

浅析加强森林资源保护促进林业可持续发展

江西省玉山县冰溪街道综合便民服务中心 温方林

摘要:森林资源具有经济属性和生态属性,人们若为发展经济而偏重经济效益、忽视生态效益,肆意消耗森林资源,导致生态环境持续恶化,时常遭受水土流失、土地荒漠、洪水泛滥、泥石流等自然灾害。如何实现森林资源的经济效益和生态效益均衡发展,促进林业的可持续发展,一直以来都是林业发展过程中不断探索的永恒课题。本文通过剖析人类对森林资源的利用发展过程中森林资源保护与林业可持续发展的关系,揭示了加强森林资源保护才能保持森林生态系统良好的再生恢复功能,促进林业的可持续发展,阐述了加强森林资源保护促进林业可持续发展的意义,指出当前影响林业可持续发展的一些问题,提出加强森林资源保护促进林业可持续发展的有效策略,为相关工作的开展提供参考。

关键词:森林资源保护;林业;可持续发展

森林资源显著区别于其他自然资源,是其具有经济属性和生态属性及森林资源的可再生性等特性。森林资源的经济效益,是为人类社会经济的发展提供木材、能源、食物、化工原料、医药资源、物种基因资源等;森林资源的生态效益主要包括调节气候、涵蓄水源、改良土壤、保持水土、防风固沙、减少自然灾害等方面产生的环境保护作用和为人类生存、心理、情绪、教育等方面所产生的社会作用。森林资源的可再生性是指森林资源具有在受到外部获取或侵扰后经过一定时间能通过森林生态系统自身自然恢复或人工促进恢复的功能。人们为了发展经济在利用森林资源时,若只注重和依赖森林资源产生的直接经济效益和可再生性而忽视生态效益,将会导致生态环境持续恶化,自然灾害频发,这有过惨痛的历史教训。一直以来,人们也在不断摸索实现森林资源经济效益和生态效益的均衡发展,保持森林生态系统良好的再生恢复功能,能够促进林业可持续发展的有效途径。改革开放后,我国在加强森林资源保护上实行了许多有效措施,林业产业发展和林业生态环境得到逐步恢复,但整体森林资源的经济效益和生态效益仍十分低下。进入新时代,国家提出建设生态文明的总体规划,全面推进林业生态环境的建设,需要我们转变林业发展老观念,整治破坏森林资源,创新促进林业发展的新理念,践行保护森林资源的新举措。

一、加强森林资源保护与林业可持续发展的关系

森林资源历来都与自然的演替进化和人类社会经济发展、生态文明进步息息相关。早在恐龙时代,由于自然原因,森林资源遭到毁灭,导致鼎盛上亿年的恐龙从地球上消失。原始社会时期,人类主要从森林资源中获取丰富的衣、食、住、行等生活资料,森林是他们赖以生存的空间,人们象爱护自己的生命一样保护森林资源,森林资源也通过森林生态系统自身再生性得以自然恢复,森林与人类形成和谐、自然、相互促进的共生共荣持续发展的关系。随着人类社会经济发展的需要,采伐林木建设楼宇、毁林开垦种植粮食,对森林资源毫无节制地的攫取,森林生态系统失去平衡,造成严重的水土流失和土地荒漠化,沙进人退导致楼兰古国神秘失踪,河床抬升引起黄河泛滥十年九灾。改革开放后,国家加大了对林业资金的投入,持续推进建设各类防护林;开展飞播造林、荒山荒地荒滩荒漠绿化;营造速生丰产林、工业原料林和名、特、优经

济林等,林业生态环境得到逐步改善,促进了林业的快速发展。进入新时代,进一步加强了森林资源保护力度,推进退耕还林还草工程,实施森林分类经营,根据森林生态区位划定国家公益林和各级地方公益林,严格保护天然林,实行森林生态效益补偿,大力支持发展林下经济,有序开发森林旅游,开展森林碳汇交易,把森林的生态效益转化为经济效益,促使人们更好地保护森林资源,实现森林经济效益和生态效益双提升,促进林业的可持续发展。因此,只有加强森林资源保护才能保持森林生态系统良好的再生恢复功能,实现森林资源的经济效益和生态效益均衡发展,促进林业的可持续发展,林业的可持续发展又促使人们更好地保护森林资源,加强森林资源保护与促进林业可持续发展是互相促进、辩证统一的关系。

