

# 蓝田县农村集体产权制度改革的实践与探索

1. 杨日锋 1. 陈 炜 1. 卫 佳 2. 田 军 2. 侯 宇 2. 张 萌

(1. 蓝田县农村经营管理站; 2. 蓝田县农业技术推广中心)

**摘要:** 本文通过对蓝田县农村集体产权制度改革工作取得成效、主要做法、创新模式、运行机制等方面进行了全面的总结, 运用小寨镇董岭村集体经济几个典型创新案例进行剖析, 对新形势下拓宽村集体经济发展有一定的指导意义。

**关键词:** 集体产权制度; 改革; 探索

蓝田县地处秦岭北麓, 关中平原东南部, 辖 19 个镇街, 337 个村民委员会。2020 年年末户籍总人口 65.5 万人, 居民人均可支配收入 15841 元。自 2017 年开展农村集体产权制度改革工作以来, 蓝田县扎实推进改革, 创新工作方法, 基本完成了产权制度改革工作。

## 一、取得成效

为了扎实稳步地推进农村集体产权制度改革, 蓝田县在小寨镇董岭村、洩湖镇簸箕掌等 5 个村先行试点, 在总结经验的基础上, 扩大试点, 先后打造了华胥镇东邓村等 3 个市级示范村, 蓝桥镇野竹坪村等 48 个县级示范村。截至目前, 337 个村清产核资已全面完成; 370 个村组成立股份经济合作社, 186 个村完成登记赋码; 19 个镇“街”成立农村产权交易中心。265 个村股份经济合作社, 有 20 个合作社当年实现分红, 分红资金约 1000 万元, 涉及股东 45961 人。

## 二、主要做法

在农村集体产权制度改革具体工作中, 蓝田县主要做法为突出三个强化、确保三个到位、创新三个举措。

### (一) 突出三个强化

1. 强化组织领导。县、镇街专门成立了产权制度改革领导小组和相应机构, 主要领导亲自抓, 分管领导具体抓, 工作人员专门抓。明确目标任务, 落实岗位职责, 层层分解任务, 逐级压实担子, 确保事有人管, 责有人负, 为切实打好这场攻坚战, 提供了坚强的组织保证。

2. 强化督促检查。县委、县政府主要领导不定期到各镇“街”、试点村进行调研指导, 特别是省定贫困村督导检查, 针对工作中推进不力, 进展缓慢等问题, 及时会同县委督导组、县纪委对排名倒后的镇街主要领导进行约谈, 累计下发检查排名通报 13 期。

3. 强化宣传培训。一是强化学习。蓝田县采取走出去, 请进来的办法, 通读、细读、研读相关文件, 组织相关业务人员先后赴渭南市华州区等地考察学习, 开阔眼界, 增长知识。二是强化宣传。通过多种宣传介质, 积极向群众宣传中央和省市县改革政策, 使广大群众理解改革, 支持改革, 参与改革。三是强化培训。聘请专业老师给各部门、镇街领导和各村支部书记作专题辅导 2 次, 让镇村干部把握农村集体产权制度改革工作的目标政策和操作流程。县上成立了由 13 人组成的讲师团, 深入到镇村开展业务知识培训。采取县级集中培训、镇街巡回培训、村组专题培训等方式, 对镇街业务人员、驻村干部、第一书记及村组干部共 1900 余人次进行了全面培训, 对一些村组在实际工作中遇到的问题, 面对面讲解政策, 现场解答群众提出的问题, 共计培训 320 场次。

### (二) 确保三个到位

1. 确保人员落实到位。蓝田县上成立了农村产权流转交易服务中心, 挂靠农经站与产改办合署办公, 增加事业编制 17 名。各镇街成立了农村产权交易中心, 人员从各镇街经济发展办公室抽调, 镇街产权流转交易服务中心共落实人员 56 名, 全员参与产改工作。

2. 确保工作经费到位。蓝田县财政 2018 年按照工作实际需要, 及时下拨专项资金 135 万元, 主要用于产改工作经费及各镇街农村产权交易中心建设, 累计下拨专项资金 280 多万元, 为蓝田县农村集体产权制度改革工作顺利推进提供了资金保障。

3. 确保安排部署到位。结合蓝田实际, 先后制定了《蓝田县

农村集体产权制度改革实施意见》《蓝田县农村集体产权制度改革工作实施方案》《蓝田县农村集体资金、资产、资源清理工作实施方案》等 10 多个文件, 相继召开了动员会、座谈会等 20 多次会议, 统一思想认识、明确了路径方法, 基本达到了规定动作达标, 自选动作创新的标准要求。

### (三) 创新三个举措

1. 建立四项机制。通过建立组织领导机制、部门包抓机制、督导落实机制、信息报送和考核考评机制, 及时破解了改革中遇到的诸多困难和问题, 有力促进了产改工作。

2. 实行“五会”制度。定期召开双周汇报会、月例会、季度点评会、半年小结会、全年总结会。这五会既是汇报会, 又是交流会, 还是研讨会、培训会, 更是鼓劲会、推进会, 通过设立五会, 无论是在操作层面, 还是在关键环节、重点领域等方面, 取得了明显突破。

3. 创立了三种模式。一是“八大模块”工作流程, 建立组织、宣传政策、制定方案、清产核资、成员界定、股权设置、成立新社、壮大集体经济。二是“654321”示范标杆。三是“合作社+X”运行模式, 构建集体经济治理体系, 不断探索集体经济新的实现形式和运行机制。

## 三、几点经验

### (一) 党支部引领是核心

改革全过程始终突出党建引领, 县镇村都要求由党委(支部)书记任组长, 各级书记亲力亲为抓改革, 保证改革方向不偏, 程序不乱。

### (二) 群众参与是基础

在产权制度改革的各个环节, 通过在村务公开栏公示、召开村民代表、股东代表会议等多种形式, 让广大群众了解改革带来的好处, 从而理解、支持、参与到产改过程中来。焦岱镇焦庄村部分村民对清产核资后村集体资源有异议, 村民监督委员会及时介入, 邀请村民代表重新丈量复核, 确保公开透明。

### (三) 规范运行是保证

通过改革, 实现政、经、易分离, 发挥集体经济组织的四大功能作用, 多种形式发展集体经济, 让老百姓分享到改革带来的红利。小寨镇董岭村过去是一个贫穷落后的小山村, 全村 172 户 630 人, 改革开始后, 通过召开 50 多次大小会议, 群众知晓、满意度达到 100%。村上注册成立了西安盛康创农业股份有限公司, 对全村所有耕地林地、集体资产和资金量化到人、固化到户, 并颁发了股权证。按集体占 51%、股民占 49% 的比例分配后, 再流转到村股份制公司统一经营。2018 年, 该村依托区位优势, 建设停车场 1 万平方米, 70 余户经营房屋租赁, 户均年收入超过 1 万元, 最高达到 5 万元。集体经济收入 280 余万元。

### (四) 产业发展是关键

坚持把发展壮大集体经济作为改革的重要任务, 因地制宜, 多种形式, 盘活集体资产资源, 发展壮大集体经济。玉山镇杨寨村是蓝田县 48 个省定贫困村之一, 该村通过合作社五部, 争取资金 368.17 万元, 发展食用菌、林下养殖等产业, 提升核桃园管理, 实现村集体经济年收入 241.4 万元, 年分红 10 万元。

### (五) 群众认可是目标

深化农村产权制度改革, 盘活资源资产, 壮大村集体经济, 增加村民收入, 最终群众认可是目标。