

黄河滩区产业发展分析

山东省郓城县农业农村局 王修起 曾霞

摘要: 黄河滩区是黄河河道的重要组成部分,具有拦蓄洪水、消减洪峰、沉积泥沙的作用,所形成的黄河滩区土壤肥沃、水资源丰富是各类农产品生长的优良之地,将黄河滩区合理的开发利用,能够推动黄河高质量的发展。本文主要以郓城黄河滩区为例,分析该黄河滩区的产业发展现状,根据现存的发展问题,制定相应的解决方案,致力于郓城黄河滩区经济的飞速发展。

关键词: 黄河滩区; 产业发展; 产业建设

一、郓城黄河滩区产业发展现状

黄河流经郓城 28 千米,有李集、张鲁集、黄集三个沿黄滩区乡镇。共 149 个行政村,4.18 万户,15.1 万人。耕地 21.81 万亩。其中,滩区、半滩区 42 个行政村,55 个自然村,11233 户,39905 人。耕地 54233 亩(滩地 34780 亩)。

几年来,经过广大干群的努力黄河滩区经济得到快速发展,滩区产业初具特色,已成“星火”之势。

特色种植业有所发展。李集镇常楼、黄垓村、田河涯村依托久源芦笋种植合作社,种植芦笋 3000 亩。张鲁集镇东苑庄村芦笋种植面积 1000 多亩。黄集镇郭庄村种植彩色小麦 1000 亩。三乡镇都有零星西瓜、山药种植。

林果有零星种植。黄河堤背处栽植了油桃、杏、黄金梨、苹果、猕猴桃等经济林、畜牧业得到发展。鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊部分户有养殖。大棚养鸭村 7 个,存栏 8 万只。

加工业开始起步。黄河滩区村以扶贫开发为契机,建设扶贫车间,开办加工业。凯达制衣、华星服装有限公司取得了较好的经济效益和社会效益。

二、黄河滩区产业发展中存在的问题

由于区位偏远,黄河滩区一直地广人稀,黄河泥沙淤积的土壤不但没有污染,而且土质特别肥沃,大都属于高产优质良田。不过受交通条件特别是田野间生产道路少、路况差的影响,滩区农民常年守着良田收不到好收成,2020 年三乡镇居民人均可支配收入 12449 元,比全县低 3000 元,滩区村居民人均可支配收入 10449 元,低于全县居民人均可支配收入的 30%。

(一) 生产条件差,基础设施落后

1. 耕地少。由于国家加强了大江大河的治理,对黄河大堤进行加宽加高,扩大了堤背淤区面积,占压了滩区村队的大面积耕地。致使滩区群众的土地常年能够耕种的比例严重缩小。

2. 土质差,土地不平。河滩多为沙质土地,保水保肥能力差。由于河床逐年抬高,加上原来村庄搬迁后留下的房台致使滩地高低不平。

3. 各种基础设施的重复建设。每出现一次大的洪水,滩区内的道路、桥梁、渠系建筑物等几乎损坏殆尽。耕地的土质也发生了根本的变化,农民经过多年翻、挑、耕等土地优化措施调整形成的优良地,几乎全部变成沙壤土,第二年减产甚至绝收的可能依旧存在。

(二) 产业规模小,效益低

李集镇的西瓜、莲藕、大葱、芦笋、山药、水稻都有部分农户种植,但是比较分散每户不过 10 亩。张鲁集镇位于两省四县交界处,背靠黄河,交通闭塞,是一个有名的落后乡镇,虽然有发展畜牧业的资源优势 and 传统,但畜牧业以传统经营为主没有走产业化发展的路子。小尾寒羊具有生长快,耐粗饲,易管理,繁殖力强,肉皮毛兼用等十几个优良品性,被称为“中华国宝”。小尾寒羊在绵羊中是生产效益最高品种之一。由于没有生产规模和龙头企业,效益不高。

(三) 缺少龙头企业

地域关系的影响。位处滩区、交通不发达、信息闭塞、基础产业薄弱,企业投资少,没有带动经济发展的龙头,农业生产没有实现产业化经营,只靠不稳定的农耕型经济根本解决不了发展的问题。

(四) 滩内、外的群众消费收支倾向的巨大差异

滩内是收入低、消费高;滩外却是收入高、消费低。初看消费性支出数目相差无几,但其中的费用放大来看,问题却不一样。郓城县滩区村全部迁到滩外,土地与黄河大堤相隔且相距较远,增加了生产成本,滩内群众同样的消费标准,满足的是基本的生活保障,而滩外群众却用来提高生活质量。

(五) 结构单一

从调查中发现滩区劳务收入占纯收入的 64%,产业收入仅为 36%。滩区产业结构单一,生产效益较低。缺乏较大规模的特色产业,农作物以小麦、玉米为主,结构单一,制约滩区经济发展。

