

影响现代林业产业化发展的制约因素与对策

眉山市彭山区林业和园林中心 周 英

摘要:我国现代林业的发展优势和空间,为实施林业产业化提供了广阔的前景,产业化发展受诸多因素的制约必定是一个艰难的、复杂的发展过程。本文将分析四川省眉山市彭山区现代林业产业发展的制约因素与对策,为了确保林业产业的有效运作、实现林业产业化的目标,必须从政策、制度、技术等方面对林业的特点采取相应的措施和有效对策来实施。

关键词:现代林业产业化;制约因素;对策

林业资源是我国战略资源中重要的组成部分,在我国经济发展的过程中,许多行业的发展都需要林业资源的支持,因此林业资源对于我国经济的可持续发展有着一定的推动作用。所谓现代林业产业是以科学知识为基础,将现代技术、设备、工艺等方法广泛运用在林业可持续发展中。林业作为一个相对复杂的生态系统,资源和规模非常巨大,是人们赖以生存的自然基础之一。林业资源为我们带来经济效益的同时,由于受各种因素的制约,其现代化产业化发展受到了一定的限制。这给我国经济可持续发展造成了一定的阻碍。目前我国经济不断发展,对于木材的需求正在不断增加,同时生态环境保护问题也是我国正在关注的重点问题。由此可见,分析影响现代林业产业化发展制约因素势在必行,只有分析出制约因素才能有针对性地进行解决,使得我国的林业资源能够为我国的经济带来更大的经济效益。

一、影响现代林业产业化发展的制约因素分析

(一) 林业管理的体制因素

在林业产业的发展过程中,不仅仅只是需要依靠市场的作用,而且还依赖于政府的指导和支持,建立适合林业产业发展的管理体制,继续加强宏观调控,组织和协调能力,改变管理体制,建立行业之间的联系,解决在发展过程中存在的主要问题,促进林业产业的整合,创造好的经济和环境。对森林与林地之间的所有权与使用权之间存在的质疑加以解决,并处理造林、育林的问题,由于近些年我国林业资源的过度开采,使我国意识到了林业资源保护的重要性。陆续出台了《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》等相关法律法规来对林业资源进行保护,取得了显著的成就。但在实际林业种植与开采的过程中,由于部分地区有关部门未能全面落实林业资源的保护,出现林业资源用地被占用等不良现象。某些地方监管力度不够大,使得林业资源用地被占用等不良现象的出现。这些足以说明了管理的重要性。不要年年栽树不见树,重造轻管。而这些问题都重点体现于行政项目当中解决,与政府展开合作与联合的行为。法律则是政府的武器与职责。我国的林业管理是由政府来监督,这项经营与当前的市场经济以及社会经济进步趋势不符。我国的林业行业缺乏完善的法律法规体系与明确的产权归属。产权不清晰主要体现为:首先,四川省眉山市彭山区没有非常明确的经营者产权主体的区分,在国家、集体、个人管理以及林业组织管理之间,和政府之间的联系也是十分不清晰。另外,在产权的客体方面,像林地和林业生产的问题,也没有很清晰的各类产权区分,包括使用权、分配权以及管理权,从法律规范以及实际的操作上均未体现很客观的界定。各部门的责任没有得到清晰的分配,人民政府在其中应该是起到配合工作和协助的作用,但根据法律规定来看,又将职能分配给政府去完成。这使得林业管理无法很好地适应社会的变化,在市场经济中无法充分利用积累的经验。

(二) 林业产业化经营主体因素

以四川省眉山市彭山区林业企业为主要组成的林业产

业化经营组织为例。从经营组织数量的角度来看,发展较好,机制比较完善的林业产业组织目前还并不是很多,而且在行业中整体素质普遍都不是很高。林产品进入市场,依托着龙头企业,彭山区目前林业企业发展的规模都是比较小的,生产的能力相对不是很高。在实践中证明,民营企业与林农从事生产的商品加工单一、质量不高难以发挥作用,森林产品的流通受限。在另一方面,农村个体加工户和林农从事打竹片、木片初加工,点多分散,竞争无序,缺乏行业管理,特别是在林业产业链中也只有初级加工的民营企业生产的林产品。他们的林产品,由于专业的知识不高,他们的生产能力,生产加工质量都是相对较低。对林业的影响和实际的效益相对比较突出,产品档次低,民营企业、个体加工户和林农薄弱的的能力,缺乏竞争力,缺乏配套的收购,加工,营销手段。没有安全生产保障,无法壮大自己,实现产业化高效目标,难以平衡市场。

