

# 林木采伐与林地管理中存在的问题及措施探讨

甘肃省平凉市林业和草原局 胡梦凡

**摘要:** 本文介绍了林木采伐与林地管理的重要性,通过对林木采伐与林地管理存在的问题进行分析,来探讨解决林木采伐与林地管理问题的有效措施,并提出了一定的建议,以促进林木采伐工作的顺利开展。当前,应转变林地管理模式,丰富林地管理手段,有效协调林木采伐和林地管理,加大管理力度,拉动林业经济增长应重视林业建设工作的开展,并贯彻落实森林资源保护工作,取得较好的管理效果,推动林业事业的可持续发展。

**关键词:** 林木采伐;林地管理;问题;有效措施

近年来,随着我国经济社会的高速发展,林业事业也随之蓬勃发展,取得了不错的成绩,受到人们的广泛关注。就目前而言,森林资源匮乏问题仍然严重,应当重视林草建设工作,相关部门应当加大森林资源保护工作,加强林地管理,规范林木采伐,贯彻落实相关政策要求,以实现林木采伐与林地管理目标。这并不是是一项简单的工作,具有一定的复杂性,涉及多方面内容,需实施综合性管理,全面把控,提高森林资源利用率的同时,还应当注重生态环境保护工作。应该充分认识林木采伐与林地管理工作的必要性,强化管理意识,转变传统的管理模式,加强林地管理,从而规避不合规林木采伐行为的发生,促进林业长远发展。

## 一、林木采伐和林地管理的重要性

实施林木采伐和林地管理工作十分有必要,具有重要作用,主要体现在以下几个方面:一是有利于实现林业经济效益最大化。林木采伐和林地管理工作具有一定的内在关系,两者相互制约,相互促进。想要积累更多的林业资源,提高林业资源利用率,并不是一项简单的工作,其需要耗费较多的实践和精力来加以管控。要把握好林木采伐量,不可过度采伐,否则虽然能够在短时间内积累较多的林业资源,获取较高的收益,但是却给林业的长期发展带来了问题,不利于林业的可持续发展,无法保障林业的长期效益,这未能充分发挥出林木采伐的实质作用。同样的,如若林木采伐量不足,则也不利于林业产业的发展,难以满足当下的林木资源需求,无法激发造林积极性。基于此,为提高林业经济效益,应当合理把控林木采伐和林地管理工作,需根据实际情况进行协调把控,从而贯彻落实科学发展观,推动林业的长远发展;二是有利于提高林业资源利用率。林业资源在生产、更新方面,都需要花费较多的时间,如若不对其进行有效的管控,则很容易造成林业资源的浪费。当下,建设用地已经占用了许多林业资源,相关部门、人员忽视了林木采伐、林地管理工作,为改善这一状况,应当制定完善的相关制度体系,严格按照规定要求来管理林地资源,合理利用林木资源。一方面,要不断地创新林地技术,避免林木资源的浪费,根据当地的环境条件来种植适宜的林木;另一方面,则要重视对林

木采伐工作的管理,需建立健全的法律法规,不可违规砍伐;三是有利于加强对生态环境的保护。林业资源的应用,不仅能够提供充足的林木资源,增加林业经济收益,还具有一定的自然作用,有利于改善当前的自然生态环境,发挥光合作用,起到防风固沙的作用。尤其是在城市现代化建设过程中,对林木数量、质量的要求越来越高,如若只一味地索取,而不着眼于未来,只砍伐不管理,则难以保障林业的可持续发展,而有效的林木采伐和林地管理工作则能够解决这一问题。

