

# 盈江县稳住粮食基本盘现状及对策措施

盈江县平原镇农业技术综合服务中心 寸峻华

**摘要：**粮食是云南省盈江县的传统产业、特殊商品。按照稳粮调结构，提质增效要求，盈江县稳步推进粮食产业发展，为促进农业产业发展壮大，实现农民持续增收，助力打赢脱贫攻坚，发挥了“压舱石”作用。本文在对盈江县“十三五”粮食生产发展现状进行梳理的基础上，认真分析发展过程中存在的困难和问题，提出了今后推进粮食生产的对策措施。

**关键词：**粮食生产；现状；对策措施

近年来，盈江县准确把握“高原粮仓”的战略机遇，充分发挥现有资源优势，种植规模，产品质量，产业发展，粮食生产都呈现出良好发展态势，粮食产量连续实现14连增。为扎实推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食安全，全面推进小康社会建设，奠定了坚实基础。

## 一、生产现状

2020年完成粮食种植面积4.7万hm<sup>2</sup>，同比“十二五”期末持平；实现总产量22.69万t，同比“十二五”末的22.15万t，增加0.54万t，增长2.44%；实现单产322kg，同比“十二五”末的314kg，增加8kg，增长2.55%。“十三五”期间，累计完成粮食种植面积23.5万hm<sup>2</sup>，年均减少0.01万hm<sup>2</sup>；累计实现总产量112.56万t，年均增加0.04万t，年均递增0.2%；年均实现单产319.4kg，年均增加1.25kg，年均递增0.4%。夏粮、秋粮协调发展，累计完成夏粮种植面积7.28万hm<sup>2</sup>，年均种粮面积达1.46万hm<sup>2</sup>，累计实现总产29.5万t，年均实现粮食产量5.9万t；累计完成秋粮种植面积16.22万hm<sup>2</sup>，年均种粮面积达3.24万hm<sup>2</sup>，累计实现总产83.06万t，年均实现产量16.61万t。粮食产量稳定增长，得益于面积的稳定，良种良法、农业机械化、病虫害综合防治等科技增粮措施的深度推广运用，农民种粮积极性不断提高，保证了产粮大县每年粮食产量不低于20万t的目标任务，夯实了产粮大县的基础地位，确保全县军需民食、加工原料供给和粮食储备及原粮外调。

## 二、存在问题

### （一）自然灾害频发

盈江县当地有“无灾不成年”的谚语，在历年的粮食生产过程中，受大风和冰雹、春旱、洪涝等灾害影响，对粮食作物的生长发育、病虫害预防和防治以及产量都受到一定程度的影响。

### （二）产业争地矛盾突出

发展不平衡，抓大不放小，分散零星应付式种植情况普遍，冬种作物品种多，作物争地现象突出，广种薄收情况时有发生。由于农民种植冬马铃薯积极性不减，在一定程度上影响主导产业（甘蔗、烟叶、冬早蔬菜等）的可持续发展，争地矛盾一直困扰着冬季农业向更深层次的方向发展。

### （三）科技项目带动力度减弱

为强力推进脱贫攻坚工作，许多农业项目资金已被整合，如马铃薯高产创建、玉米高产创建，粮食作物间套种、测土配方施肥、新型职业农民培训、农民专业合作社扶持等项目，都未得到专项资金支持，科技增粮措施的力度有所滞后。

### （四）新型生产经营主体扶持力度不够

规模偏小，质量不高，带动力不强，严重制约着村集体经济、土地流转、粮食生产规模化、集约化、经营化等方面的深层次发展。

### （五）服务能力不到位

农民科技知识培训和劳动技能的培训力度，有待进一步加强，农产品市场建设力度不够，产业链不长，品牌效应不明显。

## 三、对策措施

牢固树立“粮食生产根本在耕地、命脉在水利、出路在科技、动力在政策”的认识，按照增产增效并重、良种良法配套、农机农技结合、生产生态协调的原则，引导更多的农业生产主体参与种粮，提升全县粮食生产能力。

