

# 集体林区林业自然保护区建设思考研究

安徽省潜山市板仓省级自然保护区管理站 朱卫东

**摘 要：**基于集体林区来看，想要较好地改善自然保护区的环境，解决存在的一系列问题，促进当地经济持续发展，需根据具体状况及以往经验对保护区建设中的资金不足、技术落后等问题加以解决。

**关键词：**自然保护区；生态系统；森林资源；集体林区

就林业保护区建设来看，有助于促进生态保护工作的开展，确保当地持续发展，是行之有效的措施，因为被一些落后的观念所影响，部分地方政府在进行发展时存在急于求成的问题。应对相关的发展理念进行优化，强调林业保护区建设，在建设过程中，也应密切关注经济发展，针对发展中存在的问题加以解决，从而促进地方可持续发展。

## 一、集体林区概况及其森林经营特征

针对集体林区来看，它包含多个省区，如浙江、湖北、贵州、黑龙江、甘肃等，其林地面积达到了 5314.4 万平方公里，大概占我国 37.12% 的森林面积，森林蓄积量则达到了全国的 15.97%。对于林业用地面积来看，其所有权有 90% 都是集体，80% 活力木蓄积归集体及个体；针对森林资源来看，其生态地位是非常关键的，分布于长江及洞庭湖等河流湖泊中。第一，针对林业用地面积，所有权是集体比例非常高，同别的林区产生了显著的区别。第二，对于集体林区来说，其中非公有制林业占有关键地位。第三，针对集体林区而言，杉木、竹林等资源丰富。第四，根据林农发展来看，它对森林资源具有一定的依赖性。不管是其生计问题，还是生产资料问题等，都与森林资源存在密切的关系，在一些重点林区，农民收入有 1/2 来自林业。第五，基于集体林区建设，应合理使用当地的林地资源，其集体林区基本都在山区，其中大多数都为低山丘陵，因此，林地资源是非常丰富的，但是耕地数量却比较少。由此可知，对于集体林区，从地理位置及资源利用来看，它具有非常大的优势。

## 二、自然保护区概述

### （一）定义

对于自然保护区来看，它是典型的自然生态系统，其中包含大量濒危动植物，具有特殊的意义的保护对象所在区域，按照相关法规来设置保护及管理区域。它属于泛称，事实上它的建设项目及要求同具体需求有着一

定的差异，所以具有丰富的类型。按照保护对象进行设置，它包括生态系统类及自然遗迹类等。按照保护区性质进行设置，它包括科研保护区等类型。

### （二）作用

可以为人类建立研究自然的生态场所；构建生态系统的“本底”，更好地约束人类的活动，为其提供相应的评价标准；属于生态研究实验室，有利于开展系统性观测，对珍稀物种的繁殖等开展研究；可以促进自然宣传教育；基于保护区来看，其中一些区域能够组织旅游活动；可以涵养水源，优化环境，实现生态平衡发展。

### （三）意义

贮备物种。属于生物物种贮备地，可将其叫作贮备库，当作拯救濒危生物的场所。开辟基地。对不同生态系统的发展规律、物种特征开展研究，促进环境保护工作的开展，保证生态系统平衡，是良好的教育实验场所。

### （四）美学价值

自然美景可以让人获得美的感受，释放情绪，激发对于生活的热情，促进人类健康发展，为其提供创作源泉。

## 三、林业自然保护区建设中遇到的问题

### （一）生态保护和地方建设有一定的矛盾

有关管理机构人事权是归该地区政府管辖的，大多数保护管理工作都会被地方发展所影响；管理意识不足、管理工作实施难度比较大、相关的权责不够清晰；管理机构不具备执法权，不能对非法活动进行打击，对执法机构进行协调也比较困难；目前实施的执法条例不具备较强的操作性。以《自然保护区条例》为例，其中没有明确惩罚措施，有关的惩处标准较低，未开展全面变革，还是原有的落后处理方式，导致违法成本相对较低。

### （二）投入经费不多，难以为其提供支撑

对于管理机构来看，没有日常保管经费，对于自然保护区建设方面的投入，同保护区重要性和具体需求有



着较大的差距，远远不能达到保护管理的标准；由于地形地貌的限制，会对当地经济产生一定的影响，导致用于建设的资金不足，难以开展自然保护区建设，无法为其提供有力支撑，将在很大程度上阻碍保护区的建设。

### （三）技术相对落后

现阶段，大部分地区是因为经济不够发达，造成缺少专业性人才，有关的科研力量较为薄弱，没有专业人士、设备及技术等支持，所以也不能较好地促进保护区政策及管理工作的开展，缺少科学的决策信息及资料。由于部分省市经济发展的限制，使得当地环境不够优异，由于国家支持力度不足，使得该地区技术型人才及管理者不足，无法为该地区居民提供科学的技术指导，使得管理能力及水平存在滞后性。

### （四）产权设置不够科学

对于林业自然保护区来看，它不具备绝对的管理权，这导致资源保护同有关人员的利益存在较大的冲突。虽然推行了一系列的生态公益林补助措施，对保护区集体林进行了一定的保护，然而根据实践结果来看，相关的补助标准还是比较低的，一些地区村民根本不会

参与到资源保护及管理工作中，甚至想要借助保护区知名度及资源优势，基于林区开展生态旅游等活动，这将对保护区管理及发展造成不良影响。

### （五）管理方面有待加强

地方在进行变革及发展时，通常情况下，都比较喜欢投资高收益的项目，然而地方的发展不能只强调经济效益，还应注重多方面的因素，开展综合分析及考量，构建可持续发展战略。不但要涉及规划方面，还应强化有关的管理工作，促进林业保护区的建设，以此带动地区经济发展，为其提供一定的助力。

