

推动乡镇农经站建设，强化农村“三资”管理的策略

山西省忻州市繁峙县繁城镇人民政府 师贵芳

摘要：农村“三资”的管理直接影响着农民的整体利益，关系到农村现代化发展。相关部门要重视农村“三资”的管理，从各个层面加强建设。本文详细分析了目前农村“三资”管理中存在的问题，并提出针对性解决措施，用以不断完善农村的集体财产管理方式，全面促进农村的稳定发展，供有关人士参考。

关键词：乡镇；农经站；农村“三资”

农村“三资”具体是农村的农民的集体资金、资产、资源。对于“三资”的管理是目前农村管理部门工作重点，因此，要改变工作方式，促使“三资”管理更加科学合理、规范稳定。

一、农村“三资”管理简述

农村“三资”的管理，主要是将“三资”委托给政府，并由政府统一进行管理，具体的方法有：资金代管，资产管控，资源协管，进而让农村的集体资金可以统一运用，集体资产得到保障，农村集体资源进行有效处置，全面推动农村集体更好的发展。

二、农村“三资”管理工作中存在的问题

（一）管理不合规

“三资”中的农村资产与资源，目前管理方式比较落后，缺乏相对应的市场，致使实际管理效率偏低，无法得到预想的收益效果。同时，对于集体资产与资源缺少高效的管理制度，少部分村管理人员虚报对应的资金收入，随意对集体资金进行支配，存在许多不合规的管理现象。

（二）管理制度不完善

农村“三资”的财产管理缺少完善的制度，虽然每年政府都会对各个农村集体财务结算进行检查与考核，但村集体财产无法做到统一，经常存在任意支出的情况，基层农民对此十分不满。同时，农村也缺少专业的财务会计，对财产管理无法进行规范的管理，导致资产账目繁乱，不能及时做出准确审核与监督。

（三）干部素质偏低

农村的集体收入低，村财务管理杂乱，给管理者提供了违纪路径，少部分村管理者素质偏低，存在许多违规的事情，例：谎报农户种粮的补贴，私自占有对农户的各种补贴，挪用给予贫困户的补贴，截留低保户的相关补助。

（四）缺乏多元化监督

目前，我国有许多村民委员会的监管部门，并不是由村民共同选举出来的，而是由村中大户或管理人员直接指派的人员，在惠农资金、财产管理方面未能进行监管，监督的职责没有充分的发挥，进而让农村的“三资”管理十分混乱。另外，还有许多村委会在村务管理方面不进行公开处置，即使公开也缺少全面的处理方式，因此，让村务公开只有表面形式，村民的意见以及反馈发挥不出来。

（五）财务管理人员配置不足

目前，关于农村“三资”资产管理，大部分均无专业性的资质，对农村“三资”管理有关的法律和政策缺少足够的了解，且对农村“三资”有着较浅的专业知识，管理职责意识比较薄弱，很难满足农村“三资”的管理要求。

三、加强农村“三资”管理的有效对策

（一）强化管理意识

若要加强农村“三资”的管理意识，需要从以下几个方面进行：第一，加强服务的意识。应站在振兴农村的观点上，完善农村“三资”的管理方式，并把“三资”制定为振兴乡村的工作重点，使用各种有效宣传手段，增强管

理服务意识，例如：走访、短视频、广播、发宣传单等，进而促进村民进行有效的监督与管理。第二，加强管理人员素质。要提高农村“三资”管理重视度，需要建立相应的工作小组，比如：镇纪检部门，镇党委书记，镇管理人员等。在强化农村“三资”监督审查项目进程同时，并运用考核机制来保证重点工作得到细化，进而促进每个工作落实到个人，以此来提高农村“三资”的管理程度，特别对于一些高发问题，比如：脱贫款、救灾款、帮扶款等资金核查，尤其重点监控资产在运转中的使用情况，做好相关问题的精细整改。第三，做好岗位职责，管理农村“三资”的有关部门应针对农村配套设施，人才使用，政策中存在的问题，需要完善农村的相关研究，落实管理工作的各项责任，并将管理工作中的各项情况进行合理公开，对于一些责任落实情况差，以及失职行为要给予对应的批评与追责，以此保证农村“三资”进行稳定高效的管理。

