

# 森林经营规划与森林经营方案探讨

辽宁省本溪满族自治县清河城实验林场 徐广金

**摘要:** 随着时代的发展以及城镇建设步伐的深化,生态资源需求量和消耗量在不断增加,环境问题也逐渐成为制约社会经济进一步发展的重要因素之一,使得我国对生态环境改善与保护工作给予了更多的关注和扶持,也越发重视森林经营规划与森林经营方案的科学性与可行性。本文简单分析了森林经营规划与经营方案的概念及其异同点,并对森林经营规划与森林经营方案编制存在的问题以及编制方法进行了论述。

**关键词:** 林业;森林经营规划;森林经营方案

经营规划以及经营方案是森林经营体系的重要组成部分,特别是随着我国对林业可持续发展重视程度的提升,全面、深入地研究我国林业建设和管理现状,并结合我国林业发展形势,制定科学、完善的森林经营规划以及经营方案,不仅有助于推动我国林业经营管理体系的完善与发展,还有助于实现森林资源的合理、高效利用。

## 一、森林经营规划与森林经营方案概述

### (一) 森林经营规划的概念

森林经营规划一方面是对林业的经营分区进行合理规划,另一方面则是对一段时间内森林可持续经营计划进行研究和制定,不仅是各地区林业管理机构以及森林经营企业管理和发展森林资源的参考依据,也是实现森林资源合理利用的重要保障,其内容主要涉及森林经营项目开展目的、开展程度、开展成效以及项目评估等几个部分,是一项系统性、综合性较强的工作。

森林经营规划的作用主要包括以下几个方面:其一,对各地区森林经营和发展方向进行明确,并对森林可持续经营计划以及发展目标进行进一步的细化;其二,促进各地区森林经营管理制度以及林业相关政策法规的完善与落实,从而充分发挥林业政策措施对林业建设和发展的推动作用;其三,在协调好林业建设与社会经济发展之间统一关系的基础上,为森林经营工作提供更多可行的、多样化的经营方案;其四,是综合考量不同地区经济情况、林业建设和发展现状等各方面因素,对当地森林经营计划进行针对性调整。

### (二) 森林经营方案的概念

森林经营方案主要是围绕相关法律法规、森林资源实际需求、森林资源情况以及森林可持续发展需要,针对森林资源保护以及合理利用制定的中短期经营计划,森林经营方案具有较强的法定性特点,也是安排林业生产活动的主要依据。

森林经营方案的作用主要体现在以下几个方面:其一,是架设在林业管理部门与森林经营企业之间的重要沟通桥梁之一;其二,可以为森林经营企业的运营以及森林管理工作进行指导和规范;其三,是各地区林业主管部门开展管理以及森林经营评价等工作的重要依据之一。

## 二、森林经营规划与森林经营方案的异同点

### (一) 森林经营规划与森林经营方案的相同点

森林经营规划与森林经营方案的相同之处主要包括以下几个方面:其一,森林经营规划以及森林经营方案的核心目标都是为了促进森林的可持续发展,二者也都是用于对森林经营进行指导的技术性文件,而且,从宏观层面分析,森林经营规划与森林经营方案的主要任务也具有较强的一致性,比如,都需要对各地区的森林资源储备情况、开采情况以及使用情况进行全面考察,然后在此基础上明确森林经营的方向与目标,从而逐步推动森林经营的规范化发展;其二,森林经营规划和森林经营方案具有相同的编案单位,主要是由具有林区经营和管理权的单位负责,并根据相关单位的性质与规模将其划分为三个类别,其

中,国有林业局以及国有林经营单位为一类编案单位;经营管理的森林面积 $\geq 200\text{h m}^2$ 的集体林经营单位为二类编案单位;其他县级集体林经营单位为三类编案单位。

### (二) 森林经营规划与森林经营方案的不同点

森林经营规划与森林经营方案的不同之处主要包括以下几个方面:其一,编案范围方面的差异,森林经营规划编制内容除了包括对林区的科学划分以及森林功能方面的规划与明确,还囊括了森林培育目标、资源采伐计划、环保任务以及林业发展计划等内容,而森林经营方案编制内容则是以各区域森林经营具体措施以及多样化经营策略为主;其二,编案对象方面的差异,森林经营规划是以公共投入以及林业相关政策法规的落实为主,而森林经营方案则是以科技投入以及对森林经营主体的组织和管理为主;其三,考核评估方面的差异,森林经营规划的考核内容及评估内容主要是以森林经营生态效益和社会效益为主,而森林经营方案则是以森林经营的经济效益为考评依据;其四,时间范围方面的差异,森林经营规划通常是长期规划,其规划周期通常在30~50年这一范围内,而森林经营方案大多是以中短期为主,短期一般是1~2年,中短期则是以森林经营周期为主要参考依据的5~10年。

