

# 改革创新走和谐惠民发展道路

福建省南安市农业农村局经管站 林剑英 王巧丽

**摘要:** 菊江村地处石井镇南部,背山临海,同厦门市翔安区紧紧相连,与金门海峡遥首相望仅6海里之隔,国道228线贯通全境。全村2478户,人口8468,外来人口3200多人。菊江村党委下设5个农村党支部、1个工业区党支部,辖区有13个非公党支部,党员244名。1991年以前,人均收入不到1000元,当时靠种田为生,但因人口多、土地贫瘠,有句民谣“土粘水咸,提水绳十八米”在戏称菊江的贫穷。带着这些问题,乘着改革开放的东风,菊江村党委以带领群众致富为目标,以创先争优为动力,逐渐探索出一条“党建引领、创新发展、工业强村、和谐惠民”的发展道路。

**关键词:** 改革创新;资源发展

菊江村先后获评泉州市社会主义新农村建设示范村、泉州市美丽乡村示范村,获得福建省文明村、泉州市文明村、泉州市先进基层党组织、泉州市五好党支部、福建省民主法治示范村、南安市信用村等荣誉称号。2018年全村工农生产总值9.85亿元,企业产值8.22亿元,上缴税收4600多万元,人均纯收入19500元,村财收入430万元。

## 一、集思广益,科学规划

要想打破落后面貌,改革创新,规划是前提。为此,村“两委”成员四处征求、听取村民意见,并进行分类总结。为进一步解放思想,村党委组织党员干部、村民小组长和村民代表,先后到深圳、北京、上海等发达地区学习考察。在此基础上,村党组织多次召开支委会和党员大会、村民代表大会,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针的要求,对全村重新进行规划,制定6图1书,科学规划了全村产业发展布局,村庄建设等内容。提出了“前两年有起色,三年见成效,四年上台阶、后五年建设成富有现代气息的“富裕型”社会主义新农村”的奋斗目标。

菊江村的宅基地以集中领导统一规划分配为原则,经历了50、60年代的砖瓦厝、70年代的大厝厝、80年代的石板厝、90年代的钢筋水泥厝和如今的农村建高楼,圆了农民的城市梦。全村道路宽阔,四通八达,整洁有序。

## 二、改革创新,工业先行

1990年底,在上级党委政府的关心支持下,菊江村党总支提出“改革发展,工业强村”的口号,提留村集体土地800多亩,规划40宗厂地,号召班子成员发动村民创办外棚、墓碑石板材加工厂,先后创办了石材、造纸、铸造、制衣、游艇等43家企业,成立了菊江工业区并成立了菊江工业区党支部,遂先试行“以租代征”的租用模式,每亩地每年租金1000元,每年为村财创收80万元。石材厂创办初期,由于对石材产品制造技术生疏,导致生产的产品质量不符合买方要求,致使产品退货、索赔现象频发,工厂出现亏损现象。村党组织发现问题连忙召集企业主开会,分析经营中存在的问题,并先后组织企业主、管理人员往日本学习石材外棚加工技术并从日本聘请技术人员到工厂指导生产。

## 三、利用资源优势,壮大村集体经济

一是充分利用土地地利资源条件,合理开发运作,走村集体资产投资理财增收的路子。芦青休闲商务区征用菊江村集体山地、林地4053亩,由村集体研究,经村民代表大会通过并报上级党委政府备案,同意把这笔村集体所有的补偿金用于投资保本型的银行理财产品,每年增加村集体收入约240万元。本笔收入主要用于为年满60周岁的老年人发放养老金:100元/人·月,每年发放养老金支出须170多万元;家园清洁每年费用要70多万元。二是利用废转闲置盐场,报经上级盐业主管部门同意,组织盐民生产,所生产的工业盐全部由上级盐业主管部门统一销售。解决了80多个盐民的就业问题,每年增加村集体收入约40多万元。

## 四、夯实组织建设,提高村级班子战斗力

多年来,菊江村努力学习不断推进和加强党的建设,增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力,深入开展“三级联创”168机制活动,按照“五个好”目标要求,把组织建设、思想建设、制度建设有机结合起来,广泛开展各项学习活动,坚持“三会一

课”制度,落实“两学一做”学习教育,开展党员民主评议,为村级组织规范化管理打下坚实的基础。一是理顺村两委关系。进一步明确村党委会、村委会的地位、职责和作用。明确村党委会是农村各种组织和各项工作的领导核心。二是建立健全村级事务民主决策机制。推行村“两委”联席会议制度。根据《石井镇村干部效能管理暂行规定》有关规定,菊江村制定了村干部值班、会议、办事、议事、报告、诫勉、印鉴管理和财务审批等制度。三是注重发挥村民代表、小组长、老年人协会、党员等各支队伍的作用。特别是调动村里无职党员的积极性,引导无职党员领岗履职,较好的调动各支队伍在征地、矛盾调处、政策宣传等方面的作用。

菊江村立足村情实际,大胆创新,努力践行党建引领、工业强村的发展道路。这一案例表明,让农民富裕起来,必须审时度势,强抓机遇,拓宽增收致富渠道,真正把农民发动起来,走创新致富之路。“强化工业支撑,唱响发展主旋律”,已成为广大党员干部群众的共识。

## 参考文献:

[1]大力推进生态文明法治化建设:内涵、动力和实践机制[J].张浪.理论观察.2015(09).