

# 乡镇小型农田水利工程施工管理中存在的问题及建议

山东省无棣县海丰街道财经综合服务中心 陈 静

**摘要:**随着国家对农业重视程度的提高,乡镇小型农田水利工程建设与管理重要性也逐渐凸显。本文从乡镇小型农田水利工程施工管理重要性入手,在施工体系、现场管理、资金投入、管理结构等多个方面提出了乡镇小型农田水利工程施工管理现存问题,并对应这些问题提出了工程施工管理优化新措施,旨在希望乡镇小型农田水利工程施工能够实现可持续发展。

**关键词:**水利工程;小型农田;管理建设;现存问题

在小型农田作业中水利工程具有重要作用,水利工程建设能够使农田得到充分灌溉,也可以让防洪防汛工作得以顺利开展,是决定农作物生产产量与质量的关键因素。但目前的水利工程建设与管理中还存在着一些问题,需要及时面对解决,以提升农业经济,进而推动整个社会经济迅速发展。

## 一、乡镇小型农田水利工程施工管理的重要性

我国人口数量庞大,因此对于农业发展需求也很大,同时农业经济发展也是影响我国社会经济发展的重要因素,直接影响着我国国民收入和温饱问题。农业发展影响因素之一就是乡镇小型农田水利工程建设是否良好,若乡镇小型农田水利工程建设较好,则会满足农业发展中对于水资源的需求,进而实现农业经济发展。加大对于乡镇小型农田水利工程施工管理投入,可以使其水资源利用率增大且能够尽量减少自然灾害对于农产品的影响。虽然现在对于乡镇小型农田水利工程的具体概念并没有实现完全明确,但是其在农业生产中所具有的作用和占据的地位是不容小觑的,现在额小型农田水利工程已经实现了我国大部分农业灌溉面积,可以对乡镇农业生产提供一定程度上的保证,包括改善土壤环境、扩大田地面积、增加绿化面积等。基于乡镇小型农田水利工程施工重要性,我国要进一步加强乡镇小型农田水利工程施工重视度,正视当前工程施工管理现存问题加强水利工程维护工作,以实现农田水利工程施工顺利建设。

## 二、乡镇小型农田水利工程施工管理现存问题

### (一) 施工体系不完善

在整个农业生产以及管理之中,最为重要的管理环节就是水肥管理,而乡镇小型农田水利工程建设能够充分满足农业生产所需要的水资源。但是目前有很多地区都存在施工体系建立不够完善的情况,施工体系是农田水利工程建设的基础,但现在的施工管理体系混乱,施工团队建设工作也杂乱无章,只是马马虎虎完成工作根本做不到有效管理,进而根本无法保证乡镇小型农田水利工程施工完成质量。

### (二) 缺乏现场管理

乡镇小型农田水利工程施工在建设过程之中,由于专业人才稀缺也是为了进一步节省建设成本,一般水利工程施工

建设施工都是由当地一些并不完善的施工团队来完成,这些施工团队中的工作人员大多都是当地一些村民构成,村民们也是想要干点活、赚点外快,但这些村民们大部分文化程度不高,也不具备水利工程施工专业能力,无法达到水利工程施工要求。由于施工水平本就不高,若再不加强现场管理,就会对农田水利工程建设造成更加不利的影响。首先,现场管理工作流于表面且工作程序比较混乱,管理人员只是偶尔进入现场监督且没有对施工现场资料实现完善储存,经常会有一些资料丢失或破损的情况出现,加之无人监督,久而久之施工现场管理工作就变成了一个形式主义为上的工作。其次,大多数管理人员在现场监督工作方面做得不够细致,管理人员通常只是粗略检查施工人员工作大方向是否出错,但施工过程中一些细节问题往往会被忽略,这样的水利工程建设小问题不断,无法充分发挥其应有作用。最后,现场管理工作归属一直较为模糊,并没有专业单位来明确负责这一工作,没有负责人的这一现状也使得现场监管工作不能够实现充分落实,进而影响农田水利工程施工质量和进度,最终导致不必要的经济损失。