### （一）进一步规范推进土地流转

土地流转是实现农业集约化经营的基本前提。要创新流转方式，鼓励农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场采取转让、租赁、承包、股份合作等形式，发展适度规模经营，促进农业资源集约化。要在充分尊重群众意愿的基础上，坚持依法自愿有偿流转，切实维护农民的合法权益。工商资本介入土地流转的，要引导其发展种养业，避免出现“非粮化”、“非农化”倾向。

加强土地流转管理，要将耕地充分地利用起来，减少耕地撂荒。还要充分地发挥和利用土地确权工作成果，对土地流转机制进行深层探索，以村镇作为责任的主体，把外出务工人员不愿意进行耕种的耕地，有序地分配给具有劳动力，没有外出务工的人员，或者可以进行一定的招商引资或者是村之间的合作，有效地增加农业生产的效益。除此之外，还要加强对相关土地保护法及管理法的宣传工作，例如《基本农田保护条例》《中华人民共和国农村土地承包法》。并且通过电视、广播以及报纸等媒介进行大力的宣传，让每一位农民都了解到相关的法律及政策。还要加强对于农民的宣传教育工作，让农民明白如何保护自

己的合法权益，自觉珍惜耕地，从而有效地减少撂荒耕地的情况。积极地引导农民进行流转土地，加快培育种粮大户、粮食生产合作社等新型的经营主体，使得规模经营的水平得到有效地提高，还要推进订单种植和展销衔接，有效的构建优势互补、风险共担、利益共享的利益联结机制。

### （二）合理优化粮食生产结构，提高粮食生产能力

当前新形势下，耕地面积不断缩小是趋势，只有提高单位面积产量，提高耕地有效利用率，才能化解矛盾。一是提高科研成果推广水平，提高良种普及率。二是优化粮食生产结构，增加科技含量，提高单产，扩大间套种、多熟制面积，是当前增加全县粮食生产能力的有效途径。三是加大粮食生产功能区建设和管理的推进力度，以保证粮食生产功能区有稳定的生产能力和粮食产量。对粮食扩种任务进行细化，分解落实粮食面积扩种任务，压实主体责任，保证任务能够细化落实到村、组、田。还要对扩种的潜力进行深一步的挖掘，积极鼓励和引导撂荒耕地恢复农业生产，积极地鼓励和推广轮种、间种等种植模式，并且将闲置的耕地有效地利用起来，进一步地扩大粮食种植面积。还要提高种粮的积极性，加强对于惠农补贴的宣传力度，将广大粮食生产主体的种粮积极性有效地调动起来。增强机械化、信息化以及对大数据技术的运用，有效地稳定种植面积，使得单位产量得到充足的提高，促进种植业的提质增效。还要创办现代粮食产业化示范区，加快对于产业化的示范建设，有效地提高粮食生产的效益。结合着高标准农田建设以及粮食功能区的划定，坚持规划引导，统筹安排，有效地建设出高产稳产、抗灾能力较强的基本农田，并有效地加强对于测土配方施肥技术的推广，从而使耕地地力得到全面的提升，使粮食总产量得到充足的提升，有效地保障全县粮食生产的安全。还要不断地加强对于灾害性天气的预警，加强对于农作物病虫害的防控以及治理力度，使粮食生产抵御自然灾害的能力得到有效的提高，保障在灾后农民还能够拥有稳定的收入，进一步地确保粮食生产的安全。

### （三）进一步加大现代农业经营主体培育力度

一是要加快培育新型主体。通过抓农民专业合作社、家庭农场和农业龙头企业，鼓励农业龙头企业参与粮食生产功能区建设，大力发展订单农业，健全“企业+合作社（家庭农场）+农户”的组织结构和运行模式，提高产业化经营水平和粮食生产功能区建设的活力。二是要加快粮食生产人才培育。人才是现代农业转型升级的重要支撑。要重视加强农业本土人才培养、高层次人才引进和创新团队建设，加大对农民、种养大户、合作社领办人、经营主体的培训力度，推动人才向粮食生产功能区集聚。进一步地强化对于农村科技推广、公共服务体系建设和政策支持力度，引导群众共同致富，有效地增强农业从业主体的经济实力，增强农业从业主体的发展活力，从而形成具有较高素质的农业从业主体，有效地推进农业供给侧机构改革。加快推进农业的科技创新，加强与深化高校院校的合作，鼓励和支持农业经营主体以及农业科研推广机构的技术开

