

国有林场改革与可持续发展研究

河北省承德市滦平国有林场总场 杨晓菊

摘要: 在经济发展新常态的时代背景下, 针对我国生态建设提出了更多的要求。国有林场是我国林业体系中的重要组成部分, 也是关键支柱, 对促进社会主义市场经济的持续发展和全面构建生态文明都有着十分重要的现实意义。基于此, 秉承可持续发展原则, 在当前时代背景下, 应进一步做好国有林场的改革与创新, 完善国有林场的管理模式, 优化国有林场的技术手段, 为国有林场的持续性发展, 提供全新的动力。

关键词: 国有林场; 改革; 可持续发展

国有林场起建于新中国成立之初, 是我国为构建生态文明, 保护和培育森林资源所成立的林业生产机构。在国有林场建设和运行中, 包括一切物质基础, 都属于国有资产。包括林地资源、木材资源、机器资源、厂房资源等。因此, 伴随着政策的补足和资源的补足, 也在很大程度上促进了我国国有林场的持续发展, 客观上丰富了我国国有林场的数量, 提高了国有林场的质量。同时, 国有林场的建设, 也在改善生态环境, 尤其是针对脆弱生态区域和荒山荒地区域, 有着十分重要的价值和作用。

一、国有林场改革与可持续发展的必要性和重要性

林业产业作为国家发展的基础性产业, 同样也是重要的经济支柱, 具有十分关键的现实意义。早在改革开放之初, 我国便将林业产业纳入发展的重点位置, 并组成了强大的经济建设动力。目前, 伴随着我国林业产业的持续性建设, 已经取得了十分显著的成就。其中, 国有林场在林业产业发展中, 更是有着突出的带头作用。国有林场在森林培育、森林保护等多个方面在内, 都处于社会领先地位。因此, 在目前经济发展新常态的时代背景下, 国有林场更要举起改革创新的大旗, 进一步推动我国林业产业的迈进。同时, 针对改革过程中的主要问题与主要矛盾进行提炼, 加速先进管理理念和先进管理经验的导入, 构建现代化的国有林场管理模式和精细化的国有林场管理体系, 从而打造出良性发展的国有林场可持续建设机制。

(一) 国有林场改革与可持续发展的必要性

林业生态本身具有一定的脆弱性, 同时林业生态自身的生长周期也要更长, 这就对国有林场的建设与经营提出了更高的要求, 带来了更大的挑战。此外, 伴随着我国国有林场的持续性发展, 在取得成效的同时, 也衍生出了一些问题和矛盾。包括国有林场的财政支持不足问题、国有林场的运行管理机制僵化问题、国有林场的保障机制不完善问题、国有林场的人员队伍效率低下问题等。由于受到这些问题的影响, 一定程度上束缚了我国国有林场的后续发展步伐, 给国有林场带来了一定程度上的生存危机。因此, 为全面推动问题的解决, 为构建国有林场的可持续发展机制, 做好国有林场的改革是

十分重要的。

(二) 国有林场改革与可持续发展的重要性

首先, 我国作为一个国土面积庞大的国家, 有着十分丰富的自然资源。而在众多自然资源中, 森林资源无论是在数量, 还是在种类方面都是重要组成部分之一, 具有十分显著的优势。其中, 国有林场的建设便在于更科学、更系统地整合我国庞大的森林资源, 保护良好的生态系统以及构建生物多样化的整体环境。同时, 国有林场的建设也具有明显的经济功能。包括建筑、工业等各个领域的木材需求、人文建设、旅游行业等, 是社会主义市场经济体制下的重要组成部分, 也是当前生态文明建设的重要组成部分, 有着十分重要的现实意义。其次, 国有林场的改革不是某个人的决定, 而是时代的决定, 是国家和人民的共同决定, 是我国林业大发展的必要战略布局, 也深刻影响着中国社会主义现代化建设。因此, 这就需要在国有林场经营和发展的过程中, 以改革为前期来做好相应的优化与完善工作。包括对国有林场的运行机制进行优化与完善、对国有林场的人才体系进行优化与完善、对国有林场的科学技术手段进行优化与完善。同时, 加速当前国有林场经营发展过程中的问题整合与矛盾整合, 明确改革的需求主次, 构建明确的国有林场改革规划, 将其深入到国有林场实践的每一个环节和每一个细节中。此外, 推动现代化和精细化的国有林场发展建设模式, 对国有林场的资源保护问题, 实现国有林场的资源优化配置都有积极作用, 以此来在更大程度上提高国有林场的利用建设效率, 打造国有林场的良性可持续发展机制。

