

新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向

济南市莱芜区国有马鞍山林场 王 颖

摘要: 随着社会经济的发展与人民生活水平的不断提高,对林业的需求已经从过去以单一林产品为主的需求转变为以生态需求为主导,多样化的林产品的需求。这对我国森林资源管理模式提出了更高的要求,而发展生态林业又是满足人们对林业不断增长的高要求的必要措施,本文就以我国森林资源的现状为切入点,分析了我国目前森林资源管理中存在的主要问题,并提出了针对性的解决措施。

关键词: 新形势;森林资源;生态林业

“十三五”期间,我国森林覆盖率提高到了 23.04%,这得益于我国一直以来的科学、有效的森林资源管理策略,但目前我国的森林资源管理中还存有一些问题长期得不到解决,所以必须积极采取措施,通过建立健全森林资源管理体制机制,大力发展生态林业来逐步解决好这些问题,为我国林业产业的良好发展提供保障。

一、目前森林资源管理中存在的主要问题

(一) 对森林资源管理认识不足

森林资源管理是指采取行政、经济、法律和工程技术等手段,对林木资源和林地资源进行数据调查与设计规划,并对森林资源的经营利用进行决策、组织、协调与监督的业务过程,从而发挥森林资源调节气候、涵养水源、改善生态环境、维持生态平衡的宏观生态效益与提供人民生活所需物质生产资料的微观经济效益,实现森林资源的持续经营与林业产业的可持续发展。

建国以来,我国林业在扩大森林面积、增加森林资源、改善生态环境、维护生态平衡、保护生物多样性、林业执法与执法队伍建设等方面取得了一定成就,但从整体上来看,我国森林资源总量不足,且质量不高,地域分布不均,林业生产力发展水平较低,经营管理粗放,体制改革进程缓慢,林业生产关系非常不适应生产力发展的要求。除此之外,由于人们对森林资源管理认识不足,我国的森林资源呈现出一边发展、一边破坏的现象,人们对森林乱砍滥伐,过度开采,随意猎杀森林里的野生动物,从而影响林分修复,导致林地流失严重,森林生物多样性减少。随着经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,我国林业产业经济与生态效益低下与社会日益增长的生态需求的矛盾也在持续加剧,林业发展现状不容乐观。

(二) 缺乏完备的森林资源管理措施

我国自古以来就有树木采伐须有时令的思想,如《孟子》中的“斧斤以时入山林,材木不可胜用也”,《汉书》中的“战法林木,亡有时尽,水旱之灾未必不由此也。”这些记载虽并非现代意义上的林政理论,但也反映出了我国历史悠久的林政管理思想。建国后,随着“限额采伐管理”“凭证采伐制度”“林地使用许可证制度”,以及野生动植物保护管理法律法规的出台,我国森林资源的法律法规、管理措施以及技术方法也在逐渐完善。但目前森林资源管理的现状仍然不乐观,毁林开荒、陡坡种植、围湖造

田、过度采伐的现象时有发生,政府对林地疏于管理,对森林资源的保护力度比较弱,对破坏森林资源行为的处罚力度也比较轻。

在森林资源的设计规划与经营管理方面,林种、树种的结构设置不合理,中、幼林占林龄结构的比重偏高,纯林在树种结构中的比重中偏大;林业管理体制与林场面临的建设与发展规划不相适应,现有体制管理职责不明确,存在“多头管理”现象,对森林资源的所有权、使用权、承包经营权等产权界定也不清晰。

二、新形势下森林资源管理的措施

(一) 加强社会各界对森林资源管理的认识

对森林资源的有效保护与管理,是树立国家生态文明发展形象的重要举措,是保障木材安全的战略措施,是社会经济发展与人民赖以生存和生活的基础,是实现社会可持续发展的有效手段,是改善生态环境、应对全球气候变化的必要条件。所以要提高人们对森林资源管理的认识,树立森林资源保护的意识,在全社会形成保护森林资源、全民参与植树的良好氛围。

加强对森林资源的保护力度,完善好《森林法》《野生动物保护法》等相关法律法规,提升林地保护等级,划定林地保护“红线”,严厉打击各种破坏森林资源的违法行为,依法惩治乱砍滥伐,盗采树木等犯罪行为。各地林业管理局也要制定、完善好森林资源管理的法规,严格履行审核、审批手续,认真执行林地有偿使用、木材限额采伐、依法收取林地费、林木补偿费等相关规定。

(二) 建立健全森林资源管理体制机制

建立健全森林资源管理体制机制主要可以分为以下三个方面:第一,将森林资源产权收归国有,以省级林业行政主管部门代表各省级政府行使管理权,然后通过国有林场的租赁、出售、重组、兼并,吸收社会资本,民间资本,国外资本以及企业内部职工入股,来逐步深化林业体制改革,完善市场机制。除此之外,还要对森林进行分类管理,按照《森林法》中划分的防护林、用材林、经济林、特种用途林和薪炭林等五大林种实行分类管理。第二,统筹规划,省级林业行政主管部门要编制省级森林资源统一管理规划,对各省林地保护利用的现状、存在的问题与林地资源开发利用的潜力等进行综合性的分析,根据社会可持续发展理论,结合社会各界对林业和生态建设

