

# 农田水利工程运行管理的影响因素与对策分析

山西省忻州市静乐县丰润镇人民政府 王志勇

**摘要:** 农田水利工程在防御自然灾害、发展农业经济以及改善基层生活环境等各个方面发挥着关键性的作用。目前,我国各个地区的农田水利工程运行管理存在不同程度的问题,不仅限制了农田水利工程自身功能的发挥,对农业生产等各个环节的发展也产生了一定影响。本文主要分析农田水利工程运行管理的影响因素与对策分析。

**关键词:** 农田水利工程; 运行管理; 影响因素; 对策

农田水利工程可以优化调整水资源的时空分布,为农业生产奠定基础保障。农田水利工程包括蓄水、引水与跨流域性质的调水工程,可以合理地调整现有水资源时空分布,提高水资源的有效利用率。其中灌溉和排水性质工程,可以优化农田水资源,改良低产土壤,满足作物的水资源需求。由此可知,农田水利工程运行管理的重要性与必要性。

## 一、农田水利工程概述

农田水利工程建设的主要目的就是为了解决农业灌溉用水、畜牧业用水与居民饮用水等方面的问题。目前,我国的农田水利工程当中主要涉及田间灌排工程、小型水库、引水工程、小型灌区、灌区抗旱水源工程以及蓄水池等各个组成部分。农田水利工程的建设与运行可以确保区域内农田灌溉情况的实时掌握,及时调整优化区域内的水利条件,增强蓄水能力的同时,提高现有水资源有效利用率,为农业生产奠定良好的条件,以此来推动区域经济的快速发展。与此同时,加大农田水利工程的建设与运营管理,可以增强蓄水能力,调节水量需求力,并且能够最大程度上控制农田灌溉以及其他水资源使用情况中出现的水资源浪费,加大蓄水量可以提高农田灌溉实际面积,实现农业生产的高产高收。同时,农田水利工程属于国家基础设施建设的重要组成部分,可以确保农田灌溉的有序展开,保证水资源的节约,提高综合生产效率,及时调节现有水资源,最大程度上控制水旱等自然灾害造成的负面影响,推动农业生产的可持续发展。

## 二、水利工程运行管理的必要性

### (一) 保证工程稳步运行

农田水利工程整体规模相对较小,建设经费投入不高,综合效益相对较高,不但能够提高农业生产的旱涝保收能力,推动农业经济的健康稳定发展,并且能够节约水资源,保证水资源高效利用。因此,农田水利工程不仅属于惠民工程,也属于国家实现环保节能发展战略的核心工程。农田水利工程建设的主要目标就是工程的运行与实际应用,必须充分发挥出工程的积极作用,工

程建设只是根本出发点,而工程管理与运用才是农田水利工程功能性发挥的本质目标。

### (二) 反映水利工程建设效果

农田水利工程与社会生产以及人们日常生活存在直接的关联性,农田水利工程的建设技术局限性较低,管理系数较高。近年来,我国各级政府部门对水利设施基础建设的重视程度不断加深,农田水利工程的资金、政策等方面的投入不断扩大,对水利工程基础设施建设的进一步完善奠定了基础保障。目前,我国水利工程建设主要以大型河流与湖泊水资源治理位置,欠缺小型水利工程的建设,而旱涝灾害频发的情况下,突出了小型水利工程存在的问题,并且能够明确小型水利工程对水利事业整体发展起到的限制性因素。

### (三) 水利工程持续发展需要

农田水利工程投入使用之后,季节性相对突出,例如农田水利灌溉工程,每年的正常使用时间只有半年左右的时间,其他时间保持闲置状态。防洪涝性质的水利工程只在特殊时期使用,其他时间保持闲置。因此,这也就突出了水利工程运行管理的重要性与必要性,工程运行管理工作如果全面落实,会导致水利工程欠缺科学的管理导致不同程度破损等问题出现,造成资源方面的浪费,并且影响到工程后期的正常使用。

## 三、农田水利工程运行管理的影响因素

### (一) 农田水利工程产权不明

近年来,我国农田水利工程建设规模与项目数量持续增加,在极大程度上推动了农业生产的现代化发展。就目前的实际情况能够看出,我国农田水利工程运行管理当中,核心问题主要在于工程建设投入使用过程中产权归属不明确,从而导致水利工程运行管理的主体责任无法得到有效的落实,这便直接导致部分农田水利工程在实际使用过程中,无法得到及时有效的管理与维护,导致农田水利工程的各项设施出现了老化以及故障问题,并且部分设备装置出现了人为破坏等问题,影响到使用寿命。此外,部分地区内部建设的农田水利工程在日常的运行管理工作当中,管理组织欠缺、管理人员

