打造特色品牌，打响市场知名度，最终以点带面，形成一批各具特色的林下经济示范基地。如此一来，可以吸引更多的人民群众加入，共同推动林下经济的发展。在此基础上，还可以将扶贫工作与发展林下经济结合在一起，在政府指导下，鼓励企业在贫困地区建立林下经济发展基地，一旦贫困地区的森林资源较为丰富，因此可以对森林资源合理利用的基础上，带动林下经济发展，提升当地贫困农民的经济收入水平。第二，引入先进科学技术，加大科技投入力度。在这一过程中，需要围绕当地林下经济特色，大量加强优势品种研发，打造专业的科技服务平台，通过加强科学技术指导，助力农民发展林下基地。在先进科学技术的帮助下，提升良种选育的效率，强化病虫害防治的效率，带动森林防火发展，实现林产品深加工，延长林产品价值链，从而更好地展现林下经济产业的价值。第三，大力培育林下经济产业市场，建立完善的市场流通体系。想要实现林下经济产品变现，离不开专业市场的支持。因此在发展林下经济的过程中，还需要加强市场需求信息公共服务平台的建设力度，建立完善通畅的物流网络，从而将林下经济产品生产与销售紧密衔接在一起，降低流通成本，帮助农民扩展林下经济产品的销路，有效规避市场风险。与此同时，可以积极引入各种现代化物流流通方式，比如连锁经营、物流配送、电子商务等，延伸林下经济产品产业链，促进贸易便利化。在此基础上，为进一步提升林下经济产品的效益，还应努力开拓海外市场，提高林下经济对外开放水平。在这一过程中，还需要结合当地发展实际，制定具体的对外流通开放办法，加强舆论宣传，加大扶持力度，努力营造有利于林下经济健康发展的良好环境，带动林下经济实现更好地发展，提升森林资源的开发利用效率。

四、结束语

总而言之，森林资源管理与生态林业发展是一项专业系统复杂的工作。针对该项工作的开展，需要严格遵循相应的管理原则，提升森林资源管理的规范性。同时还应认识到当下在森林资源管理与林业生态发展方面存在的种种问题，找出问题背后的原因所在，最后结合相应的问题，提出一些针对性森林资源管理策略，带动林业生态实现更好的发展。

参考文献：

- [1] 唐喜春. 探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J]. 区域治理, 2021(12):20-21.
- [2] 苗长青, 张晓宇. 浅谈森林资源管理与生态林业的发展[J]. 农民致富之友, 2020(12):13-14.
- [3] 张培梁, 王明霞, 韩刚. 探索新形势下森林资源管理和生态林业发展方向[J]. 新农业, 2021(13):23-24.
- [4] 阿斯哈尔别克·巴扎尔汗. 森林资源管理与生态林业的发展分析[J]. 农业科学, 2021(1):47-48.
- [5] 刘晶晶. 探讨森林资源管理与生态林业建设[J]. 现代园艺, 2020(8):21-22.