(六) 沿黄河堤外围的耕地严重盐碱化

由于黄河河床逐年增高,水位高出堤外土地,每年冬春季节沿大堤的耕地就大面积出现盐碱,造成春天白

茫茫，夏天水汪汪。目前形成堤根盐碱地3万亩。尤其是李集乡范庄、四杰等村地下水盐碱含量大。每到夏秋多雨季节，大堤左右就会出现渍水，形成涝灾。

三、加快滩区产业建设的建议

加快黄河滩区产业发展，要处理好“生态产业化、产业生态化”的关系。随着国家黄河流域生态保护和高质量发展战略的出台，山东省黄河滩区产业发展迎来了前所未有的重大机遇，但同时也意味着生态保护的标准更加严格，对发展质量的要求也更高。黄河滩区产业发展的现实基础较薄弱、起点较低，生态环境也相对脆弱，这就导致在具体实践中实现生态高标准保护和产业高质量发展的压力较大。加快推进黄河滩区产业发展，当前最首要的是强化各级治理主体对生态与产业融合发展的理念，优化生态与产业融合发展的治理机制，充分发挥市场的作用，通过科学技术和人才的引领，推进产业生态化和生态产业化，真正把生态与产业融合发展做出实效、做大规模、做强品牌。

（一）创新开发方式

目前郓城县黄河滩区还处于产业服从生态的初级阶段。在所有经济活动中要推广节能环保的技术、倡导绿色消费的理念、制定绿色标准等。

1. 要提高战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程。把握好全局和局部关系，增强一盘棋意识，在重大问题上以全局利益为重。要把握好当前和长远的关系，放眼长远认真研究，克服急功近利、急于求成的思想。鉴于黄河滩区群众科技文化落后、资金积累较少、没有特色产业，发展不平衡，产业兴旺困难大。应采取因地制宜逐村开发的方式，逐步提高自我发展能力。

2. 发展绿色农业。紧紧围绕农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，实现有效供给，更好满足需求。把特色粮食安全放在突出的位置，强化源头生产管理，发展绿色农业，带动有机农业发展。黄河滩区是一个相对封闭的区域，工业污染较少，在产业项目选择上，以发展优质、高效、绿色无公害特色种养业为重点。发挥品牌优势，发展有机蔬菜种植。

3. 加快土地流转，实施规模化、集约化经营。滩区现有产业规模小，科技含量低，没有竞争力。在家庭经营长期不变的情况下，通过土地流转把零星的土地使用权从千家万户农民手中集中连片，按效率原则重新安排使用土地，进行适度规模经营，克服当前农户小规模经营的局限性，促进土地、资金、技术、劳动力等农业生产要素的合理流动和优化组合，有利于农民间的分工与专业化、使农业生产逐步走上“专业化分工、规模化生产、产业化经营、企业化管理”的发展道路，实现土地资源的充分利用。以合作社、家庭农场为依托引入实力

雄厚的公司参与产业开发，使滩区产业达到从数量到质量的突破。

4. 发展智慧农业。引进科技实力强的大公司承包经营滩区土地，推广农业生产新技术、新设备，运用大数据、物联网技术创新农业生产模式。达到现代信息技术与农业生产、经营、管理和服务全产业链的“生态融合”和“基因重组”，可以从生产、营销、销售等环节彻底升级传统的农业产业链，提高效率，改变产业结构。

（二）加强滩区基础设施建设

落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。第一，要坚持正确政绩观，准确把握保护和发展关系。把大保护作为关键任务，通过打好环境问题整改、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，明显改善流域生态面貌。沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线，必须严守资源特别是水资源开发利用上限，用强有力的约束提高发展质量效益。第二，要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力。高度重视水安全风险，大力推动全社会节约用水。要高度重视全球气候变化的复杂深刻影响，从安全角度积极应对，全面提高灾害防控水平，守护人民生命安全。第三，要按照旱能浇，涝能排的要求，减少固定设施建设，购买滴灌、喷灌设备。架设高压线路等改善生产条件提高自我发展能力。

（三）调整产业结构，发展养殖业

加快推进黄河滩区产业发展，要从黄河流域的角度系统统筹。这也就意味着要深化改革黄河流域生态保护和高质量发展的治理体系，不能简单地依靠各河段自主规划，而要从全县以及整个流域的角度将黄河流域作为一个有机系统来统筹考量，水林田草沙共治，基于各地的资源禀赋、功能定位、经济发展水平、文化传统等因素明确不同的发展方向和目标，进一步整合资源，培育优势产业，实现黄河流域协同性、系统性发展。

根据滩区的特殊条件，调整产业结构要“种淹不死的，养跑得快的”。滩区的产业经济应以种植、畜牧、养殖及生态旅游等综合开发为主。应以市场为导向，调整产业经济结构，拓宽生产领域，稳定发展粮食生产，提高牧、渔等产业的比重，提高农产品的商品率，合理开发生态旅游资源，为滩区寻求新的经济增长点。要突出发展丰产林和以青山羊、小尾寒羊、鲁西黄牛为主的养殖业，按照每人一头大牲畜，两只羊的标准发展养殖业。