## 三、森林经营规划与森林经营方案编制和管理存在的问题

### (一) 部分县级编制单位的森林经营规划缺乏目的性和长远性

目前,森林经营规划编制工作中的问题,主要是部分县级编制单位制定的森林经营规划存在不合理之处,比如,部分县级编制单位在没有明确森林经营目标和经营结构的前提下,盲目根据市场需求开展森林经营规划工作,不仅会对当地森林经营管理工作成效造成较大影响,从而对当地林业的健康、持续发展产生一定的阻碍,还容易出现森林资源不合理使用等现象,反而会对当地生态环境带来较大的影响和破坏;其次,部分县级编制单位并没有重视甚至无视了上级林业管理部门提出的森林发展规划,在制定经营规划以及森林经营管理过程中过于追求眼前的短期利益,将更多的经营管理重心放在了森林资源生产方面,却忽视了对森林经营管理的长远规划,这也是制约当地森林资源可持续发展的重要因素之一。

### (二) 对森林经营方案及其编制工作的重要性认识不足

随着我国对林业建设与发展事业重视程度的提升,森林资源的可持续发展观念获得了越来越多的认可与支持,但仍然有部分森林经营和管理单位没有真正认识到森林经营方案及其编制工作的作用和重要性,这种现象在部分基层林业站以及集体林经营管理组织中尤为普遍,其一,他们对森林经营方案编制和管理的工作没有给予足够的关注和研究,难以真正了解森林经营方案在林业建设和发展工作中的推动作用;其二,由于他们对森林经营方案的科学性及其管理模式的理解较为片面,对于森林经营方案的实施也只是为了应对上级林业部门布置的任务以及检查,导致

森林经营方案的实施逐渐变得形式化,不仅不利于森林经营方案以及管理工作的长效化开展,还会对当地森林资源储备工作以及林业可持续发展造成较大影响。

### (三) 森林资源管理难度在不断增加

随着时代的发展以及经济水平的提升,各行各业对森林资源的需求量和消耗量在不断增加,林业经济逐渐成为社会经济的重要组成部分和推动力量,我国林业管理部门对林业建设和发展也给予了更多的重视和支持,使得我国森林资源储备量开始呈现出上升的势态,说明我国森林经营管理工作获得了较为显著的成效,而想要推动我国林业的进一步发展,就需要把控制好林业生态效益与经济效益之间的平衡点,在满足森林健康、可持续发展这一基本要求的基础上,合理利用有限的森林资源满足不断增长的市场需求,这无形中增加了森林经营管理工作的复杂程度,也对森林经营规划和森林经营方案的编制工作产生了一定的影响。

### (四) 森林经营方案实施监管机制存在缺失

我国森林经营方案的编制和实施主要是以相关法律法规以及经营规划为主要参考依据,同时,林业相关法律条文中虽然明确了林业经营和管理单位需要担负编制和实施森林经营方案的责任,但并未明确森林经营方案编制不合理以及实施不到位等行为的惩罚方案,对于森林经营方案的实施监管机制也存在较大疏漏,导致部分基层林业站等森林经营管理单位并不重视森林经营方案的编制工作,对森林经营方案的实施也较为敷衍,难以真正发挥森林经营方案对森林经营管理工作的指导和推动作用。

### (五) 编制人员的层次水平存在较大差异

森林经营规划和森林经营方案的编制工作涉及的领域较广、专业性也较强,对方案编制人员的专业能力以及职业素养有着较高的要求,但我国森林经营规划和经营方案编制工作准入门槛较低,只需要编制单位具备乙级资质即可,这就导致各编制单位之间专业水平存在较大差异,甚至部分编制单位的方案编制团队中有部分成员并为接受过森林经营相关专业的学习和培训,很容易对森林经营规划和经营方案的编制质量以及可操作性带来一定影响。

## 四、森林经营规划与森林经营方案编制研究

### (一) 编制准备工作

森林经营规划与森林经营方案的编制准备工作主要包括以下几个方面:其一,对森林经营规划以及经营方案编制所需的基础性资料进行收集、调查和验证;其二,组建由相关领域专业人员组成的编制团队;其三,在明确编制工作相关技术和经济指标的基础上,做好技术方案以及编制工作方案的编写工作。