二、现阶段国有林场改革中存在的主要问题

(一) 底子薄弱, 科技水平低下

针对我国现阶段国有林场改革发展的实际情况进行分析, 仍存在很多问题。但首要问题仍是国有林场的底子薄弱, 科技水平低下。在我国国有林场发展建设的过程中, 一直都有着森林资源丰富的优势。但是在长期的现代化建设中, 对包括原木、初级木材等资源的需求总量也在不断增加。而林业资源生产又伴随着较长的周期, 这就导致了林业产业的供给难以满足当下的林业产品需求, 从而加速了我国林业资源的消耗。这种问题同样反映在国有林场的建设中, 一定程度上暴露了国有林

场的供给薄弱弊端。此外，我国很多国有林场的建设时间比较早，那么在长期的运行中，很多基础设施都出现了损坏、老化等问题。加之缺少资金的投入、技术的投入，影响了国有林场的机械化改革与现代化改革，导致很多国有林场的产品产出多为初级产品，缺乏对林业产品的深加工，缺乏完整的林业产业链，这也在很大程度上影响了我国国有林场发展建设的经济效益。基于此，效益的薄弱和基础设施的薄弱便形成了一种闭环，需要分别从外部和内部来进行突破，方可打破现有局面。

（二）资金短缺，财政危机严重

在我国国有林场改革建设的过程中，也存在着资金短缺，财政危机严重的问题。首先，我国很多国有林场的建设时间都比较早，这就导致了长期使用的基础设施在当下已经十分落后，难以满足新时期的生产发展需求。同时，受限于资金问题、基础设施问题，也影响了我国国有林场的产业链建设，缺乏对林业产品的深度加工，面向社会和市场所提供的林业产品种类比较单一、林业产品科技含量比较低，不利于国有林场的可持续发展，也在很大程度上限制了国有林场的经济收入。其次，在我国当前国有林场建设的过程中，管理机制方面仍比较繁琐和僵化。国有林场的职工数量众多，但对岗位的划分、对绩效的考核等管理措施却没有相应匹配，这就导致了工作人员的工作效率十分低下，并同时也带来了更多的人工成本和管理成本，使其在国有林场的内部不断消耗着国有林场的资金，加剧了国有林场的风险。

（三）林场运行机制僵化

在我国国有林场改革建设的过程中，也存在着林场运行机制僵化的问题。农村交叉是国有林场所反映的一大特点。一般认为，在国有林场建设的过程中，往往存在着跨乡镇、跨县区的，甚至是跨市的经营模式，这就给国有林场的运营管理带来了更大的挑战和难度。此外，对比其他产业的发展，国有林场的建设在产品生产方面要有着更长的周期，耗费更多的时间成本。同时在这一基础上，我国的国有林场也同样伴随着林业产品加工程度较浅、产业链不完整和林业产品附加值较低等多项问题，很大程度上影响了国有林场的市场竞争力。其次，从我国当前国有林场发展中的产品产出来看，主要集中于单一的木材产品和木材的粗加工产出，这就在国有林场的单一产业机构模式下，加剧了国有林场的市场风险，难以应对时代带来的变动，并同样会受到自然灾害等问题的影响。另外，在我国国有林场发展的过程中，各个职工之间难以形成明显的收入差距。职工的工作能力未能与职工的收入相绑定，这就在很大程度上打击了职工的工作积极性和工作主动性，使国有林场的运行、生产效率十分低下。由此可见，为全面推动国有林场的改革创新，构建良性的可持续发展机制，还需要其实对国有林场僵化的运行机制，做好优化。