缺失与专项管理经费缺失等方面的问题相对严重，导致农田水利工程当中的各项设备设施无法得到及时的管理与维护，对各项技术设施设备的使用寿命造成严重影响，并且对农业的正常生产造成了直接影响。

#### （二）农田水利工程管理重视程度不足

在社会经济快速发展的背景下，水资源有效利用受到了社会的广泛关注，各级政府部门对农田水利节水灌溉工程重视程度不断加深，先后出台了各项政策法规与管理规章制度，实现水利工程由设计规划到项目施工建设等各个环节的进一步强化。但是，农田水利工程建设竣工之后，出现了“无人看管”的情况，究其原因在于农田水利工程欠缺完善且科学化的运行管理机制，导致农田水利工程的的功能性无法得到充分的发挥。与此同时，农田水利工程的相关管理部门的日常工作当中，在管理权限以及管理人手等方面都存在不同程度的问题，直接导致农田水利工程的实际运行管理根本无法满足于工程建设以及发展的实际需求，并且直接导致农田水利工程“重建轻管”的矛盾日益加深，农田水利工程无法正常地运行，缩短了农田水利工程的有效使用寿命。

#### （三）管理队伍综合素质欠缺

农田水利工程的运行管理过程中，运行管理工作队伍的综合素质根本无法达到工程管理的实际需求，相关工程管理部门各个岗位的工作人员专业素质与职业素养相对偏低，这样的问题会造成农田水利工程的实际运行管理工作当中，管理工作人员无法合理调节与配置现有资源，出现资源的浪费等问题。农田水利工程的日常运行管理工作当中，管理工作人员针对最新管理理论知识的掌握严重不足，管理部门没有及时组织专业培训活动，致使管理工作人员的综合管理能力无法得到有效的提升。因为相关政府部门并未重视起农田水利工程的运行管理工作，欠缺高素质高水平的管理人才培养以及引进，日常的农田水利工程运行管理工作欠缺专业高素质人才的加持，导致农田水利工程运行管理工作的质量与效果不佳。

#### （四）欠缺完善的监管机制

基层的行政执法主要以法律法规的宣传教育为主，相对忽略了执法环节的内容，现阶段国家及政府部门颁布的相关法律法规当中并未涉及水利执法的强制性内容，由于基层地区工程管理部门欠缺充足的经费支持，整体而言执法力量相对薄弱，并且执法需要的配套设施不够健全，直接造成执法部门职能无法充分发挥，针对农田水利工程破坏行为无法有效遏制，最终导致农田水利工程综合管理效果不尽人意。针对新型农业经营主体的相关法律法规有所欠缺，部分地区的土地流转工作进展缓慢，欠缺完善可行的地方管理政策，导致土地流转过程中各种纠纷频发，从而限制了农田水利工程的科学

管理。

## 四、农田水利工程运行管理对策

### （一）强化产权责任和意识

针对农田水利工程开展高效的运行管理工作，首先必须增强农田水利工程的产权责任意识。农田水利工程建设竣工之后，工程运行管理部门需要建立健全专项资金，保证各笔资金都能够运用到工程管理工作当中，从最大程度上扭转重视工程建设而忽视工程管理的现有局面。农田水利工程的日常运行管理工作当中，必须增强各个环节的管控力度，充分发挥出水利工程在高效节水等方面的积极作用。相关管理部门必须深入调研区域内实际情况，建立健全农田水利工程施工管理制度，增强和各个相关部门的联系与沟通，保证农田水利工程运行情况的动态化监控，强化农田水利工程施工管理工作的深度与广度。农田水利工程的主管部门必须建立健全监督与检查机制，制定完善且严格的管理制度办法，增强工程监管力度，全面落实各个相关单位、工作岗位以及人员的管理职责、管理内容等信息，全面落实工作考核机制，提高农田水利工程施工管理的综合效果。相关政府部门必须加强各方面制度的建设，明确农田水利工程的产权归属以及管理责任等方面的问题，必须保证产权责任全面的落实到位，提高工程管理工作人员以及农业从业人员等正确了解工程产权和管理责任等方面的内容，充分发挥出运行管理的积极作用。此外，必须采取必要手段，提高相关人员对农田水利工程施工管理的积极性与主动性，为工程功能性的充分发挥奠定基础保障。