### (三) 资金投入不足

乡镇小型农田水利工程施工建设是一个较为复杂且成体系的大型工程建设,要想保证其工程施工建设质量,资金投入是必不可少的。但是根据目前市场调研情况来看,现如今在小型农田水利工程施工建设管理之中所投入的资金却基本来源于收取的水费或者当地用水乡镇居民集体集资这两种方式,第一,利用水费的方式无法做到全面覆盖水利工程施工建设,因为我国居民水费收取标准并不高,所以水费只能解决一部分资金问题,却不能使水利工程施工建设管理实现长足发展。第二,由用水乡镇居民来进行集资的方式也有其自身局限性,因为对于乡镇居民收取用水费用难度较大,而且我国也并未出台有关于乡镇用水集资的标准及规范,容易出现乱收费的情况,造成更加严重的后果。乡镇小型农田水利工程施工管理由于工程施工建设具有其特殊性,所以在管理方式上也与其他工程施工建设有所不同,由于其具有一定程度上的公益性,所以管理资金并不能仅仅来源于用水居民,否则由于工程施工管理资金投入和储备不足,会使得农田水利工程施工质量

和进度均受到不利影响。

#### （四）基础设施建设不足

乡镇小型农田水利工程建设之中，大部分工程建设的基础设施都是跟“水”有亲密接触的，但是由于水渗透性比较强，所以基础设施长时间被水浸泡很容易出现设施老化或破损的情况。根据调查显示，当前我国大部分水利工程建设之中的基础设施均存在不同程度上的老化或破损，但由于相关部门对于工程基础设施建设没有提起足够重视，只要设备还能够正常使用就一笔带过了。但是基础设备老化一定会影响水利工作效果，使得水资源利用率降低、农田无法被充分灌溉，进而无法发挥出水利建设的真正意义。除此之外，在各地农田水利工程建设时，会有一些承建单位为了能够节约成本、增大利润而在工程建设之时就选择不合标准的基础设施和材料来完成工程。这种材料在工程完成之初看不出区别，但是经过一段时间的使用之后，不合格材料建设的工程会很快出现设施破损，进而影响水利工程投入使用，造成水资源的浪费同时也对我国农业发展产生了阻碍。

#### （五）管理结构不完善

在乡镇小型农田水利工程建设管理之中，普遍存在着管理结构不健全的情况。工程管理结构建立应该包括：工作具体内容、工程责任分配、工程管理制度等内容，工程管理结构进一步完善，能够保证工程建设稳定、顺畅、安全的落实实施。但现如今的大部分工程建设中都缺乏完善的管理结构，当工程出现问题后，责任落实不到人或者部门身上，部门与部门之间互相推卸责任，使得工程建设中出现大量经济损失，其中还存在管理制度单一、工程建设混乱等情况，都是由于没有完善管理机构而导致的，没有制度情况之下，就会使得施工过程中由于人员抱有侥幸心理而对工程建设产生不利影响。

#### （六）缺乏先进管理建设意识

大部分地区在进行小型农田水利工程建设时并不强调管理的重要性且没有管理意识，导致工程在建设过程中出现诸多问题，同时又加之基础设施老化、对设备缺少维护等情况，致使水利工程建设重要作用得不到充分发挥。而管理意识不强的原因还是因为各地相关部门集体意识较差，认为水资源浪费这种情况跟他们本身没有关系，所以根本就没有提起重视度，也不重视对于水利工程建设的管理。除此之外，由于各个地区之间缺少必要联系、没有进行协调配合，还有一些乡镇为了能够进一步提高本地区农业生产产量，自行增添了水利工程建设，导致部分地区出现了水利工程重复建设的情况，对经济资源造成了浪费。