(三) 林业科技因素

林业现代科学技术,不仅需要持续快速发展,而且还需要促进林业经济转型,现在很多生产技术已经越来越依赖于不断完善的科学和技术。科学技术在我国林业的发展中起着非常重要的作用,也是推进产业发展的重要动力之一,同时也促进了科学发展。只有科技进步,才能真正实现现代林业产业化。与其他发达国家相比,我国的林业科学技术还是比较落后,在很大程度上也影响了林业产业的发展。第一,彭山区林业科技成果转化比较慢,生产成本也在不断地提高。近年来,林业科技水平虽然取得了非常大的进展,但是在实践的过程中,林业科技在实际生产中的应用,它是非常困难的。第二,我们的林业技术水平相对落后,技术更新较慢,产品的质量也受到了严重的影响。所以科技对林业经济发展进步的贡献相对较小。第三,在林业生产方面,很难吸引高新技术人才。所以,高新技术人才非常匮乏,导致相关人员相对缺乏专业知识,导致林业在发展的过程中受到了一定的影响。第四,技术创新速度慢。由于许多的原因,技术水平的主要生产是在常规技术的范围内。主要产品的生产技术仅相当于发达国家的50~60年代的技术水平。第五,科技在林业产业化发展中促进和支撑作用不强。许多企业在发展的过程中过于重视经济效益,忽略了对科技的投入。

(四) 林业资源因素

森林资源是保证现代林业产业化的基本。虽然我国林业资源比较丰富,但相比较一些国家而言我国林业资源总量还是较少,加之我国人口众多,我国人均森林占有率远远落后于发达国家。市场经济的发展使得近些年林业需求不断增加,这也使得树木砍伐率激增,造成我国林业资源的匮乏。除此之外在我国林业资源种植的过程中,由于受到地理影响、环境影响导致地区种植林业资源的种类十分单一,这导致了我国某些林业资源的匮乏。并且在种植过程中由于种植者技术水平、自然灾害、森林火灾、开采不当等不良因素的影响也导致我国林业资源减产或质量下降

的现象频频出现。但国家的经济发展和生态建设离不开对森林资源的使用。这使得林木资源的短缺也成为制约我国现代林业发展的原因之一。

二、现代林业产业化发展的对策研究

(一) 制定有效的政策

产业结构要制定有效的政策，这是资源配置的关键。但是，采取有效的政策措施并不是说以政策调控完全替代市场，而是二者的结合，且政策调控是以市场调节为基础的。建立和完善林业产权制度是目前最重要的问题之一。作为主要生态环境，森林被认为是国家重要的资源和资产，这是特别重要的。林业要适应新形势下的市场经济的要求，明确产权关系和经营主权，在政策法律上给非公有制经营合法的地位和权利，调动广大投资者生产者的积极性。在过去，造林主要是林业部门的责任，这一古老的、单一的植树造林模式极大地制约了林业的快速发展。为了实现生态环境的全面改善，我们要转变旧的观念，制定一套行之有效的鼓励措施，变政府造林为社会造林，吸引社会资金投入，采取政府扶持，降税薄费，稳定林地所有权、使用权，扩大林地承包或租赁期限，完善林地所有权和流转制度，实行继承、转让、抵押和拍卖等政策，破解林业发展资金短缺瓶颈，在全社会取得林业的新突破。

(二) 建立适应林业产业化运行的机制

在实施产业化发展框架的背景下，应建立一支适应现代林业产业化服务队伍，针对不同机制的利益情况采取不同分配方式。一是以资产为纽带的利益分配机制。通过对生产要素的优化组合，包括资金、土地、技术、劳动力等因素的不同方式，并根据各因素对利益贡献进行分配的机制。二是以合约为纽带的利益分配机制。在林业产业化管理中，“龙头”企业与其他相联结的经济组织或个人，经济协定的责任和双边关系的建立，并对违约的处罚予以明确规定。三是整合式利益机制，主要是指森林资源培育与加工、销售整合为一体，形成完整的经济组织，如工业原料林与产品加工的整合，森林认证体系的建立。要大力推广森林认证体系，使所有的林业企业了解森林认证。森林认证，以了解企业利益的内涵；需求开发认证林产品，其中不仅包括生产企业有需求，而应该开发这种产品的消费需求；建立信誉高，实力雄厚，权威独立的第三方森林认证机构，探索林业产业转型发展新路子。国有林业的大规模企业可以通过收购等方式对中小型林业企业进行并购。使中小型企业能够得到国有企业管理模式和先进技术的影响，还能够降低大规模企业的生产成本，提高企业自身在市场上的竞争力。同时有关部门需要制定完善的行业规定和规范，有关部门需要及时对林业种植户和相关企业的产业一体化的合作进行指导，深入贯彻国家的相关规定。保证竞争的公平性和合法性，促进林业产业内能够共同发展。