二、加强森林资源保护促进林业可持续发展的意义

(一) 改善森林生态系统自身良性循环的有效途径

森林资源在受到外部获取或侵扰后虽然可通过完整的森林生态系统经过一定时间自身恢复而逐步再生,但在受到如大面积毁林开垦、开矿和森林大火、森林病虫害等森林生态系统遭到巨大破坏时,就会难以恢复或者恢复时间漫长甚至永远消失,必须通过人工或人工促进的有效途径逐步加以恢复。加强森林资源保护就是通过人工重新造林、补植补造、森林抚育、禁伐禁猎、封山育林、森林病虫害防治、森林防火等人工手段和措施,促进森林生态系统修复和改善,加快森林生态系统达到自身调节能力的良性循环。

(二) 实现国家生态文明总体布局对提升林业生态建设的具体要求

进入新时代,国家制定建设生态文明的总体规划,林业生态建设是生态文明建设的基础,加强森林资源保护促进林业可持续发展对我国实现生态文明建设战略意义深远。近年来,我国践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,是提升我国林业生态环境治理水平,是切实保护和改善林业生态环境的决心,是对加强森林资源保护促进林业可持续发展的具体要求。

(三) 治理全球生态环境和气候问题持续恶化的必然选择

森林系统是涵蓄水源、改良土壤、保持水土、防风固沙、减少自然灾害的地球卫士,是吸收和固定碳排放、释

放氧气、调节气候的空气净化器。但如今全球生态环境和气候问题仍呈恶化趋势，一方面，全球总人口持续攀升，已从2002年的65亿人增长到现在的75亿人，粮食短缺导致毁林开垦面积的不断增加，一些极度不发达国家仍有以刀耕火种广种薄收的落后生产方式生产粮食作物，发达国家和发展中国家为发展经济则不断地占用林地建设居民房屋、开办工厂以及开采矿产资源，人类活动引起的林业有害生物入侵和森林火灾现象增多等，都造成林地和林木森林资源持续减少，水土流失、土地荒漠化日益严重。另一方面，工业、汽车尾气和森林火灾等的碳排放持续攀升，导致全球大气平均气温逐年升高，海平面上升，高温干旱和强降雨等极端天气引发的自然灾害增多，全球生态环境和气候问题治理到刻不容缓的地步。因此，加强全球合作，共同加强森林资源保护，推进林业生态环境建设，充分发挥森林地球卫士和空气净化器的功能，是治理全球生态环境问题和气候问题必然选择。

三、当前森林资源保护工作中存在的问题

（一）管理体系不顺，地方主义严重

在林地管理层面上，林地和农用地等非林地常常互相交错，有的毁林开垦，有的又以农用地等非林地进行造林，造成在林地和非林地认定和经营管理上林业部门、自然资源部门、农业部门常有一些冲突；在森林资源的效益管理层面上，森林资源具有经济效益和生态效益，林业部门、环保部门、地方政府和林农常有培育保护森林效益目标不同的冲突。在林业自身管理层面上，造林主体、管护主体、受益主体常常不一致，造林管理和护林管理常有冲突，重造轻管。

一些地方只顾眼前短期利益，为本地企业收购外地非法林木睁只眼闭只眼，违规占用林地进行采矿、建房、扩建工业园区等现象还很普遍。

（二）效益低下，融资渠道不宽

由于以前对原始森林的过度采伐和营造林以森林的经济效益为主，目前我国的森林大部分是后来营造的人工林，树种组成单一，针叶林多，阔叶混交林少，名特优树种少，林分结构简单，防病虫害、火灾的能力弱，调节气候、涵养水源、改良土壤、保持水土、抵御风沙的能力差，森林整体经济效益和生态效益低下。