（二）完善代理制度

对于农村“三资”管理工作的委托管理机制，需要更进一步完善，具体的操作过程应从以下几个方面进行：第一，根据标准流程做好委托代理。首先，要做好委托代理过程中的统一登记工作，对农村集体“三资”进行全面的清查整理，并将整理好的资料进行登记与公开展示。其次，根据有关法律进行“三资”委托程序，提高在群众中的透明度。同时，对“三资”进行清查后，将资产进行登记造册，资源进行整合，并对群众公示，及时获取群众的询问与提议，在实际中解决委托代理中存在的各种问题。最后，做好双方在法律允许情况下，公开自愿签订委托代理协议中的各项责任，并将相关工作建立账目，运用标准管理模式进行管理。第二，改进相关服务机制。为了进行委托代理更好的服务，需要将村级作为一个整体进行资产核算，并建立银行账户，使用双人签字的管理办法，可以有效保障资产安全，另对各个村级财产使用权限以及未拥有授权的乡镇进行限制，防止农村“三资”被非法使用以及胡乱使用权利等情况，保证“三资”的安全与稳定。另外，应按照相关程序严格运用会计的代理服务，并制定会计服务的各项资产支出的审核，规范各项支出标准，在不断改进会计服务的内容同时，不断完善会计单位内的保障制度，及时结合群众的合理建议和意见，让农村“三资”在群众、村委会、镇政府共同管理下得到有效的增值。第三，加大信息化管理。在农村“三资”管理应加入新时代信息化管理方式，建立多级的信息管理系统，不断优化管理的系统程序，实现“三资”的智能化管理与监控。同时，以农村“三资”建立信息化平台，发布相关的管理机制与新的政策和法规，公布农村“三资”所带来的各项财务收支，资产项目活动，资源各项开发情况，促使群众了解最新的惠农政策，明确“三资”管理的重要事件，保证农村“三资”的使用过程全程透明化，另外，为了让信息化管理平台最大化发挥作用，需要提高管理平台操作人员的专业能力，对操作人员进行不同形式的培训与考试，促使操作人员快速了解信息化平台的运作方式，实现科学化

管理农村“三资”。

(三) 提高人员素质

对于村级所有资产的管理人员,应加大管理力度,改善财务管理的相关制度,并要求管理人员严格按照财务管理程序进行操作,保证村级的资产管理具有规范性,同时,加强村级资产管理培训,可以将培训经费结合到同级的资产预算内,及时提高资产管理水平。

(四) 实行多元化监督

对于改进农村“三资”的审核与监察,最主要的是对农村集体资产,村委会管理者,上级的各项惠农政策,划拨的帮扶资金等各项有关资金进行准确的核查,促进核查机制长期进行下去。另外,还应让村监督部门与群众充分发挥监督作用,对农村“三资”的各项使用流程进行监督与核查。并及时对群众的各项建议做出相关处理,并做到农村“三资”专款专用。同时,建立网络平台监督系统,实现远程监督,查验和管理。

(五) 改进农村“三资”管理工作

1. 改善资产管理制度。要不断对管理制度进行改进,从下面几个内容进行改进。第一,集体资产清查方面,要加深对农村的集体资产的清查,清理工作,并对农村集体的有关资产进行准确评估,各种与资产相关资产进行标准化管理。第二,对农村资产建立台账制度。对于农村不同的集体资产,要分成不同种类建立档案进行管理,确保各项资产具有较高的安全与完整。第三,资产的评估制度。农村固定资产应让资质水平较高的评估单位进行评估,比如:对农村固定资产的招商,出租转让,融资等,给出最终合理的评估结果。第四,制定资产转让相关制度。应先确定农村固定资产的各种出租,转让条件,并做好资产转让过程的审批工作。第五,农村资产经营制度。要落实农村资产使用过程中的各项效益分配工作,并定期对资产经营中的各项使用情况与经营收益进行检查。

2. 健全农村资源的管理机制。需要进行以下几个方面的改进:首先,要对农村的集体资产进行清查,对农村集体所拥有的资源进行细致管理,落实农村各项资源的确权,评估以及登记工作,保证农村集体资源有着详细的记录,且记录与实际相符。其次,农村重要的资源处理方式在网络平台系统进行。促使农村资源的开发与使用在内部网络上进行操作,并在外部网络进行公示,以及记录操作的使用过程,进而保障使用过程公开性。最后,资源经营收入进行合理分配。应明确农村资源的收益分配使用流程,将收入中上缴的税收与各项费用后,及时将收益进行处理,具体流程应为填补上一年出现的亏损,分配农村基础建设基金,剩余对群众进行分配。

