

# 天然林保护工程中森林管护存在的问题及对策

1. 陈林 2. 唐兰菊

(1 会东县姜州林业站; 2 会东县鲢鱼河林业站)

**摘要:**近年来,随着社会的飞速发展,我国各行各业呈现出蓬勃发展的态势,经济水平有了极大的提升,但是在生态环境保护中仍面临诸多问题。现阶段,我国森林保护工作受到了大家的普遍重视和关注。加强天然林保护工程,对改善区域生态环境具有直接影响。目前我国林业资源短缺,其相应的需求指标也在不断上升,加强天然林保护工程对于改善区域生态环境、全面提高人们的生活质量、推动区域经济可持续发展具有十分重要的意义。

**关键词:**天然林保护工程;森林管护;问题;对策

当前,我国对森林资源保护十分重视,对天然林的保护是发展我国森林资源的一项保障性工程,该项工程旨在保留物种多样性、为人类生存提供氧气、储存地下水等。为了丰富我国的森林资源,进一步扩大我国的森林面积,实施天然林保护工程。我国森林资源质量的重要生态工程若管护工作不科学合理,则将对天然林工程建设产生重大影响。我国目前对森林管护工作还存在着一些不足,这些不足严重影响了我国森林资源的保护和发展。文章就如何提高森林管护工作效率,解决好工作问题提出了一些具体措施。

## 一、天然林保护工程中森林管护的必要作用

### (一) 保障生态平衡与可持续发展

我国国土辽阔,各种森林资源十分丰富,然而因为城市化建设进程的持续发展,我国许多森林资源正处于持续减少的状态。科学、全面地开发我国各种森林资源已成为我国最重要的基本政策之一,与此同时,确保森林资源能够充分应用也极为重要。天然林保护工程作为我国森林管护工作的核心内容之一,合理地开展天然林保护工程能够促使我国当前森林资源愈发丰富,以此增加我国森林资源占地面积。并且天然林保护工程还能够创设出层次更为丰富的生态自然环境,为各类生物的持续健康发展提供良好保障。

### (二) 提升林业整体水平

天然林保护工程同样是一个十分关键的林业、生态以及经济三者相整合的工程项目。与此同时,天然林保护工程持续健康发展,还能够推动我国社会经济以及生态环境的协调发展。所以,从事林业的每一位工作者都需要积极借助更具科学性与有效性的措施,做好每一项森林管护工作。并且,森林工作者还应该具备一定的使命感,能够积极主动的做好所有工作。并合理且精准的对天然林保护工程的实际情况展开深入的分析,不断强化森林工作者的整体工作能力,以此为天然林保护工程森林保护工作的正常开展提供良好的保障。积极做好每一个森林管护环节,不仅能够进一步丰富我国林业资源,并且,还能够促进我国林业的持续健康发展,提升林业整体水平。

## 二、天然林保护工程中森林管护存在的问题

### (一) 森林管护宣传力度不足

在森林管护工作中,宣传力度直接影响着森林管护的效果。现阶段,我国还存在对森林管护的宣传力度不足的问题。首先,许多人没有认识到森林管护的重要性,在开采森林资源时造成天然林的损失,影响林业的可持续发展。其次,防火工作是森林管护工作的重要内容之一,不重视防火意识的宣传,防火意识差,很容易造成森林资源火灾。再次,林区周围的居民普遍文化素质偏低,许多居民不了解相关的法律法规,不能配合森林管护工作的顺利

开展,导致森林管护工作难度加大。

### (二) 有关制度不够完善,缺少规范监督管控

在天然林保护工程中森林管护存在相对应的制度法规法律不够健全以及不够规范的问题。首先,在森林管理保护工作的合同当中,工作及工作流程不够完善,对于有关管理保护人员的权责不够清晰,并且森林管理保护工作合同的后期执行力非常差。除此之外,在森林管理保护工作当中对森林管理保护人员的监督管控制度以及职业考核制度不够严苛,缺少有力严谨的奖励惩罚机制,致使森林管理保护人员的责任意识非常差,可能会发生消极怠工,甚至还有可能出现违法乱纪的现象,使得森林管理保护工作的效率非常低下,工作效果极差,使得森林管理保护工作无法得到健康可持续的进展。