### (二) 针对编制工作开展全面、系统的分析

森林经营规划和森林经营方案编制过程中的系统性分析工作,其一,是对上一阶段森林经营规划以及经营方案的实施情况、获得的成效进行分析,并对其中的管理经验进行汇总和整理,以便为后续森林经营规划以及经营方案的编制提供必要的参考信息;其二,需要对现阶段林业发展状况、森林资源情况以及森林经营环境等几个方面进行分析,并根据分析结果对森林经营目标、编制重点以及方案编制的广度进行明确,从而保证森林经营规划和森林经营方案的科学性以及可行性;其三,需要对森林经营和管理工作中急需解决的问题进行全面分析,制定出妥善的应对和解决方案,并将其纳入到编制方案中。

### (三) 文本的编制

森林经营规划和森林经营方案的编制,首先,需要先编制出数个备选方案,且保证每个编制备选方案有其特有的切入点和侧重点,然后根据各备选方案的特点,对其可能产生的生态影响、社会影响以及经济影响进行全面、深入的分析,结合当地林业实际情况以及方案可行性选出最优方案,最后根据所选方案,对各阶段的造林项目、经营

区域划分、森林资源采伐以及生态环境保护等森林经营规划和具体实施方案进行研究设计。其次,在森林经营规划和森林经营方案编制过程中相关技术人员应注意的是,应积极主动的与林业管理部门、经营单位以及相关利益方进行沟通,除了需要征求林业管理和经营部门的意见以外,也应虚心吸纳相关利益方的优秀建议。

### (四) 方案的评审与修改

森林经营规划和经营方案的评审修改工作,是方案审批备案前的重要环节,需要将方案提交上级林业主管部门进行论证,然后根据上级主管部门的意见和建议对方案进行修改、完善,最后确定终稿后将方案提交同级林业主管部门或上级主管部门进行备案。

### (五) 方案具体编制方法

1. 森林经营规划的编制。经营方向和经营条件是森林经营规划编制过程中所需考量的核心要素,为了保证森林经营规划的科学性以及可行性,相关技术人员需要以各个经营方向和不同经营条件为主题,编制不同的备选方案进行筛选和优化,而筛选方法主要是通过对各森林经营规划备选方案实施周期的模拟,分析各备选方案所引发的森林生态系统变化情况,以及这些生态系统变化对生态环境以及社会经济带来的影响,然后综合考量环境治理、水土保持以及森林动植物多样化发展需要等各方面因素,选出最优的森林经营规划方案。除此之外,通过对各个备选方案的模拟,还可以对各备选方案进行改进和优化,有助于提高森林经营规划方案的科学性以及可行性。

2. 森林经营方案的编制。森林经营方案的编制具有系统性、综合性较强等特点,其内容也是以森林经营管理的具体措施为主,这就要求编制人员应秉持科学、实事求是的方案编制理念,对林业发展现状以及林业相关政策进行全面、深入的分析,然后制定出若干个侧重点不同的备选方案进行筛选和改进。对于各个备选方案的分析 and 筛选,相关编制人员除了应以各方案所产生的生态环境以及社会经济影响为主要考量依据,还应通过集思广益的方式,对周边林地经营者以及民众的意见进行主动收集和研究,并将其中优秀、可行的意见和建议纳入备选方案当中,然后结合森林经营目标等相关因素选定最终方案,通过这种大众参与的方法加深森林经营者和民众对森林经营方案的理解及认可程度,为森林经营方案的实施奠定良好的群众基础。

### 五、结束语

总而言之,森林经营规划和经营方案不仅是森林可持续发展的保障,对森林资源储备量的提升以及森林资源的合理使用也有着至关重要的影响,这就要求林业管理部门以及森林经营者对森林经营规划和经营方案给予更多的重视和支持,深入挖掘方案编制和实施过程中存在的问题,并结合林业发展情况、森林资源情况以及社会实际需求对其进行改进和完善,从而促进我国森林经营和管理工作的科学化、制度化、规范化。

### 参考文献:

- [1] 刘立锴. 刍议森林经营规划与森林经营方案[J]. 经济师, 2018, (008): 276-277.
- [2] 胡中洋, 刘锐之, 刘萍. 建立森林经营规划与森林经营方案编制体系的思考[J]. 林业资源管理, 2020 (3).
- [3] 陈小娟. 森林经营方案编制和管理存在的问题及对策——以华安县为例[J]. 中国市场, 2020, (006): 33-34.
- [4] 郭瑞建. 浅论森林经营方案的编制和管理[J]. 中国林业产业, 2017 (2): 199.