3. 加强农村资源中建设用地的收益专项制度。应将此收益进行专项的账目管理,促使专项的资金能够一款一用,独立监察审核。并根据相关规定,规范收益资金的流转,对收益的使用进行详细审核,保证用于农村的各项项目的投资建设。

四、其他应对措施

(一) 明确管理职责及责任划分

为了增强“三资”的整体管理水平,应把具体的管理工作责任做出准确的划分。将村委会作为管理工作的进行中心,上级有关部门对“三资”的管理工作进行监督与指导,审核部门定期对“三资”进行审查与核实,发现存在的违规行为及时做出严厉处罚,只有将各个“三资”有关部门责任落实,才能促使工作顺利地顺利进行。在建立管理的监管机制时,需要结合当地的发展状况进行制定。由于各个村镇的经济状况,资产多少,集体资源存在较大差异。对于经济较好,资源丰富的村镇,对于“三资”的管理方式中可以运用村民自营的方式,对农村“三资”进行监管。这样监管方式可以将群众的积极性全面调动出来,继而再通过监督管理部门进行有效的相关指导,提高“三

资”管理的高效与合理监管。

针对农村集体资源较少,发展水平较为落后的乡镇,不适用使用自身监管的方式进行“三资”管理,这种情况应运用代理模式进行管理,这种方式是将农村的“三资”委托给相关部门进行更好的科学管理,促使农村能够更好地发展。不过运用这种方式需要将群众利益放在首位,在村民自愿参后,签订相关合同,将村民的资源使用形式进行确定,保障村民以及集体利益不受到损失同时,促进农村的经济发展。

(二) 重视民主决策与民主监督

当前情况中,集体“三资”管理最重要的大量农村集体资产流失,管理中存在许多的违纪情况,若要将这类事情彻底解决,应从群众的层面为主导,让所有村民参加到集体资产的各种使用管理决策中来,促使“三资”管理的权利放到所有村民手中,建立民主决策与监督。首先,在标准程序的基础上,严格按照有关管理工作的相应法律准则,在农村集体的土地使用,建设集资,以及开发招商,利益分配时,都需要进行村民大会商议研讨,防止出现权利集中导致一人决策情况,对于会议的各项决策应进行公开展示,保证“三资”的整个运用过程具有公开透明性。另外,也要加大民主监督机制的宣传力度,促进村民了解民主监督的重要性,进而让村民加大对集体资产、个人利益的关注度,充分发挥出民主监督机制的作用,推动农村快速发展。

(三) 加强“三资”管理队伍建设

对于目前管理的人员不足等问题,上级部门应将管理工作的队伍建设作为重点工作内容。应及时落实管理工作的人员配备,并确定管理人员的数量与岗位职责,同时选取素质与专业满足岗位需求的工作人员,例如:核算人员,资金管理人员,档案处理人员等都需要安排专业的工作人员担任岗位,不允许出现一人担任多种职责,防止出现各类违纪情况。同时也要保障岗位人员专业水平能够满足日常工作要求。应以人才的招募为重点,给予对应工作经费,薪酬标准具有足够保障,吸引到更加专业的人才进入到管理的队伍里,与此同时,扩大人才招募的范围,改进管理人员的培训活动,给予当前专业技能不足的人员进行针对性的学习培训,促进管理人员提高业务能力与综合素质,让管理人员可以更好地进行农村“三资”的管理工作,且让人员的管理工作更加具有高效性。

五、结束语

综上所述,农村“三资”是乡村经济发展的重要基础,加大对其管理力度进而能让农村经济快速发展。因此,需要对管理工作应加大改进力度,从管理制度、群众参与改进“三资”管理的监督方式,在根本上解决农村“三资”管理工作中存在的问题,确保农村集体经济稳步发展壮大。

参考文献:

- [1]孙海荣.加强农村集体“三资”管理促进农村集体经济发展策略研究[J].山西农经,2021(08):55-56.
- [2]沈波.探析农村“三资”管理的问题与解决策略[J].商讯,2021(03):174-175.
- [3]雷孟溟.强化农村“三资”管理策略探讨[J].商业文化,2020(36):76-77.
- [4]王莹.中外合资企业人力资源管理优化策略研究[J].企业改革与管理,2020(16):69-70.
- [5]唐平生.农村“三资”财务管理模式优化策略[J].中国集体经济,2020(19):149-150.