## 二、林木采伐与林地管理中存在的问题

林木采伐与林地管理中存在着一定的问题,还有待于进一步解决,其问题主要有:一是在林木采伐和林地管理宣传工作方面,还不到位,并未将林木采伐和林地管理工作的重要性告知于群众,群众参与度不高,没能严格按照相关规章制度的要求来执行工作。而且群众缺乏法律意识,对有关于林业的各项法律法规并不熟悉,以至于容易出现滥砍滥伐、非法占用林地的状况,不利于林业的可持续发展;二是在林木采伐与林地管理工作中,忽视了环境保护工作的重要性,没能有效保障林木质量。部分林木采伐人员和管理人员,在业务能力上有所欠缺,并不具备良好的责任意识,没能严格按照相关规章制度来惩治违法违规行,林地管理水平还需提升;三是未能有效处理林木采伐和林地管理之间的关系。过度的林木采伐和林地管理,或是不足的林木采伐和林地管理工作,都不利于林业的可持续发展,难以提升林业经济效益;四是当前所采用的林木采伐管理手段过于单一,所坚持的林地管理理念较为落后,并不适用于当下,以至于林木采伐和林地管理水平得不到提升。

## 三、解决措施

### (一) 加大宣传力度

在开展林木采伐与林地管理工作的时候,应当加大相应的宣传力度,根据实际情况来制定适宜的宣传计划和方案。要贯彻落实有关于林业和土地的法律法规,制定完善的规章制度,进行严格审批,充分发挥社会舆论作用,利用新闻媒体来监督林地管理工作的开展,鼓励全员参与到林地管理过程中,明确林地保护的重要性,满足现代耕地

保护管理目标,有效改善生态环境,提高森林资源利用率,解决林区经济发展中的各项问题,实现绿色环保效益最大化。与此同时,林木采伐与林地管理工作,还需要各相关部门的协调配合,要明确国务院和党中央的规划要求,认清该项工作实施的必要性,以便于推动林业经济的可持续发展。要加大林地保护管理执法力度,全面开展土地保护管理工作,一旦发现有非法占用林地的状况,必须按照相关法律法规予以严惩,严厉处置破坏森林资源的行为。相关部门如若要征占用林地,则要办理申请手续,需严格审核审批,在不破坏生态环境的前提下可予以通过。应当基于规定收取相应的森林植被恢复费,严格监督森林植被恢复措施的实施情况,以此来实现林地占补平衡。

### (二) 保护环境,保障林木质量

森林资源并不是无限再生资源,林地资源是其中重要组成部分,林草管理人员都必须重视对资源的保护,不断地改善当前的生态环境,营造良好的自然环境氛围,需重视生态环境建设工作,并明确其与林地资源管理工作的关系。相关部门应当充分意识到环境保护工作的必要性,需保障林木质量。可针对当前林地管理中存在的问题,来采取针对性措施加以解决,强化林业人员的森林保护意识,使之明确自身职责,增强其责任感,严格按照相关法律法规的要求来执行保护管理工作,从而提升林木采伐和林地管理水平。除此之外,应当鼓励全员参与,提高人们的自觉性,充分发挥人们的主观能动性,使之主动投入于林地保护工作中,可根据相关规章制度中的要求来处理林地征占用问题,遵循节约原则,建立健全的林地资源监督管理体系。林场和采伐单位要贯彻落实国家法律法规,严格按照程序来办事,不可违背政府的相关规定,要注重林场日常管理工作,严厉打击林地违法占用状况,需立即整改,严格查处,为林地管理工作提供重要保障。

### (三) 协调林木采伐和林地管理

林草管理部门应当协调林木采伐和林地管理工作,明确两者之间的统一关系,以便于林草工作的顺利开展。如何协调林木采伐和林地管理,已经成为林草工作人员当前重要关注话题之一,对林草工作人员提出了更高要求,其必须根据林业区域的实际情况,科学规划,全面开展亮相工作,要不断地挖掘林草工作人员的潜力,处理好林木采伐和林地管理工作,需做到以下几点:一是要制定完善的规章制度。相关部门应当建立健全的林地管理体系,并制定与之相统一的林木采伐规章制度,并且要在实际采伐和管理过程中严格贯彻落实各项制度,规范林木采伐行为,提高林地管理效率;二是要从机制层面处罚,需强化林木采伐和林地管理的公信力,加强其执行力度,基于相关规章制度来实施相应的保护管理工作,设立科学的执行机制,提升执行效力;三是要重视对相关人员的培育,开展高效的培训活动,强化林草人员的护林意识,使之自觉遵