发以及推广服务，对于农业龙头企业、种养大户等进行针对性地培训。

### （四）优化对种粮主体的转移支付

首先是加大财政补贴投向监督，提高补贴的有效性。要实补到种粮主体，真正起到提高种粮积极性的作用。改变种粮补贴按承包权发放，种粮主体得不到补贴的状况。其次是整合支农补贴资源，提高补贴吸引力。现行种粮补贴的来源多、种类全，口子广。既有种粮直补，又有农机、良种推广、产业化等多种补助，补贴对象相似而不同。第三是适当提高经济作物种植、畜禽水产养殖等使用土地的租金，通过镇、村二级组织的平台转移支付给种粮的农民。建议对相关支农、助农和种粮补贴进行整合，将有限的资金用足、用好、用到位，发挥实效。切实落实强民惠民的政策，加大对于粮食种植的政策扶持力度，有效地促进粮食生产适度规模运营，推动粮食的集约化种植，推动粮食的规模化重视，使得种粮的效益不断地得到提高，粮食生产水平也不断地得到提高。

### （五）强化农业服务体系，提高科技生产水平

各级农业农技部门应创新服务方式方法，改进农技服务体系，突出服务重点，将服务对象向各种粮食生产组织延伸，真正为他们提供有效的技术服务。一是抓好技术培训，重点培训新品种、新技术、农业标准化、农产品质量安全和市场营销等方面知识，提高他们的素质，以科教兴农的思想为指导，培育和改良新品种和新产品，发展优质优产的高效农业，并且积极地鼓励大学生回乡建设；二是开展农资服务，以统一供种为重点，实施农资连锁经营，及时将质优价廉农资产品供应到田间地头；三是加强技术指导，引导农技人员与粮食生产组织结对子，帮助解决生产上技术难题，重点是帮助他们进行有效的病虫害统防统治、配方施肥、机耕机种机收等技术；四是实施项目带动，优化服务水平。在农业防灾减灾方面，加强农业病虫害监测预警，要及时地发布防治信息，并且组织和开展统防统控，有效地抓好草地贪夜蛾、稻瘟病等重大病虫害监测和防控工作，以避免重大农业灾害的发生。还要有效地协调好农业、水务以及气象等部门，有效地做好农业防汛抗旱工作，使干旱、洪涝等自然灾害对农作物生产的影响降低。在强化农技推广服务方面，要坚持藏粮于技，并积极地组织农技的人员到生产的一线现场进行农情调查和实用的技术推广，对于农业生产进行了解和指导工作，将农业生产技术中存在的一些问题解决。还要开展新品种以及新技术的推广服务。指导专业合作社整合农技、植保等资源，在耕地、喷药以及采收等农业的生产环节开展一定的社会化服务，使资源利用的效率得到充足的提升，确保粮食生产作业的需求。鼓励基层农技推广机构为小农户以及新型的农业经营主体提供精准化、个性化的科技服务，还要对基层农技推广机构专业人才队伍建设进行有效的加强，实施农业技术人员的素质提升计划，全面地提高农技推广机构的服务水平。创新农技推广机构管理机制，完善以服务对象的满意程度作为主要指标的考评体系，有效地

加强对于农技推广机构履职情况以及服务质量效果的考评。加大对于农业科技服务的信息化建设,推动大数据、云计算、人工智能等新型的技术在农业科技服务中的作用,有效地提高农业科技服务的精准化、智能化以及网络化水平,有效地强化农业服务体系。加强对于农业服务体系建设的领导,有关部门要充分地发挥出牵头作用,统筹推进体系建设各项工作的实施。有关部门还要完善相关的政策及措施,确保每项工作及任务都能切实落实好。并且建立农村服务体系监测评价机制,进行定期的督查评估,有效、及时地解决工作中遇到的新的问题和新的情况,还要制定一定的激励制度,营造出良好的农业服务氛围。