### 三、实现良好乡镇小型农田水利工程管理的新措施

#### （一）建立完善施工体系

我国大力支持乡镇小型农田水利工程建设，原因是

因为水利工程建设能够实现农业经济增长，进而推动社会经济持续发展。为了实现这一目标，需要国家持续将农田水利工程建设作为重点关注项目，并建立出一套完整且具有实效的相关施工体系。在这一体系建设过程之中，各地政府和相关部门也要加强配合，根据当地实际种植情况，将整个管理体系做出本土化改良，让乡镇小型农田水利工程在建设过程之中能够做到有法可依，让政策的引导作用以及社会力量充分在工程建设中得到发挥，进而解决工程建设中施工团队体系建设不完全而带来的实际工作困难，让农田水利工程顺利实现建设。在整个农田水利工程建设之中，施工体系的建设具有非常重大的建设意义。因此，在整个体系建设过程中应该运用科学的统筹规划、与相关部门联合沟通、严格按照制定标准制定出最为合理的施工管理体系，制定之后也要保证每一项体系建设都能够落实到施工过程之中，施工过程中也可以实施相关法人责任制，以此避免施工过程中出现问题，即使出现问题也能够及时联系到施工负责人，使得施工质量能够得到进一步提升，实现水利工程良好建设。

#### （二）加强现场管理

施工过程中的现场管理，往往在工程建设质量方面起到重要作用。在现场管理过程之中，要实现施工人员责任意识的养成，避免施工人员为了节省成本而使用不合格的材料和基础设施。同时在施工过程之中要严格遵守施工工程规范，不能随意拖延或者加快施工进度。也可以要求乡镇当地农民采取轮班制的形式来进行现场管理，因为当地农民们经验较为丰富且这一设施建设关乎自身其经济利益，所以更能够观察到施工细节，以便对工程建设及时做出调整改善。在此基础之上，当地政府也应该积极投入管理之中，在工程开工之前进行正规且统一的施工团队招标流程，严格把控施工团队专业度，以防止出现工程质量问题。因为水利工程建设工程量较大、程序较为复杂，所以政府要在日常施工时加强对于施工进度与质量的把控，落实好每一个细节，避免出现返工现象增加工程成本。在现场管理过程之中要做到有效管理，将具体管理工作进行细致划分并落实到相关部门，实现现场管理工作有效推进且各部门之间做到相互连接，最后达到能够在检查过程中及时发现问题的目的，进而实现农田水利工程建设质量提高。

#### （三）重视资金管理

目前，小型农田水利工程建设管理中面临最为严重的问题就是资金不足，针对这一现状，需要进一步加强资金管理。首先，要先对资金使用用途做出明确规划，每一笔资金使用都需要做详细记录且要保证资金使用具有必要性，避免工程建设资金被随意挪用。由于农田水利工程建设具有公益性质，所以其大部分资金来源于政府拨款，所以工程建设中要保证每一笔资金都能运用得当，为水利工程顺利建设提供助力，实现农业经济长足

发展。其次，政府拨款数目有限，要想进一步完善工程建设就需要积极在社会中吸纳一些资金。当地有关部门可以进一步加强对于农田水利工程建设对于农业生产重要性的相关宣传工作，吸引社会投资的同时，让乡镇居民能够增强意识，认识到水利工程建设在农业生产过程中扮演重要角色，并让乡镇居民能够积极参与到工程建设之中来，从而实现工程建设顺利建设。最后，要让当地乡镇居民明确，建立一个良好的水利工程与其自身利益息息相关。脱离水利工程建设后的农业生产可能会遇到很多问题，让乡镇居民能够自发加入工程建设和管理之中，这样就能够节省工程聘请现场管理人员的费用，实现工程资金有效节流，为未来工程建设良好开展奠定坚实物质基础。

#### （四）提高工程管理重视度

工程管理重视度的提升，市农田水利工程建设得以顺利开展的根本。首先，需要在工程管理过程之中先将各个部门所要完成工作和各部门所要担负的责任做出细致划分，要保证在工程进行的任何环节出现问题都能将责任归属到具体的部门或个人，在工程建设同时要加强对各个环节的监督工作，并对管理过程中出现的问题予以及时解决，进而实现水利工程建设管理的有效性。其次，水利工程建设对于乡镇居民经济收入提高切实有效，但很多乡镇居民并没有意识到这一点，所以需要当地相关部门对加强农田水利工程建设重要性的宣传工作，以提高乡镇居民对于工程建设的维护与支持，从而使得工程建设能够更加顺利，工程建设质量也能得到有效提高。

