

浅谈农业工程咨询在乡村振兴中的重要作用

济南市工程咨询院 张文哲

摘要: 农业投资领域新热点不断涌现, 新技术应用水平不断提升, 各类型主体合作模式渐趋多样化, 农业农村内外环境发生了深刻变化, 为农业工程咨询行业发展带来了新的机遇和挑战。本研究深度分析了乡村振兴战略大背景下中国农业农村领域项目在策划、决策过程中存在的产业结构性失衡、土地利用不合理、技术人才不足、生态环境保护缺失、文化保护开发走样等问题, 同时提出农业工程咨询服务在其中可起到的积极引领作用, 为乡村振兴战略的实施提供智力保障。

关键词: 工程咨询; 乡村振兴; 产业融合; 农业农村

农业是我国国民经济和社会发展的基础性产业, 农业的发展关乎国计民生。实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局, 深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征, 顺应亿万农民对美好生活的向往, 对“三农”工作做出的重大决策部署, 是新时代做好“三农”工作的总抓手。我国乡村振兴战略的主要内容非常全面, 涵盖了农业、农村和农民三个方面, 最终目标是实现农业农村现代化。其中产业振兴的重点是构建乡村地区现代农业产业体系, 推动一二三产融合发展, 深度挖掘农业的多功能特色优势, 走乡村产业融合升级之路, 为乡村振兴提供不竭动力。在产业振兴的具体推进落实上, 农业工程是重要载体, 工程咨询是重要环节和技术支撑。农业工程咨询行业的健康有序运行有利于提高农业农村领域决策水平, 助力乡村产业振兴。

一、农业工程咨询的内涵

农业工程咨询是融合农业工程技术、经济管理和法律法规等多学科于一体, 为政府和各类企业投资的农业工程项目提供决策和咨询服务, 包含规划咨询、项目咨询、项目评估咨询及全过程工程管理咨询等。农业工程咨询是伴随着我国农业快速发展和农业投资管理体制改革的进程创立和发展起来的, 而农业工程项目咨询的兴起与实施, 又促进着农业投资决策水平、项目质量和效益的提升, 促使我国农业和农村经济持续稳定发展。

二、乡村振兴中农业项目建设面临的问题

(一) 产业谋划不对路, 产业结构不均衡

实施乡村振兴战略以来, 农业建设速度明显加快, 农业工程项目不断推进, 乡村产业不再单一, 乡村产业融合成为方向, 但受到政绩等压力的影响, 个别基层政府试图在项目建设进程中追求“短平快”, 更有甚者主张“大而全”和高档次; 一些乡镇官员把主要精力用在发展旅游业或康养业上, 产业的项目布局没有和农业结合起来, 几乎都把产业的扩展方向定为民宿化、旅游化和娱乐化, 这种以文旅为重的项目, 表面上能短期见效, 实际上不利于长期发展; 这些激进的产业升级方式加重了政府的债务负担, 生产方式也促使产品过剩和市场竞争加剧, 甚至会有“谷贱伤农”效应, 让农民的劳动成果“变相贬值”。

(二) 土地利用不合理, 建设规划不精准

土地是建设农村项目最核心的资源, 也是农村项目建设的基本要素。目前在乡村建设中, 部分地区存在土地利用率高、利用方式不尽合理等问题, 造成土地资源浪费, 主要表现为: 有些地区乡村建设规划缺乏全局性、系统性和统筹性, 缺乏合理、精准的土地利用规划和项目建设规划, 耕地、林地、基本农田、建设用地等各类土地布局没有得到优化, 更没有做到“多规合一”; 居民宅基地的建房随意性强, 导致大量的土地被浪费; 有些乡村工程项目规划仅寄托于已有或照搬其他地区的文本和图纸, 不加科学论证和更新, 无法将规划更好的落地实施; 更有甚者在一些乡村还出现了富人资本侵害农民的宅基地使用权、损害农民的切身利益等现象, 造成了极坏的影响。

三、农业工程咨询在乡村振兴中的作用

(一) 为优化乡村产业结构、促进产业融合提供合理化建议

产业兴旺是乡村振兴的重要基础, 是解决农村一切问题的前提。农业工程咨询通过战略规划、产业规划等咨询形式, 按照乡

村自身的区位条件、资源禀赋和经济现状等实际情况进行规划和分类, 在现实基础上挖掘和开发壮大新兴产业、创建新的经营模式, 选择发展与本地区相适应的、有应用发展前景、有天然优势的农业产业, 以此确保所规划的产业是农民愿意发展的, 同时让产业结构更加合理; 符合农村实际的策划和决策可以使产业不断融合升级, 做大做强特色农产品的“品种、品质、品牌”; 提供农业、加工、销售、旅游为一体的项目建设方案, 促进三产融合。如山东省栖霞市把苹果产业作为核心农业产业, 通过科学规划、分步实施, 打造出了特色鲜明、标准过关、三产融合、生产和管理现代化的创新型现代农业产业园, 对乡村振兴进程中的农村和农业现代化建设发展具有借鉴价值。

(二) 为完善乡村空间规划、优化土地利用布局提供精准决策参考

农村的资源要素得以充分利用, 需结合乡村主体功能区域的规划要求, 合理划定“三区三线”空间格局, 加强生态、农业与城镇三类空间的规划, 针对永久基本农田与城镇开发边界进行有效保护。农业工程项目建设能够按照农村现有的自然环境、人口数量、产业发展, 实施与农村实际情况相符的项目建设, 形成土地利用最大化、配套设施完善、生态环境宜居的村庄建设格局; 同时, 要考虑民众意愿、产业基础、经济能力和资源状况等因素的限制, 进行科学建设, 避免造成制约和浪费。宏观决策咨询过程中还可以根据区域总体布局和各片分区发展实际, 合理划定乡村类型, 因地制宜进行村庄建设, 实现“多规合一”的要求; 还应该考虑环境的承受能力以及土地开发的必要性, 科学判定开发土地的方式和使用土地的规模, 最终进行精准衔接, 形成各环节联系紧密、方向明确、科学合理、衔接程度很高的规划体系; 可以经过准确调研, 从而增加一定范围的建设用地, 通过进行土地整体治理、认定一定面积的需要修复的生态地来保留建设用地存量, 满足乡村振兴过程中的用地指标需求。

四、结束语

在产业振兴的具体推进落实上, 农业工程是重要载体, 工程咨询是重要环节和技术支撑。农业工程咨询行业的健康有序运行有利于提高农业农村领域决策水平, 助力乡村产业振兴。

参考文献:

- [1] 徐美银. 乡村振兴战略的科学内涵、动力机制与实现路径研究[J]. 农业经济, 2019(12): 3-5.
- [2] 乌兰托娅, 陈东. 农业工程咨询行业吹响服务乡村振兴战略号角[J]. 中国工程咨询, 2018(5): 2.
- [3] 张宽, 邓鑫, 沈倩岭, 等. 农业技术进步、农村劳动力转移与农民收入: 基于农业劳动生产率的分组PVAR模型分析[J]. 农业技术经济, 2017(06): 28-41.
- [4] 李梦芬, 王丽芹. 农村劳动力转移对农民增收贡献的实证分析[J]. 改革与战略, 2010, 26(11): 105-107, 126.