### (三) 森林管护资金不足

森林管护具有长期性、复杂性的特点,实施过程中需要投入大量资金作为支持。但从实际情况来看,资金缺乏是当前森林管护工作中的突出问题,严重影响了森林管护的工作质量。森林管护工作强度大,工作人员长期处于这种环境中会感到枯燥,导致工作积极性普遍较低。另外,森林管护人员的薪酬待遇不是很高,部分人员会产生转行的念头,人员流动性比较大。随着林业产业的发展,森林面积不断扩大,需要投入更多的资金来进行管护,但是,各级政府拨款非常有限,根本无法满足实际需求,成为限制森林管护工作开展的主要因素之一。森林管护资金缺乏的重要原因是资金来源渠道单一,通常以政府拨款为主,忽视了其他社会力量。资金是重要的物质保障,因此,必须增加对森林管护工作的资金投入,才能保障森林管护工作的顺利开展。

### (四) 管护工作压力大,人员素质低下

森林生态价值不断受到重视,国家也不断加大林区保护力度,使管护林区面积持续增加,林业主管也要合理分配管护面积,导致每个管护人员管护面积持续增大,加大了林区管护压力。天然林管护区基础设施建设不完善,交通、技术以及通讯设施极不完善,阻碍了森林管护工作,这也是管护人员工作需要面临的难题。同时,森林管护人员长期得不到专业培训,近年来,国家不断加强可持续发展理念,并提高对森林管护的要求,对管护人员的素质提出更加严格的要求,很多管护人员对专业的森林管护知识了解较少,大部分是农民,都是经过短期培训后再上岗,专业技能水平低,工作经验不足,限制了森林管护工作质量的提升。特别是近几年聘用的建档立卡户生态护林员,自身就有缺陷,仅进行简单的培训就上岗,问题就更加突出。

### (五) 森林管护合同不规范

对森林管护合同的重视程度直接影响着森林管护工作

的效果,在实际工作过程中还存在合同不规范的问题。合同的格式不规范,某些条款存在歧义,内容缺乏全面性等。部分工作人员在巡山后不能做出详细的记录,未能真实反映巡山管护的具体情况,从而影响管护的效果。没有按照国家规定记录巡山的情况,也就不能及时反映真实的宣传情况。

### 三、天然林保护工程中森林管护的有效措施

#### (一) 推进森林管护工作的相关宣传

开展森林管护宣传是天然林保护工程的基础性工作,加大森林管护工作的相关宣传,对天然林保护工程的实施大有裨益,通过多形式、多渠道的宣传,林区广大群众对于森林保护的意识会有所提高,能够为管护人员进行森林管护过程中提供诸多帮助。最关键的是要对所有森林管护人员提供森林管护专业知识相关的培训,通过培训全面提升管护人员相应的理论知识,帮助其掌握森林管护方面的实际技能。在集体组织宣传活动的同时,一定要让管护人员加大管护区域内的宣传力度,通过宣传让林区群众充分意识到森林被破坏后所造成的严重影响,让其意识到保护森林的重要性,从而提高人们对于森林保护工作的重要认知;通过宣传让林区群众知道如何去更好爱护森林、保护森林。宣传方式要多样化,同时加大对法律、法规的宣传,必要时可以将森林保护的相关法律法规文件制作成册子,让管护人员上门宣传,宣传到户。通过以上宣传,将会有效提升人们对于森林保护工作的积极性,推进管护工作的顺利开展。

(二) 完善森林保护管理规章制度,提升监督管控工作的水平

在天然林保护工程当中需要创建完善合理科学的森林保护管理规章制度,使得森林管理保护工作有据可依,确保要有严格明确的工作流程以及工作内容,进一步监督管控限制每一项工作,促使森林保护管理工作能够有序顺利地展开,有效防止问题的发生,进一步提升森林保护管理工作的水平。除此之外,森林保护管理工作当中需要制定非常严格的奖励惩罚制度,充分明确森林管理保护人员的工作责任,使得森林保护管理人员能够自觉遵循有关的规定制度,合理规范地开展森林保护管理工作,对于违法乱纪以及发生工作失误的森林保护管理人员,需要按照有关的规章制度进行合理的惩罚,从而有效提升森林保护管理工作规章制度的震慑能力,进一步减少失误,加强优化森林保护管理工作的效果。