（四）发展劳动密集型工副业

劳动密集型产业是吸纳就业的主力，事关民生之根本。具有有关部门统计，以劳动密集型企业为代表的中小企业，其工业产值不足全国工业产值的三成，却容纳了全国工业就业人数的七成以上，尤其是在承接农村剩余劳动力方面发挥了巨大作用。

新冠肺炎疫情对各行各业都产生了冲击，统筹推进疫情防控与经济社会发展任务繁重。劳动密集型产业主要集中于制造业，而手工制造业是郓城县重要的传统优势产业。根据国务院出台的意见，对纺织、服装、家具、鞋靴、箱包、石材、消费电子、农产品等劳动密集型企业给予一系列的支持，在落实减税降费、出口信贷、出口信保、用水用电等政策上进一步加大支持力度。这些都是关键时期为支持劳动密集型企业出的实招。全面推行窗口业务“网上办”“零见面”“预约办”和全程电子化登记，对企业审批事项全面简化流程等。当前要抓住难得的政策窗口期，继续加大工作力度，帮助劳动密集型企业渡过难关，在加快自身发展的同时，为稳定就业、推动经济发展发挥更大作用。另一方面要加强创业知识、技能培训增强创业能力和创业意识。提高劳动力素质，积极引导闲散劳动力转移。滩区乡由于人均耕地作业难度大，束缚了青壮年劳动力外出务工，长期以来存在着离土不离县、甚至不离乡的情况，限制了滩区农民的增收渠道。县委、县政府针对这种情况，应加大对劳动力培训的投资力度，力争在短期内对多数农村富余劳动力进行技能培训，并进行有组织的劳务输出，拓宽农民增收渠道，提高农民收入水平。同时要引进实力雄厚的公司到滩区开发，发挥滩区劳动力资源优势，在滩区村发展以服装加工、电子产品加工，条柳编等重点的工业。

（五）加强滩区建设与管理研究，建立滩区风险基金

开展滩区社会经济发展情况及生产情况的调查，落实“大水保安全、小水保生产”原则。滩区建设既不要与河争地，影响洪水的出路与行洪的安全；又要在确保防洪安全的前提下，充分考虑群众的生产生活和当地经济社会的可持续发展问题，努力实现洪水安全下泄和滩区群众生产、生活安全的双赢。目前由于小浪底水利工程的调控，滩区基本上是五年一漫滩，一旦漫滩群众的秋粮将颗粒无收，损失很大。建议成立滩区风险基金，资金来源由财政、河务、个人三部分组成。对于受灾群众给予补偿。

（六）发展乡村旅游业

黄河滩区几乎没有工业企业和污染源，环境优美，水面辽阔、水质好，非常适合发展绿色农家旅游，目前黄河滩区的农家旅游已经开始起步。下一步应着重做好滩区绿色养殖、农家旅游的宣传，提高农民素质，强化服务意识，把滩区的绿色养殖、农家旅游有机结合，做大做强。一是以独具特色的乡村民俗文化为灵魂，以此提高乡村旅游的品位丰富性；二是以农民为经营主体，充分体现“住农家屋、吃农家饭、干农家活、享农家乐”的民俗特色；三是乡村旅游的目标市场应主要定位

为城市居民，满足都市人享受田园风光、回归淳朴民俗的愿望。以绿色景观和田园风光为主题的观光型乡村旅游；以农庄或农场旅游为主，包括休闲农庄、观光果园，茶园、花园、休闲渔场、农业教育园、农业科普示范园等，体现休闲、娱乐和增长见识为主题的乡村旅游；以乡村民俗、民族风情以及传统文化、民族文化和乡土文化为主题的乡村旅游。利用黄河生态资源，肖垆堆遗址，刘邓大军过黄河遗址，油桃、杏、黄金梨、苹果、猕猴桃等果品发展乡村旅游，实现“岸边听涛，花下小酌，农家采摘”的系列旅游。

（七）继续加大财政对滩区开发的投入力度，使之与国民经济实力增长相适应

政府应组织专门力量就加快滩区发展进行调研，提出加快滩区发展的总体思路，将滩区综合开发列入经济社会发展中长期规划，在税收方面给予优惠政策，在项目建设、对外合作、资源开发方面给予更宽松的政策环境，在国债资金安排、财政资金转移支付、国家开发银行贷款方面给予重点支持，在干部选拔使用、人才队伍建设、交通建设、农村教育、卫生医疗、就业培训、旅游产业发展等方面给予倾斜。在争取财政扶贫资金的同时也要争取加大信贷资金和部门帮扶资金力度，形成合力，确保滩区乡村振兴任务的完成。

参考文献：

- [1] 郓城县扶贫开发滩区调研材料。
- [2] 孟欣. 郓城县大杨庄村：深挖黄河文化，产业兴旅游带动村富民强. 牡丹晚报，2021-06-01.