（四）国有林场改革进程不顺

在我国当前国有林场改革与发展的过程中，同样存

在着改革进程不顺的问题。国有林场的改革是当前国有林场发展的主要方向和主要趋势。但是在一些国有林场中，并没有正确认识改革，没有形成科学的改革方案，没有具体落实正确的改革措施，导致在国有林场改革过程中难以取得理想的效果。期间，更多国有林场选择了简单粗暴的改革方式，仅仅是针对部分内容进行一刀切的改革，没有重视起市场的诉求和职工的诉求，从而导致了在国有林场改革的过程中出现了各种各样的问题。

三、国有林场改革与可持续发展的具体措施

（一）明确国有林场改革与可持续发展的方向和目标

在我国国有林场改革与可持续发展的过程中，首先需要明确国有林场改革与可持续发展的方向和目标。通过科学完善的发展方向和发展目标，为后续工作的展开提供参考和指导，以此来明确国有林场改革的流程、标准和规范，构建国有林场改革发展的良性机制。那么在具体工作展开的过程中，国有林场应当明确生态建设的大方向，始终坚持“以生态建设”为根本，并同时关注国有林场的职工需求，激发国有林场的内部活力。同时，针对国有林场的监管机制和运营方式做好进一步的创新和优化，打造出科学健全的运行新机制，在最大程度上激发每一个职工的工作积极性和工作主动性，以此来夯实国有林场发展中的内部主体。同时，林业工作者也需要时刻秉承着可持续发展的理念，不断深入地推动我国国有林场的改革和创新，针对国有林场的实际情况和发展需求以及整合当前的市场环境和时代方向来打造出可持续发展的体系，推动国有林场的精细化管理进程，加速国有林场的经济发展方式转变，并在最大程度上对国有林场的资源进行优化配置，不断提高国有林场的资源利用率，使国有林场能够获取更高的效益。

（二）全面深化国有林场改革进程，构建科学合理的林场运行机制

在国有林场改革建设的过程中，还需要更加全面、深入地推动国有林场的改革进程，并构建起科学健全完善的国有林场运行机制和发展目标。基于此，秉承清晰明确的国有林场改革发展方向和改革发展目标，同步推进国有林场的经济结构转型和观念转型，并同时针对国有林场传统的用人管理模式、监督审查模式和财政分配制度等多个方面进行创新，以此来打造出全新的国有林场运行机制，形成良好的国有林场内部管理氛围，帮助国有林场提高内部发展的凝聚力和向心力，更好地抵御市场风险和外部风险，从而为国有林场的发展建设提供源源不断的动力。

（三）落实科技兴林战略，提高国有林场效益

在国有林场改革建设的过程中，还需要全面落实科技兴林战略，全面提高国有林场的效益。在此期间，国有林场应当始终坚持“因地制宜”的基本原则来开展工作。在国有林场改革的过程中，需要针对林场所在区域进行全方位的勘察和调研，整合国有林场的关键数据

信息。包括国有林场的自然条件、国有林场的人文条件等，以此来形成国有林场改革发展中的明确指导和参考。其中，一方面是需要国有林场积极学习和借鉴其他林场的先进理念和先进经验；另一方面也需要做好本土化融合，对焦自身的发展情况和发展需求，来提高发展模式的适应性。此外，在国有林场改革建设的过程中，应当始终明确科学技术的重要性，加强先进技术在林业产业建设中的应用。其中，包括完善病虫害的防治技术、导入速生丰产林技术等。同时，通过先进技术的导入，进一步提高林业产业的加工深度，延长林业产业的产业链，不断提高林业产业的附加值，打造品牌效益和文化效益，提高林业产品在市场中的竞争力。此外，在国有林场改革发展的过程中，也需要改变传统的单一经济结构模式，除了林业产品的输出，也要利用好自身的森林资源，大力发展旅游业、文化产业，带动周边建设，拓展国有林场的收入渠道，从而进一步提高国有林场的建设效益。