#### (三) 加大资金投入

对于森林管护资金短缺问题,要根据实际情况加大资金投入,确保满足管护工作的实际需求。目前,森林管护工作中的主要资金来源是国家和省级政府的拨款,因此,每年都要做好资金预算工作,制定出科学合理的资金使用方案,确保实现优化配置,充分提升资金的利用率。此外,还应积极吸引民间资本投入到森林管护工作中来,弥补资金不足的问题,为工作开展提供有力保障。为了保证管护队伍的稳定,可以适当提高管护人员的福利待遇,对于工作认真负责的人员给予一定的奖励,以调动管护人员的工作积极性,更加自主地投入到工作中。充足的资金是保障森林管护工作顺利开展的前提,要根据发展情况适当增加资金投入,对资金使用情况做好详细记录,减少不必要的浪费,确保满足森林管护工作的需求。

#### (四) 建立专业森林管护团队

我国天然林保护生态工程项目开展以来,林业部门始终对森林管护人员的专业培训不够重视,致使我国的森林

管护工作者专业素质普遍偏低,给森林管理维护工作带来阻碍。因此,林业相关部门必须高度重视护林工作者的专业培养,加强管护队伍专业素质建设,扩大森林管护团队。要加强管护工作者的专业素质教育,根据不同专业等级的工作者进行不同的、有针对性的培训,并且在培训后进行全员考核,只有考核通过才能够正式上岗。建立健全专业的森林管理维护队伍,面向全国扩招专业或有经验的森林管护工作者,加强管护队伍建设,提高团队整体专业素质。

#### (五) 规范森林管护合同,保证巡山记录管理质量

在管护工作中应提高森林管护合同的规范性。有关部门在日常工作中需严格按照规定的要求订立合同,基于合同法的规定调整合同内容,以增强合同条款的严谨性,保证合同条款的清晰性和合理性,合同条款和格式均需满足规范的要求。再者,在工作中还要统一巡山记录主要内容,明确规定巡山记录中需要记载或填写的主要内容,更加关注巡山记录的监督与管理。为了达到以上目的,部门可采取增加巡山人签名或增大巡山查岗频率的措施,且对管护合同和巡山记录做好资料建档及管理工作。

#### (六) 加强森林防火体系建设

加快构建森林防火指挥协调系统,建立林火预测预报体系,提高指挥与信息管理水平,完善防火基础设施建设,改善现有装备状况与工作环境,发挥卫星热点监测反馈作用,建立防火隔离带与林火地理信息系统,加强专业与半专业扑火队建设,增强其防扑火实力,从而提高森林防火综合能力,降低森林火灾损失,以实现火灾受害率的有效控制,避免发生重大火灾事故。建立市森林防火指挥中心体系,严格按照相关规定申报重点火险县项目,建立森林防火指挥中心可视会议网络,并及时完善相关硬件设施。充实森林消防队伍,组建30人左右的专业森林消防队,以便顺利开展防火期消防工作,建设专业消防队营房、训练场地,国家也要增加财政投资。林火阻隔网络建设,大力建设生物防火林带与防火通道建设。加快构建林火监测预报体系,重点加强辽望台的修建。严格按照重点火险县市项目规划,新建森防气象站,以加强森防气象监测预报,及时提供火险信息。

### 四、结束语

林业资源对社会的健康发展至关重要,维护着我国的生态系统平衡。因此,必须做好天然林保护工程中森林管理维护工作,保证我国森林资源能够持续健康发展。但是,目前我国在森林管理维护工作中仍然存在一些弊端,要想顺利开展天然林保护工作,必须加强森林管理维护资金投入、建立健全专业森林管理维护队伍、强化森林管护宣传、提高森林管护队伍建设水平,保证我国的天然林保护工程中森林管护工作能够顺利进行。

#### 参考文献:

- [1]李刚.天然林保护工程中森林管护工作面临的困境及其对策[J].南方农业,2020,13(29):58+60.
- [2]张勇.天然林保护工程中森林管护存在的问题及对策探析[J].种子科技,2021,37(11):149+152.
- [3]殷少为,刘钧,薛和平.天然林保护工程中森林管护工作面临的困境及对策[J].江西农业,2021(12):81-82.
- [4]楚金库.天然林保护工程中森林管护存在的问题及解决对策[J].农民致富之友,2020(24):173.
- [5]王金香.天然林保护工程中森林管护工作面临困境分析[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2021(3):92-93.