守相关规则,提升林草工作人员的职业道德素质。

### (四) 丰富林木采伐管理手段

为了提高林木采伐和林地管理效率,应当改变传统的林木采伐管理方式,要不断地丰富林木采伐管理手段,可从以下几个方面着手:一是要制定完善的林木采伐公示制度,开展高效的营林监督工作,应当予以科学指导。各级林草主管部门应当贯彻落实相关管理政策,加大林木采伐管理宣传工作,需要在第一时间就将林木采伐限额公之于众,实现透明化。如果采伐林区不满足于林木采伐计划目标,那么相关部门则可以在官方网站,或是专门的告示栏中发布该项讯息,若是有林木经验者质疑,可公开予以其答复,回应其质疑。上级林草监督机构应当科学分配林木采伐工作,应当规范审批工作,并实施严格的监督管理,需定期将监察结果公示出来,如若存在采伐指标分配不合理的状况,则要予以批评和惩戒。二是要实施高效的林木采伐管理工作。林草部门要根据林木采伐的限额指标,来制定相应的林木经营方案,确定林木采伐的年度总量,有效把控林木采伐工作,与此同时还要制定林木采伐年度计划,需做好备案,不可脱离林草工作实际,林木采伐工作的开展应当基于采伐实际面积。三是要采用分类法来管理林木采伐工作。如若不是林业用地,那么该土地中的林木资源在采伐的时候不需要设定限额,可以由林木经营者来自主进行采伐;反之,如果是林业用地,那么林木资源的采伐必须有一定的限额,不可随意砍伐,需要严格把控年度采伐量。需要注意的是,商品林的抚育采伐,可占用主伐指标,也可结转使用;如果是公益林,那么则必须加强对林地资源的保护,任何方式的采伐都不被允许,只能够进行抚育采伐、更新采伐,需保护好公益林的生态环境。

## 四、思考与建议

### (一) 开展关于林木采伐与林地管理意义的思考

在林业发展过程中,林木采伐与林地管理工作十分有必要,其具有重要意义,必须充分认识到协调林木采伐好林地管理的重要性,主要体现在以下几点:首先,适宜的林木采伐和高效的林地管理工作,能够提高林业效益。这是因为林木采伐和林地管理工作具有紧密关系,两者相辅相成,与此同时也相互制约。林业资源的积累并不是一蹴而就,其需要长时间积累,如若过度采伐,则会影响林业资源的积累,无法在短时间内获得更多的经济效益,而且也容易影响林业的长远发展,仅关注于林业短期效益而忽视长期效益不可取;而如若林木采伐不足,过度管理林地,则也会造成不利影响,一方面无法满足林木资源需求,另一方面也会降低造林积极性,难以推动林业的可持续发展。基于此,只有控制好林木采伐的度,制定适宜的林地管理方案,才能保障林业经济效益。其次,有效的林木采伐与林地管理工作,有利于提高林地资源利用率。林业资源的产生、更新都需要消耗一定的时间,然而当前由

于建设用地越来越多,占据了较多的林业资源,应当实施有效措施来加以管理。一方面,要充分发挥现代科学技术的作用,做到因地制宜,根据实际情况来种植适宜的林木;另一方面,则要规范林木采伐工作,需严厉打击违规行为,合理应用林业资源,杜绝林业资源的浪费。最后,通过林木采伐和林地管理工作的开展,有利于实现环境保护。林业资源不仅能够丰富林木资源,提高经济效益,还有利于保护自然环境,起到防风固沙的作用。