林业投资周期长，见效慢，变现差，受自然因素制约多，风险大，特别是营造生态林和林木后期抚育管理资金上，社会资金投入积极性和金融机构支持度都不高，融资渠道窄，仍以国家补助性扶持投入为主。

（三）生态补偿不高，生态意识不强

受限于对森林生态效益还缺少科学合理的评价体系和当前我国经济的发展水平，对森林生态效益的经济补偿相对于其产生的社会经济效益仍十分低，生态补偿的森林范围不广，目前仅限重点公益林和少量试点天然林，对林权所有者来说，大部分森林的生态效益并未转化为其应有的经济效益。

许多地方对森林资源的利用仍以其经济效益为主，对

森林资源发挥的生态效益漠不关心，后期抚育管护投入不多，对森林资源的生态社会综合效益宣传不够，仍有认为“此树是我栽，砍伐随意我”的观念，整体生态意识淡泊，保护意识不强，造成小规模滥伐盗伐现象还很多。

（四）技术人才不足，科技手段不多

森林资源保护是一项专业性技术要求高、野外工作时间多、待遇低的辛苦工作，对当前追求高收入的大学院校毕业生吸引力低。特别是基层林业技术人才短缺严重，青黄不接，结构老化，掌握现代林业管理的科技人才更是不多。在森林资源的保护上，森林巡护、森林抚育、资源调查和营造林上许多林业工作还以人力为主，现代科技手段应用不多。

四、加强森林资源保护促进林业可持续发展的有效措施

（一）健全林业管理体系，完善林业生态立法

要确保森林资源的有效保护，前提就是要为林业管理工作提供一个比较健全的系统和完善的制度与流程，明确林业管理的重点与方向，再将各项工作进行不断的落实与细化，保障该项工作的有序开展，因此，要加快健全林业管理体系，完善林业生态立法。首先，要成立部门间协调机制，统一林地、非林地认定标准和国土资源一张图，明确森林资源的保护效益目标，实行森林分类经营，做到各负其责，理顺管理体系，避免部门之间推诿扯皮。其次，要明确林业管理的重点，做到重点突出，质量优先，效益明确，结合实际情况制定长期、短期的营造林目标，将各阶段营造林工作的重点和步骤进行分解，加强造林监管和林业审计，确保责任落实到位，做到造管并重；要加强对不同森林资源的调查和了解，通过实地考察、远程监控、数据分析等手段全面掌握森林内林木生长的规律与特点以及森林生态系统内野生动植物等其他生物的动态分布情况，做到适时对森林进行抚育管护和加强对森林生态系统内野生动植物动态保护，提高森林生态系统的综合效益。第三，加强林长制和护林防火的管理制度建设。做到每片森林、每块林地有人负责有人管，建立和完善森林资源保护目标地方首长逐级负责的垂直林长制管理体系。加强各级地方领导上任和离任的林业审计，增强地方领导对林业的重视和对森林资源的保护意识，建立和加强地方各级护林员和防火队伍的建设，增添护林员和防火队员的护林及灭火设备，保障专职、兼职护林员和防火队员的工资待遇。第四，完善林业生态立法，针对一些地方为发展地方经济而实行的保护主义行为和盲目扩大的政绩工程，违规审批或以地方土政策造成的森林生态破坏现象，违法违规移植、培育生植物和猎捕、驯养野生动物的行为，非法引进外来物种，要以法治乱，堵住法律漏洞。

（二）优化森林分类经营，提高森林生态效益

根据森林资源所处的生态区级别和立地条件，综合划定森林资源经营型类，明确森林资源保护效益目标，建立以森林生态效益为主发挥森林多种功能的森林分类经营方案，要根据国家社会经济发展的需要和生态环境的变化