（四）寻求政府财政支持，不断拓展国有林场的融资渠道

在国有林场改革建设的过程中，应当积极寻求政府的财政支出，进一步拓展国有林场改革发展的融资渠道。国有林场作为一个大型产业，在国有林场经营建设的过程中，必然伴随着更多的成本投入。同时，由于国有林场的生产周期较长，这也使得国有林场难以在短时间内获取效益，那么这就在很大程度上加剧了国有林场的资金风险。同时，伴随着新时期国有林场的持续性发展，国有林场的运营成本和建设成本也在不断增加。基于此，这就需要国有林场能够结合自身的实际情况，进一步明确发展前进的方向，对自身的发展路径和发展计划进行合理地规划。同时，在国有林场改革发展建设的过程中，也需要既获取政府的支持。一方面是通过政府的支持来提供更多财政帮助；另一方面是要做好国有林场的招商引资工作，拓宽国有林场的资金供给渠道，鼓励民生资源进入到国有林场的改革中。同时，鼓励国有林场内部职工进行集资，以此来建立起长期稳定的融资渠道。因此，这就需要各级政府部门在国有林场改革发展建设的过程中，做好全方面的规划与统筹，在包括政策、资金、技术等多个方面提供支持，以此来补足国有林场的改革发展动力，提高国有林场的市场竞争力，以此来实现我国国有林场迈上一个崭新的台阶。

（五）坚持以人为本理念，完善职工保障机制

在国有林场改革发展的过程中，应当始终坚持以人为本的理念，进一步完善国有林场的职工保障机制，从而体现国有林场的社会效益，保证人民的幸福和维护社会的稳定。期间，应当结合当前国有林场改革发展所面临的实际情况和实际需求来做好综合性的分析考量，将国有林场的利益同广大职工的利益进行绑定，打造出职工和国有林场共同发展的模式。同时，在日常生活工作的过程中，深入到广大职工的一线环境中，了解广大职

工的真实需求，杜绝一切“假大空”的承诺，帮助广大职工解决生活和工作中的问题，以此来提高职工的幸福感、归属感和忠诚度。同时，伴随着完善的职工保障机制，也能够进一步激发职工的工作积极性和工作主动性，最大程度上发挥出职工的主体作用，以此来稳定国有林场的内部环境，夯实国有林场改革发展的内部基础。此外，国有林场还需要进一步完善自身的人才体系建设，对高素质复合型人才进行引进，对现有人员进行培训教育，并完善人员的责任机制和奖罚机制，切实发挥出岗位的作用。

四、结束语

综上所述，国有林场作为社会主义市场经济的重要组成部分，同时也是我国生态文明建设的重要组成部分，具有十分重要的现实意义。在“十四五”规划中明确提出了建设高质量经济的发展目标。基于此，经济的建设不仅仅是要关注增速问题，也要关注效益问题。包括生态效益、民生效益、科技效益等。因此，在当前时代背景下，还需要进一步做好国有林场的改革工作，构建良性发展的可持续机制，对国有林场的管理模式进行创新、对国有林场的科学技术进行创新。

参考文献：

- [1] 皮林立. 新时期国有林场改革与可持续发展研究[J]. 中国林业产业, 2016(08):141-141.
- [2] 陈光明. 国有林场改革与可持续发展研究——以“东莞经验为例”[J]. 花卉, 2018(10):2.
- [3] 廖才琪. 新时代国有林场改革与可持续发展研究[J]. 农技服务, 2017, 34(23):1.
- [4] 普传雄. 国有林场改革与可持续发展初探[J]. 绿色科技, 2017(17):3.
- [5] 李兴华. 我国国有林场的改革与可持续发展研究[J]. 科技致富向导, 2015, 000(004):303-303, 379.
- [6] 郑素子. 国有林场改革中会计运行问题研究[J]. 行政事业资产与财务, 2020(8):2.
- [7] 李彦杰. 我国国有林场改革与可持续发展的探索[J]. 中国周刊, 2020(12):1.
- [8] 廖莲花. 国有林场改革与可持续发展研究[J]. 农家参谋, 2019(11):1.
- [9] 普传雄. 国有林场改革与可持续发展初探[J]. 绿色科技, 2017(17):3.
- [10] 李兴华. 我国国有林场的改革与可持续发展研究[J]. 科技致富向导, 2015, 000(004):303-303, 379.