## (二) 林木采伐与林地管理建议

为提高林木采伐与林地管理水平,应当做到以下几点:其一,要严格规范采伐人员的工作行为。工作人员必须严格按照相关规定来采伐林业资源,需约束自身行为,明确自身职责,相关部门则需要加强对工作人员的业务培训,强化采伐人员的保护意识,使之重视对林业资源的保护。认真落实林木采伐计划,并理解这一计划的意图和目标。所有的采伐人员都必须服从规定,不可擅自作主,以免带来严重影响,必须杜绝以权谋私,可定期安排工作人员巡逻林区,人数最好为两人,彼此可以互相监督,同时还可以不定期抽查,核对林地信息,以及时发现偷伐情况,予以严惩;其二,要强化人们的法律意识。可基于当地的实际情况,加大林业相关法律法规的宣传力度,可结合传统媒体和新媒体,加深人们对林业相关法律法规的认知,使之明确林地管理工作的必须要行和法律性,遵循法律法规,参与到森林资源保护工作中,构建良好的生态环境。林业部门还可以组织开展法律讲堂,邀请农民参与,为涉林农民普法,提升其法律意识,防止其开展违法行为。如若发现非法占用林地的状况,则需要予以严惩;其三,要制定完善的林地审批制度。要充分发挥国土资源部门的作用,在审批林地利用申请的时候,必须严格按照相关条例来进行严格审核,确保申请符合法律法规要求,并以节约用地为原则,来判断是否通过申请。与此同时,林业主管部门还要根据林地利用申请,来实地论证,科学分析征用林地的各项信息,如树种、面积、地段等;其四,要统一林木采伐和林地管理之间的关系,加强对林地树木的管理。林业采伐人员和林地管理人员,必须协调配合。一方面规章制度要相互统一,既要规范采伐行为,又要规范管理行为,需严格规划砍伐工作,必须滥砍滥伐,以免影响森林资源保护管理。需制定完善的规章制度来予以保障;另一方面,要重视对林业采伐人员和管理人员的培训,提升相关人员的职业道德素质,既要注重其业务能力,又不可忽视其个人品质,需要为林木采伐和林地管理提供重要的人才保障;其五,既要突出林地的天然更新,又要进行人工更新,需有效结合两者,以便于加强林地管理工作。在完成林木采伐工作之后,则应当实施科学的更新造林工作,积累更多的林木资源。林业部门要实地考察采伐后的林地,保障造林方案的可行性,结合人工更新和

天然更新的优势,遵循相应的造林原则,以有效保护采伐后的林地,需选择适宜种植的树木,精心栽培,做好抚育工作;其六,要科学分配采伐指标,实施限额分配原则。既要注重商品材料,又不可忽视林区农民的自用料,林业部门应当根据国家相关规定来发放许可证。

## 五、结束语

总而言之,在林木采伐和林地管理过程中,应当采取有效措施来解决当下存在的问题,需明确林木采伐和林地管理工作的重要性,要不断地完善相关规章制度,贯彻落实相关法律法规,处理好林木采伐和林地管理之间的关系,从而提高林业经济效益。这不是一项简单的工作,具有一定的复杂性,要从多方面考虑,实施系统化管理。相关部门和人员,必须清楚认识到林木采伐和林地管理工作的重要性,要加大法律宣传工作,利用现代科学技术来强化人们的林木采伐和林地管理意识,贯彻落实相关政策,重视对生态环境的保护,保障林木质量,合理利用林木资源,提高林木资源利用率。

## 参考文献:

- [1] 陈建忠. 林木采伐与林地管理存在的问题及措施[J]. 农家科技: 中旬刊, 2020: 138 ~ 138.
- [2] 李旭, 杨哲. 浅谈林木采伐与林地管理存在的问题及应对措施[J]. 农技服务, 2018: 105 ~ 106.
- [3] 彭家洪. 林木采伐与林地管理措施探讨[J]. 农家参谋, 2018: 116.
- [4] 陆锡永. 林木采伐与林地管理存在的问题及措施[J]. 林业科技情报, 2019: 25 ~ 26.
- [5] 陈昆. 林木采伐与林地管理存在的问题及措施[J]. 乡村科技, 2018: 62 ~ 63.
- [6] 陈贵斌. 浅谈林木采伐管理存在的问题与对策[J]. 山西农经, 2017: 72 ~ 72.
- [7] 李绍森, 邓慧明. 林木采伐与林地管理措施探讨[J]. 农民致富之友, 2015: 139.
- [8] 蓝方全. 林木采伐管理中存在的问题与对策[J]. 农技服务, 2017: 73+77.