## 四、强化林业自然保护区建设的建议

### （一）加大投资，加强基础设施建设

一个地区的发展与政府及资金的支持存在密切的关系。对于地区来看，部分省市经济条件不够发达，使得资金严重不足，对于自然保护区的建设也无法全面开展。基于这一情况，需全力筹集资金，加大建设资金的投入，健全保护区基础设施的发展，促进相关服务及保护措施的全面落实，对保护区管理条件进行优化。针对资金的筹集渠道，可以把保护管理资金归为政府经济

发展规划中, 确保自然保护区相关管理工作的全面落实; 管理经费可借助政府部门, 按照级别追加投入, 构建专项资金机制, 将其运用到保护区的管理、评估及发展中, 其中不应涉及开发利用经费; 可多方一起进行国际合作, 申请国际及国内资金帮助, 或申请地方资金支持。利用以上方式筹集的资金将极大地促进自然保护区发展, 完善的生态环境, 充分发挥其生态系统功能。

### (二) 充分融入经济建设, 大力发展生态旅游

在构建林业保护区的过程中, 应科学使用相关资源开展经济建设, 然而还是应该重视的是在进行紧急建设过程中, 应避免牺牲周围环境。实际开展自然保护区建设前, 应先做好合理的规划, 结合该地区的具体状况, 避免开发过急。可构建生态绿色农业, 借助清洁能源, 对地区的地理及自然环境开展生态旅游开发, 促进保护区生态旅游发展。在这一过程中, 应对这一地区农民实施生态旅游教育工作, 增强他们的服务及保护意识, 激发其参与旅游开发的积极性, 从而促进落后地区经济的发展, 增强其生活水平, 促进经济的持续发展。

### (三) 提高对林业保护区的重视

构建自然保护区有助于更好地改善地区生态环境, 增加生物多样性, 对濒危物种进行保护, 这是对天然林资源进行保护的关键措施。对于政府来看, 需加强对保护区建设的认识, 明白建设的重要作用, 同时全身心地参与到林业保护区建设中。只有让政府全面了解到保护区的作用, 才能有效开展宣传教育工作, 对该地区人们进行适当鼓励, 以促进林区林业可持续发展, 构建统一的保护环境, 构建保护区群众战线, 全面促进经济持续发展, 为其贡献一份力量。

### (四) 有效处理生态保护和地方建设中存在的矛盾

对保护区管理机构相关工作者的编制进行统筹规划; 构建完善的非法活动惩处制度; 对于保护区执法单位, 应基于自然保护区中构建科学的执法团队, 对自然保护区中心相关的执法工作进行处理, 同时让保护区管理机构开展业务指导; 对于各个自然保护区来看, 管理机构的建设以及管理规划应定期开展优化, 同时上报给上级主管部门, 在获得允许之后才能公开并执行。

### (五) 建立合理的购买及投资机制

赎买保护区林地, 促进生态购买机制的运用。将其余生态补偿机制进行全面融合, 促进二者的优势互补。坚持生态经济道路, 促进生态和经济双重发展, 构建良性互动的局面。想要促进保护区有序建设, 需建立完善的投资机制, 较好地适应林业保护区的发展需要。因为地区经济不够发达, 若是投入很多资金开展林业保护区

建设, 将对地区别的领域的发展产生影响, 难以提升地区的综合效益。基于这一情况, 可把保护区管理资金归为国民经济发展规划, 全面确保保护区的实际管理, 增加资金来源渠道, 促进国内及社会筹资, 从而实现地方多方面的协同发展。

### (六) 根据环境进行开发, 实现多个项目协同建设

实际进行建设时, 需结合该地区具体状况, 避免只强调经济利益而忽视生态环境。正式建设前, 应根据该地区的发展需要, 让专业人士开展有效规划, 以促进地区全面协同发展。与此同时, 可发展生态农业, 实现生态与经济一起发展, 对区内农业种植进行扶持, 以增加居民收入。政府在进行林业保护区建设过程中, 需对各个项目的协调性加以重视。在建设别的项目时, 应防止对林业保护区的建设产生影响, 并将其落实到林业保护区项目宣传的全过程中。在建设有利于经济发展的项目时, 需防止对生态造成破坏。在引入投资过程中, 应加强对林业保护区的重视, 为其提供良好保障, 健全相关的基础设施建设, 如生物防火林带建设等。

## 五、结束语

综上所述, 基于林业自然保护区来看, 为实现高质量发展, 应结合该地区具体发展情况及需求, 从资金、政府政策扶持及技术应用等方面为其提供大力的支持, 将保护区建设好, 使其发展再上新台阶。

### 参考文献:

- [1] 哈丽亚. 地方林业自然保护区建设刍议[J]. 桂林学院学报, 2022, (06): 18-21.
- [2] 李阳. 南方集体林区林业自然保护区建设思考[J]. 林业科技情报, 2021, (03): 90-91+94.
- [3] 何彩兰. 宁夏林业自然保护区发展建设思考以及建议[J]. 宁夏农林科技, 2020, (06): 32-35.
- [4] 江红. 南方集体林区林业自然保护区建设思考[J]. 林业经济, 2020, (05): 80-83.
- [5] 刘勇. 探讨自然保护区在林业建设中的地位和作用[J]. 现代农业研究, 2019 (04): 43-44.
- [6] 林宜舟, 朱倩, 杨锡涛. 惠州市林业自然保护区现状分析[J]. 绿色科技, 2019 (04): 20-23.
- [7] 潘建锋. 自然保护区林业资源保护利用及可持续发展对策[J]. 绿色科技, 2019 (03): 170-171.
- [8] 王振海, 高文彬, 李龙. 自然保护区的林业资源保护利用及可持续发展对策[J]. 中国林副特产, 2019 (01): 93-94.