(三) 提升林业科技创新能力

在新的形势下，彭山区林业产业发展迎来了新的发展机遇。科学技术作为第一生产力，必须树立创新意识，发挥作用，才能实现林业的可持续发展。增加林业科技投入，加快林业科技人才队伍的建设，采用最先进的现代技术，从林业的培育到发展，应该受到科学技术的支持，合理运用科技方法，在科技的支撑下，降低生产成本。林业科学技术研究的重点：生物技术、新材料技术、林业信息技术、造林技术、种子的繁育、森林病虫害防治技术、防治和控制沙漠化工程技术。实现在生物、新材料等一系列技术的突破和森林资源的开发。现代林业产业不单单只是局限于简单木材的使用，而是应用林业科学技术在木材加工中提高产品的价值。积极开展研究和开发周边产品，彭山区要因地制宜发展旅游、长寿康养、森林食品使森林资源综合利用和深化使用，追求经济效益的同时保护生态和利用效率。用科学手段开发资源的同时降低对环境的影响，追求经济效益的同时又保护了生态效益。必须建立完善的

林业生态技术创新的投入机制。

(四) 加强对于种植人员的技术培养

增加森林资源，在林业种植中提高林木的存活率是目前推动现代林业产业化的重点之一。其中最关键的就是对与种植人员进行理论知识的教育和实践操作的指导。国家应该鼓励种植人员学习树木种植的理论知识，可以通过在村中开展知识普及交流会，请相关专家为农民进行理论指导。向他们普及林木生长条件、肥料使用、病虫害防治，等理论知识。最后邀请相关人员进行实地考察，通过实践指导，带领大家合理种植。这在一定程度上可以提升林木的存活率和产量。同时要加强林木采伐人员对于生态环境保护的意识，做到合理开发。保证林业资源丰富性与我推动现代林业产业化发展息息相关，也是保证我国生态环境良好的重要条件。因此，林业资源的发展尤为重要。我们在发展过程中需要做好林业造林的种植工作，不断提高造林效率，做到高质量、高产量的种植，保证合理开发，实现林业资源的可持续发展。

(五) 完善林业产业结构

林业产业涉及国民经济的三大产业，与经济结构调整的相关工作是密切相关的。在完善林业产业结构的同时，国家需要加大对第一产业的投资，最大程度上保证第一产业的正常发展，使第一产业成为坚实的基础。林业发展的重点是第二产业，国家需要在保证第一产业平稳发展的基础上加快第二产业发展，加大科学技术方面的投资，最后需要带动第三产业的发展，大力发展森林旅游业。不断完善林业产业结构，使其能够最大化的发挥价值。

现代林业产业的可持续发展对于生态文明建设具有十分重要的意义。在林业产业可持续发展的道路中，我们不仅要充分考虑到森林的可持续利用及对环境改善效应，还要综合考量各种社会效益、经济效益、生态效益和，满足人们物质与精神需求。为实现林业产业的高效益和长久发展，就要找到一个新的制高点，践行“青山绿水就是金山银山”理念，正确处理发展与保护的关系，这样才能实现林业产业的可持续发展。现代技术创新在林业发展过程中有着非常重要的作用，我们要加大科技投入，创新发展，并以教育为主，加强林业产业人员的整体素质和团队建设，充分运用现代实用科技开拓与科研院所的合作。只有不断地创新和完善，才能在“十四五”期间加快新一轮现代林业产业的发展，形成生态、经济和社会三大效益同步发展的良好局面。

参考文献：

- [1] 孙丽. 试析林业产业林场现状与发展趋势[J]. 农业与技术. 2015 (06).
- [2] 泽仁杜基. 我国林业产业发展现状、趋势和政策取向[J]. 现代园艺. 2016 (08).
- [3] 戴大强. 林业产业发展若干问题的宏观思考[J]. 现代园艺. 2016 (08).
- [4] 苏朗扎巴. 我国林业产业发展现状及对策研究[J]. 现代园艺. 2016 (08).
- [5] 何超群, 陈雪梅. 林业产业发展现状及对策探讨[J]. 现代园艺. 2015 (08).
- [6] 张昕. 林业产业化发展的影响因素分析[J]. 现代农业, 2019, No.519 (09): 83-84.
- [7] 孙茂龙, 高翔. 林业产业化发展的影响因素[J]. 江西农业, 2020, No.175 (02): 73-74.
- [8] 马永鑫. 林业产业化发展的影响因素[J]. 农家参谋, 2020, No.666 (17): 117-117.
- [9] 曾芳芳. 基于灰色关联的福建林业产业增长影响因素分析[J]. 云南农业大学学报(社会科学), 2020, v.14; No.79 (05): 47-52.