的需求,制定出森林资源管理的基本目标、原则和标准,科学规划林地保护利用的结构和区域布局,合理地划定林地保护利用分区,然后提出各分区管理的量化指标以及实施措施,要以森林经营方案为核心,制定各分区中长期的经营计划与年度生产经营计划。从而确保森林资源的动态平衡,最终实现提升森林覆盖率的长期目标。第三,实行审批监督与手段多样化的经营机制。省级林业主管部门要做好对森林设计规划与经营管理方案的审查与核准,定期对森林资源的资源状况、经营管理以及其产生的生态、社会、经济效益进行检测与评估,对森林资源生产经营计划的执行过程进行监督,对执行效果进行绩效考核。除此之外,森林资源的具体管理活动和经营机制要多元化,要积极开展经济林地、林下经济、林木培育等林业生产经营性活动,在增加经济效益、调整产业结构的同时,提高生态效益;建立生态保护、非消耗性保护利用、多效益主导利用等主要经营模式,合理规划林业生态核心区与生态经济区的比例;采用购买社会劳动力、承包、租赁等多种经营手段,推进集体林权制度改革,加快林地产权流转,盘活林业经济,实现森林资源的优化配置。

三、我国生态林业发展方向分析

(一) 生态林业的概述

生态林业即为按照森林生态系统生长、发育规律来经营森林,在充分利用区域自然条件与自然资源的基础上,促进森林资源的可持续发展,实现林业的经济、社会与生态效益。目前我国林业经营已由传统的林业木材生产,逐渐转向为综合林业生产、林木培育、为人类提供休闲场所、生态与生物多样性保护的现代生态林业。

但由我国现存的森林资源总量与质量来看,是无法做到全面协调生态与经济效益的关系的,所以我国在发展生态林业时,要根据我国经济发展的不同阶段和不同地区经济发展的实情来调控生态林业发展的方向,把握问题的关键,突出重点内容,抓住主要矛盾的主要方面,逐步平衡好生态林业发展过程中的经济效益、社会效益与生态效益。

(二) 优化生态林业产业结构

优化生态林业产业结构,可以大力培育短周期的工业原料林,速生丰产林,经济果林;积极发展林药结合、林草结合、林蔬结合等为代表的林下产业经济;开拓发展家具、林副产品加工等多种加工制造业;抓住互联网风口,发展“互联网+林业”的线上线下运营模式,延长林业产业链。最终构建以森林培育为基础,以林产品加工为支撑,以“互联网+林业”为经营渠道,生态旅游等服务业全面发展的产业格局。

以五莲县的林果经济为例,位于山东省胶东半岛南部浅山丘陵地区的五莲县,在社会主义市场经济的新形势下,把大力发展林果业作为全县脱贫致富的主要措施,形成了“市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户”,“贸工林一体,产销一条龙”的林业产业发展格局,在开发重点上,残次林改丰产林,劣果改优果、建设了以苹果、板栗、山楂等为代表的鲜果生产基地,以桑、茶、香椿等为

代表的高效经济林生产基地,全县森林覆盖率超过40%,林产品商品率可达80%,真正实现了经济与环境互利的双赢局面。除此之外,山东的东明县胡庄乡、淄博市峨庄乡等也都具备发展新型生态林业的条件。

(三) 运用生态林业智能化的管理技术

随着基于大数据的计算机技术的应用与互联网信息技术的发展,我国生态林业的智能化也成为可能。通过遥感、北斗与GPS卫星定位系统、数据库、互联网通讯等技术的集成应用,可以改变以往以野外定期调查进行数据采集的传统模式,转变为对生态林业全过程、全覆盖、全要素的监管,使森林资源实时监测成为可能,也大幅度地提高了样地样木复位、林木测量、数据采集与统计分析的精度。另外,利用GPS、GIS与MIS集成系统,可以实现对资源调查、经营管理、生态修复、森林防护等多方面数据的联动性分析,用智能演算来支撑管理者的决策。

四、结束语

对森林资源的有效保护与管理是生态文明建设的重要载体,是保障国民经济持续健康发展的重要措施,要通过不断地提高人们对森林资源保护的意识,提升林业管理部门对森林资源管理的能力,调整生态林业产业结构,优化森林资源的配置,切实推动我国生态林业的健康可持续发展,为人类的生存与发展创造一个良好的环境。

参考文献:

- [1] 廖秋媛.探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J].湖北农机化,2020(10):37-38.
- [2] 张培梁,王明霞,韩刚.探索新形势下森林资源管理和生态林业发展方向[J].新农业,2021(13):74-75.
- [3] 王光华.新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J].中国林副特产,2021(03):96-98.
- [4] 周跃举.探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J].农家参谋,2020(13):153.
- [5] 尹会平.新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向分析[J].花卉,2019(12):252.
- [6] 陆剑.探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J].农业与技术,2019,39(19):78-79.