#### （五）注重对管理人才的培养

乡镇小型农田水利工程建设中一个至关重要的因素就是管理人才的自身素养。在新时代背景之下，对于水利工程建设人才需求就更加迫切，根据调查显示，现如今有很大一部分地区水利工程管理者并不具备专业能力且缺乏实际动手操作经验，对工程建设管理影响非常不利。因此，各地相关部门也要加强对水利工程管理人才的培养，首先，针对目前在岗的管理人员，应该定期开设跟专业技能相关的培训课程，重点培训管理岗位人员应该具有的专业技能和注意事项，以实现管理人员在管理过程中能够抓住重点实现有效管理。定期培训之间应该同时进行关于专业技能知识的定期考核，以保证工作人员专业度。还应该在人员培训过程之中成立人员培训监督小组，来保证培训考核工作真正长期有效地落实到工作中，并不是流于表面的面子工程，这样才能够实现水利工程顺利建设。其次，应该将人才培养这一过程变得更加信息化，各地区相关部门不要局限于传统人才培养方法之中，可以建立一个可以实现有效沟通的交流平台，让各地区管理人员能够通过这个平台实现互相之间交流沟通，更好的对当地水利工程建设实现管

理，提升管理人才能力。最后，相关部门在招聘管理人才时，可以适当提高招聘门槛，注重管理人员管理能力和管理经验的考核了解，实现优质管理人才的吸纳。同时乡镇相关部门也可以当地高校展开合作，为高校内学生提供实习机会，提高管理人员福利待遇，从而达成吸纳高校专业管理人才的目的，进而实现高质量水利工程建设。

#### （六）完善管理体系

实现高质量水利工程建设管理的首要前提就是完善相应管理体系。随着时代的发展，将管理工作重点内容进行细致划分并明确管理工作重点核心内容，在此基础上，需要制定一个完善的管理体系并明确奖惩制度，根据具体岗位不同、工作内容和效率不同实施不同的奖惩制度。要在管理体系中明确岗位权责，岗位职责落实到部门或个人。除了以上条件之外，还需要格外注意以下三点，第一，在工程建设管理之中不要一味低头看脚下的路，也要适时抬起头来看一看周围人的路是怎样走的。我国水利工程管理可以向其他国家吸取成功管理经验，并将这些经验根据各乡镇当地自身情况进行个性化改良，来实现管理方式进一步提示，同时也可以引进一些国内外有效管理硬件或软件，投入到管理工作之中去。第二，在工程开工之前，需要先将所有基础设施进行排查，若发现有破损或质量不合格的设施及时进行更换，对于原有已经老化的基础设施，相关部门要立即展开维修和保养工作，保证水利工程建设能够顺利进行。第三，应该建立项目绩效管理制度，根据具体施工方式和进度，将施工中多项程序列入绩效考核标准之中，对于工作完成度较好、效率较高的施工人员予以适当、合规的物质奖励，这样能够进一步提升工作人员工作积极性，使得乡镇小型农田水利工程建设高质量开展。

#### 四、结束语

综上所述，乡镇小型农田水利工程建设管理能够促进我国农业经济迅速发展。在各乡镇水利工程建设之中，应该保证完善管理体系、加强人才建设、提高工程建设重视度，解决工程建设中所面临的问题和困难，促进农业可持续发展，进而推动我国经济社会高质量发展。

#### 参考文献：

- [1] 李小琪. 小型农田水利工程建设中存在的问题及其对策[J]. 南方农业, 2021, 15 (15): 175-177.
- [2] 边军位. 小型农田水利工程建设管理中存在的问题及策略探析[J]. 新农业, 2021 (02): 48.
- [3] 单莉. 新时期小型农田水利工程建设管理中存在的问题与对策探究[J]. 南方农业, 2020, 14 (18): 173-174.
- [4] 于家喜. 当前小型农田水利工程建设管理中存在的问题及对策[J]. 门窗, 2019 (22): 228.
- [5] 郭一凡. 小型农田水利工程建设管理中存在的问题及对策研究[J]. 科学技术创新, 2019 (11): 115-116.
- [6] 于家喜. 当前小型农田水利工程建设管理中存在的问题及对策[J]. 门窗, 2019 (21): 198.