要求, 及时进行调整和结构优化, 提高森林生态效益。一是要加强保护森林生态系统内生物物种的丰富性与多样性, 尤其是森林中一些比较珍稀的动植物等物种, 更是森林资源保护工作的重要内容, 对一些有濒危物种或珍稀物种的森林以应当设立重点保护区, 加强人员的看护与巡查, 对森林生态脆弱的地区, 设立人类活动缓冲区, 减少人类活动对森林生态的影响。二是要加强对各级生态公益林和天然林的生态效益目标管理, 增加资金投入对各级生态公益林和天然林进行抚育管理, 培育出树种结构合理、林冠层次丰富、林内物种多样、抵御灾害强的森林生态系统。三是合理规划经济林、用材林等商品林的经营区块, 对一些生态较脆弱的地块, 要适当减少林木采伐和抚育频次, 多利用生物防治技术和家用肥, 减少大面积进行全垦造林, 保留原始生态保护带或间隔造林, 防止水土流失。可多营造一些油茶、板栗等经济和生态效益双用的林木, 充分发挥经济林、用材林等商品林生态效益。四是加强对现代林业工程营造林的管理, 增加对高产木本油料林建设、国家储备林建设、重点生态林建设、林下经济发展、露天矿山复绿整治的国家扶持力度, 促进林业可持续发展。

(三) 加大森林生态补偿力度, 增强全民生态意识

建立健全科学合理、公开透明的森林生态效益评价体系, 从国家层面落实森林生态效益受益地区和森林资源保护地区的生态补偿转移支付政策, 逐步提高森林生态效益经济补偿的标准和范围, 促进森林资源的生态效益向经济效益转化, 达到与森林资源的生态效益相适应的经济补偿标准, 提高林木经营者加强对森林资源保护的积极性。一方面要扩大宣传与教育力度, 结合各地的实际情况开展森林资源保护与生态环境保护的相关宣传活动, 利用新闻、座谈、网络等多种方式宣传新森林法及其他林业法规政策, 增强群众森林资源保护对于生态环境建设重要性的认识。另一方面, 要加强对森林资源的巡查与监控力度, 充分利用各级林长制管理制度和护林防火队员的作用, 成立专门的巡查小队, 制定完善的森林资源保护方案, 针对林区内违法移植野生植物、猎捕野生动物、占用林地和乱砍滥伐等破坏森林资源的行为, 应及时上报, 加以严厉的处理, 减少破坏森林资源的行为。

(四) 拓宽林业融资渠道, 推动科技创新发展

由于林业投资周期长、见效慢、变现差, 国家要从生态效益上加大造林和抚育补助投入, 同时地方各级政府要成立各级的林业专项扶持配套或奖励资金, 给予社会资金和金融机构投入林业工程造林和林木抚育管护更多优惠政策, 要加快建立碳汇交易市场, 适度发展林下经济和森林旅游, 提高林业投资变现能力, 拓宽林业融资渠道。要充分推广和发挥林业保险的作用, 加大政府购买林业保险的力度, 降低林业经营风险。要转变林业发展观念, 加强林业学习与管理创新, 积极推广和利用卫星遥感、远程监控、大数据分析、无人机巡护林等先进的科技手段在基层森林资源保护中的应用。同时, 要提高林业工作者的社会

地位和工资待遇, 完善人才引进与培养模式, 制定详细的林业专业人才培养计划, 加强对优秀科研人员与技术人员的吸纳与培养, 打造一支懂专业、科技强、作风硬、能创新的森林资源保护队伍, 不断提高林业管理水平, 推进林业科技创新发展。

五、结束语

林业生态建设是国家生态文明建设的基础和底色, 我们要直面问题、转变观念, 通过完善制度、科技创新和提高全民的生态意识来加强大林业资源保护力度, 提升森林资源的经济效益和生态效益, 实现经济效益和生态效益相互转化, 促进林业可持续发展, 绘就“美丽中国”新画卷。

参考文献:

- [1] 吕高阳. 森林资源保护与林业可持续发展[J]. 花卉, 2019(24):221-222.