

罗定市生态公益林管护存在的问题及应对方法

罗定市林业发展中心 沈嘉丽

摘要: 森林是陆地生态系统的主体,很多国家都把经营、培育及保护森林资源放在重要的位置上,并作为优先发展和支持的领域。加强对生态公益林的管护,能够对气候以及水土进行调节,是建设林业生态非常重要的一部分,是改善人类生存环境,促进国家经济可持续发展的一种必要措施。本文就罗定市目前生态公益林管护存在的问题进行阐述,探讨了提升生态公益林管护的策略。

关键词: 罗定市;生态公益林;管护问题;应对方法

罗定市位于广东省西部,地处北纬22°25'11"~22°57'34",东经111°03'08"~111°52'44"。截至2020年11月底罗定市生态公益林面积达74.85万亩(其中包括天然林保护面积10.01万亩,特殊区域保护面积23.76万亩)。按林种分:特殊用途林约5.3万亩,占7.2%;其中自然保护小区林约1.1万亩,占1.49%;风景林约4.2万亩,占5.71%;防护林69万亩,占92.8%;其中水源涵养林47.6万亩,占63.62%;水土保持林21.8万亩,占29.18%。

2020年罗定市生态公益林效益补偿到林农的资金标准为每亩35元,累计发放资金9000多万元,惠及林农8万多户。近年来,罗定市积极践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以绿色发展为主线,不断提升生态公益林建设管理水平,着力开展了扩大生态公益林面积和提高补偿标准工作,进一步提高了生态补偿受益面,健全了生态补偿机制,为建设美丽罗定提供生态支撑和保障。

一、罗定市生态公益林管护存在的主要问题

(一)林地权属问题

罗定市目前有部分生态公益林存在权属争议,在生态公益林效益补偿标准逐年提高的情况下,历史存在的争议慢慢显现,引起农户拒绝领取补偿金、上访和要求调出生态公益林等一系列问题。尤其是国合林场的整改历史遗留的权属争议为最常见。

(二)管理意识薄弱,民众护林意识不强

个别镇级领导、村干部对生态公益林的保护认知不足,缺乏对该领域管护的重视度,并没有对公民加强开展生态公益林的宣传,这也使得在保护生态公益林方面,公民缺乏相应的意识,仍然会存在一些非法占用生态公益林地、非法采脂和乱砍滥伐的现象。

(三)管理范围大,护林队伍人手不足;管护设备落后,工作效率低

目前罗定市全市生态公益林专职护林员25人(罗定市20个乡镇)、镇、村级兼职护林员324人。但是罗定市全市省级生态公益林面积达74.85万亩,而且生态公益林大多数地理位置偏远,较为分散,这严重体现了护林队伍人手不足。除了人手不足;另外一个方面,管护设备落后,护林巡山还是依靠传统的人工巡查搭配简单的喇叭宣传等手段;此外工作量大、工资偏低,护林员的工作积极性有待提高。

(四)县级生态公益林管理机构有待优化调整

罗定市现有生态公益林管理办公室是罗定市林业局的其中一个下属事业单位,现在职技术人员不足、年龄偏大(平均年龄47岁)。生态公益林管理工作逐步趋向精细化、标准化,将面临新的任务与挑战,目前的人员配置情况已经不能适应新形势的发展,人员配置上迫切需要进一步深化改革。

二、解决罗定市生态公益林管护存在问题的建议

(一)科学合理优化生态公益林

对林地权属有争议生态公益林。在尊重历史的前提下,结合目前的实际情况,确权部门需要加强调解力度,必要时采取法律手段解决问题。对于长久以来拒绝领取生态公益林补偿金,群众又强烈要求调出的部分,林业部门可以把实际情况反映上级,在保证生态公益林质量、总面积不变的前提下,争取合理优化调整这部分生态公益林。

(二)加大力度宣传,增强生态公益林保护意识

在管理过程中,各级人民政府应把生态公益林管理责任落实到镇、村级,把这项工作作为工作绩效考核的一部分。在宣传工作中,政府、林业等相关部门需要相互配合支持,利用电视广播、宣传单张、讲座等形式,并动员当地广大民众积极参与,从而提高民众对生态公益林的关注,逐步增加人们保护生态公益林的意识。

公益林的管护,除了要避免当地居民乱砍滥伐之外,还应该对其实施造林。比如可以基于当地的实际情况,合理地实施封山育林模式。可以采用半封山或者是全封山的措施,杜绝当地无人等去山林生态林中,这也可以给生态林提供一个较好的生长环境,提升造林的质量以及树木的成活率。

(三)加强护林队伍建设

提高护林队伍的工资待遇,建立考核制度,对护林工做出色的乡镇、村委、护林员给予一定的奖励;对管护责任不落实的,追究失职人员和单位的责任。做到奖罚分明,从而提高护林队伍的积极性和责任心。

加大对管护工具的投入,及时更新护林管护装备设施。配备无人机等其他科技手段进行巡山护林、防火等工作,提高工作效率的同时,又能在交通不方便,地理位置偏远等巡视条件困难的区域,开展正常工作。林业主管部门和镇级加大力度组织专业人员对护林员进行新设备的操作培训。

生态公益林管护的责任仅由护林员承担是不够的,此外,还要积极鼓励村委成员承担责任,充分调动村民参与公益林管理方案的决策、实施和监督过程,这是实现和完善生态公益林管护的基础。

(四)优化调整县级生态公益林管理机构

罗定市生态公益林管理办公室,加挂罗定龙湾市级自然保护区管理所牌子,是公益一类事业单位。必须加强管理机构人员的配备,培育会引进专业林业人才,学习生态公益林精细化的管理方式,利用好相关的管理系统平台,把生态公益林的管理进一步精细化、规范化。

三、结束语

对生态公益林的科学合理管护符合了我国发展的国情,是促进经济可持续性发展的一种体现。具体在管护的过程中,必须要建立管护的相关机制,明确各管护人员的职责,建立奖惩措施。其次要充分合理利用林区合理地发展经济,提升效率。另外,基于当地的实际情况,对公益林补偿机制进行优化,提升管护人员的积极性。最后,仍然需要加大宣传,提升居民对于生态公益林保护的认知,为推动生态公益林建设与保护奠定基础。

参考文献:

- [1]曹昌伟.生态公益林政府补偿:现状、问题及对策[J].江汉大学学报(社会科学版),2018,35(04):31-38+126-127.
- [2]曹兵,吴存俊,顾晓峰.我国生态公益林管理存在的问题及对策[J].现代园艺,2018,000(019):171-172.
- [3]肖芬.生态公益林管护存在的问题及措施探析[J].农民致富之友,2019(14):207.