#### (六) 发展粮食专业协会,提高市场组织化程度

从长远看,发展粮食专业协会,也是保证粮食产业稳步发展的重要手段。将种粮大户、专业技术人员吸收为会员成立粮食专业协会,实行“民办、民管、民受益”,同时,依靠协会的产业带动力,切实在技术培训、农资连锁、基地建设、订单生产、产品贮运、加工、品牌创建和市场营销等方面发挥作用,为种粮大户提供有效的产、加、销一体化服务,真正引导他们与市场有效对接。粮食专业协会要在服务上做足文章,对新品种、新技术进行引进和示范、推广和应用,还要对会员进行有效的培训,推进生产的标准化,还要落实各种涉农信息的发布,会员的信贷担保以及产业化项目,还有优质农产品的商标注册及认证,培育优势的特色品牌,以及市场的开拓,让会员能够从其中获益,得到会员的信任,从而有效地增强凝聚力和吸引力,把分散的农户有效地联结在一起,共同从事生产、加工及销售,以行业的优势和规模效应来实现多赢。除此之外,协会还要始终秉承着自愿、平等、互惠、互利的宗旨,努力地提高市场的组织化程度,做到组织有章程、管理有措施,工作有载体,服务有手段,不断地发展壮大协会,推进粮食生产组织化水平的提高。在粮食主产区和优势特色农产品产区,也要建设设施先进、特色突出、功能完善的大型农产品批发市场,实现货畅其流,引导农民努力提高生产的专业化、组织化程度,还要大力发展农村流通服务组织,不断地壮大农产品的运销队伍。要发挥好政府职能部门及其中介组织的纽带作用,建立农户与超市、农户与党政机关、农户与企事业单位的全方面对接,使销售的成本降低,使农民的收入增加。还要充分地利用好广播、电视、报刊等传播媒介,及时地发布新品种,引进和推广新技术,开发新项目,从而有效地提高生产的组织化水平。

#### (七) 加强领导与协调,促进粮食生产新型主体有效发展

培育和发展粮食生产新型主体,就是发展粮食生产,就是促进农民增收,就是促进农业产业结构调整。各级政府和有关部门要提高认识,加强领导,强化服务,优化发展环境,建立促进种粮大户发展的有效机制与措施。农业农技部门要加强调查研究,着力做好生产技术,农资经营

和市场信息等服务,引导并规范土地竞标发包行为,组织开展评比表彰;财政部门要增加资金与项目扶持力度,落实好各项政策,切实改善他们的生产条件;农业、工商、质监和物价部门要加强农资市场监管,严厉打击制售假冒伪劣农资产品行为,维护他们的权益;粮食部门要鼓励与引导粮食收贮、加工企业,发展订单生产;金融部门要增加农业信贷规模,并向各种粮食生产组织倾斜;保险部门要扩大农业灾害保险工作范围,探索机制与办法,重点向各种粮食生产组织大力推广。还要对农资市场执法监管进行有效的加强,将农资运输销售渠道畅通,并且对种子、肥料、农药等农资供需进行有效的检测,及时地指导农资经营主体做好农资的采购和储备工作,保障农资供应总体平稳有序。

#### 参考文献:

- [1]霍晓通.我国粮食企业期货套期保值发展现状及对策[J].粮食问题研究,2020(05):31-33.
- [2]王彬.浅谈我国粮食安全的现状与挑战[J].粮油与饲料科技,2020(02):18-20.
- [3]李增军.浅析劲佑镇粮食安全现状及发展对策[J].农技服务,2016,33(17):198-200.
- [4]王艳波,徐峰,赵鹏飞.北方农区伏旱现状及对策[J].现代农业科技,2016(17):201+203.
- [5]王仁华.台州市粮食生产发展现状及对策[J].安徽农学通报(上半月刊),2010,16(01):97-98.
- [6]孙光兴.海宁市粮食生产现状与对策措施[J].上海农业科技,2006(06):21-23.
- [7]匡勇,胡泽友.湖南粮食安全现状分析及对策[J].湖南农业科学,2004(06):7-10.