### （二）加大资金扶持力度

为了解决农田水利工程在运行管理中，因为经费不足导致管理不当的问题，相关政府部门必须加强资金的扶持力度，最大程度上缓解新型农业经营主体在资金方面的压力，有效地降低融资成本、拓展融资渠道并且实现筹资模式的创新与优化。同时，充分发挥出政策性资金的积极作用，适当调整信贷授信的额度，结合实际情况与要求简化贷款办理流程，适当地给予利率的优惠以及延长贷款年限等。可以拓展低质担保物的范围，结合具体情况，可以选择担保公司以及政府出资的方式，设立融资性质的担保公司来提供专项贷款，实现贷款抵押方式的多元化发展。此外，相关政府部门还应当加速产权制度的改革，引导向新型农业经营主体开放授权以及移交由政府主要出资修建的农田水利工程的经营权、管理权。结合农田水利工程施工管理的基本需求，逐步拓展融资的渠道，通过银行授信、缴纳保证金以及政府出资等形式，设置专项的管理资金，全面推行信用合作机制，可以通过公开融资的形式实现资金融资渠道的多元化发展。通过社会资本和政府合资，或者选择独资以及联营等形式，引导社会资本进入到农田水利工程的运行管理

工作当中，为各项工作的顺利展开提供必要的资金保障。

### （三）增强管理队伍综合素质

必须正确认识到管理人员综合素质在农田水利工程运行管理方面的重要作用，管理部门必须不断地强化管理工作人员的专业素质与职业素养。首先，需要重视以及做好工作人员的专业培训活动，定期组织管理工作人员开展专业理论知识与最新技术手段的培训，同时，做好职业道德方面的教育工作，保证管理工作人员能够及时且系统化地掌握到关于农田水利工程的最新管理理念以及先进管理技术，确保管理工作人员能够正确运用先进技术手段，来提高运行管理的综合效果。此外，相关管理部门必须组织内部的优秀人员开展外出学习活动，基于社会层面招聘高水平高素质的专业管理人才，组建满足于现代化农田水利工程运行管理实际需求的高素质管理队伍。其次，需要结合区域内的实际情况，适当提高管理工作人员的薪资待遇与福利水平，保证管理工作人员可以认真地履行自身职责，调动人员的工作积极性与主动性，保证农田水利工程能够可持续发展。针对管理工作人员必须落实严格的工作考核机制，从而控制管理工作人员避免出现操作不合规等问题，影响到农田水利工程的正常运行。鉴于此，管理部门必须建立健全工作考核机制以及激励机制，构建良性竞争工作环境的同时，督促管理工作人员认真地做好本职工作，提高农田水利工程运行管理整体质量。并且需要及时巡查农田水利工程运行管理的工作成效，对于工作成效表现较高的工作人员，必须及时给予必要物质奖励以及精神奖励。而工作效果不佳的工作人员，必须采取相应的处罚措施，保证农田水利工程运行管理各项工作的规范化。

### （四）增强法制体系建设

在农田水利工程的运行管理工作开展过程中，管理部门与执法人员等必须保证有法可依，有据可循，日常工作中严格遵守相关的规章制度与法律法规，保证管理工作的规范性与执法力度。在农田水利工程运行管理工作当中，通过建设、管理、考核以及奖励等综合性措施，加大水价的合理改革力度，保证普通民众能够获得产权，全方位地落实管理权责问题，保证各个环节责任的明确性，推动农田水利工程运行管理工作的稳步推进。结合地区内实际情况与农田水利工程管理需求，建立健全执法规章制度，保证各项工作能够合法合规地展开，增强日常管理工作中执法力度，营造遵纪守法的环境氛围，根本上解决农田水利工程人为破坏问题。此外，针对农田水利工程的基础设施必须加强管理与检修制度的建设，组织力量做好设备设施的检修以及维修工作，针对蓄水、输水工程、提灌以及井灌机电设备等，必须结合完善的规章制度开展全方位的检查维修工作，保证各个机电设备的功能性与使用寿命，在完善法律法

规的基础上，保证农田水利工程基础设施设备维护检修作业的合法合规性，从制度的角度上保障设备的正常运行，为农田水利工程的可持续发展奠定基础保障。

## 五、结束语

综上所述，农田水利工程在农业生产以及社会发展等方面发挥着关键性的作用，在重视工程建设的同时，必须加强农田水利工程的运行管理力度。应深入分析农田水利工程运行管理当中的各个影响因素，采取针对性的手段加以解决与优化，提高运行管理的综合效果，为农田水利工程功能性的发挥提供重要的基础保障。

### 参考文献：

- [1] 谢堂山，徐震震. 小型农田水利工程建设和管理存在的问题及对策分析[J]. 现代装饰, 2021, 474(13): 197-198.
- [2] 王静媛. 小型农田水利工程运行管理存在的问题及对策[J]. 建材与装饰, 2019(17): 2.
- [3] 周立强. 小型农田水利工程运行管理策略探究[J]. 中国科技投资, 2019(010): 72.
- [4] 黄磊. 小型农田水利工程运行管理问题与解决措施研究[J]. 中国战略新兴产业, 2019(34): 21.
- [5] 吴文奇. 砀山县农田水利工程运行管理实践探索与对策建议[J]. 安徽建筑, 2020, 27(2): 2.