

当前农村集体资产管理存在的问题与建议

云南省普洱市宁洱哈尼族彝族自治县农业技术推广中心 杨晓玲

摘要：近些年来，各地方政府都在加强农村的集体资产的管理，在管理过程中，最主要的就是资金、资产以及资源。创新农村的决策以及民主管理，通过统一的部署，强化农村的建设监督。随着农村财务管理的不断的规范，三资管理问题开始逐渐的突出，最为突出的就是农村的集体资产的管理，现如今有个别的村子对于资产的管理不够完善，处置的时候非常随意，也导致了群众强烈不满。这种情况的产生，不仅影响了干部跟群众之间的关系，同样也影响了农村的改革与经济发展。

关键词：农村集体；资产管理；农村发展

一、目前农村集体资产管理中存在的问题

（一）集体资产经营管理不够完善，资产流失比较严重

在某些农村里土地的出让价格要比市场价格低出许多，有的村子甚至低价租赁林地、学校，导致村子内部的集体资产流失的非常的严重；有的村子也违反了相关的规定，擅自使用土地补偿款，然后将其变相分掉；有的村子的经济合同虽然签订了，但是不够规范，导致村集体不能够依法去挽回自己的损失。

（二）财务科目的设置不够规范，票据管理比较混乱

有一些村子在归拢账目的时候，基本上使用的是流水账，因此并不能够真实地反映出村子的财政收支情况，有一些村子虽然会定期向村民公开整个村子的收支情况，但是其公开的内容不够具体，而且资料也缺乏一定的真实性。在公开的时候，一些实质性的内容没有真正的详细写清楚，尤其是对于村民比较关心的征地问题，以及收支情况和公路投标问题，包括村干部的工资报酬等等，这些重点的问题在资料公开的时候都未完全写清楚。

（三）民主管理的程序执行不到位，出现了违规行为

民主管理主要包括的是村子当中所召开的村民大会或者是村民代表大会，在村民大会当中会通过一些村子的公开事项让村民来投票表决。在这个过程中，有一些村干部为了能够达到个人的利益，开始不履行整个相关的规定，选择暗箱操作，甚至有一些村干部随意的支配村子当中的集体资产，有一些个别村子的理财小组也没有摆正好自己的位置，只要不符合自己的想法，就不愿意与村委配合，这样工作是非常难以展开的，也会导致台面不清的情况。

二、集体资产管理出现问题的主要原因

（一）在发展的过程中，对集体资产的管理不够重视

之所以造成财务管理不规范的一个最主要的根源就在于各级政府部门的村干部对于集体资产的管理不够重视。有一部分的乡镇干部普遍存在着只要将任务完成即可，至于在任务完成过程中的监督以及管理都不够重视。另一方面就是有一部分村干部的法制观念不够强，认为只要自己不存在着贪污的情况，就用不着监督，所以有一些干部甚至错误地以为监督就是整干部，导致监督工作一直都保持在形式主义上。

（二）规章制度不够健全

有一些村子在管理集体经济的时候，其制度不够健全，比方说在管理现金以及银行的存款的时候和债权债务管理的时候。这些不健全的规章制度导致内部的资产管理出现了非常严重的不规范行为。有的村子甚至在现金以及银行管理跟票据方面没有具体的规定，债权债务也没有具体的管理办法，财务收支也非常的不明确，在对村子进行相应的调查的时候，有些村子甚至无法提供财务预算方案以及年终预算方案。

（三）会计队伍不够稳定，工作人员素质偏低

在农村集体资产的管理方面出现不规范的情况，其重要的一个原因也包括会计队伍的业务素质比较差的问题。一方面，有的村子在选择财会人员的时候，大多会选择由干部来指定，有一些

干部出现了唯亲现象，这种现象是难以杜绝的。很明显的一点就是，有的村子在换党支部书记的时候，其会计跟出纳也会跟着换届，这也就是我们所谓的一朝天子一朝臣的现象。有一些村干部为了能够在执行工作的时候更加方便，会选择使用亲近之人来作为会计进行工作，不惜把那些业务其实比较熟练的人替换下来，有的时候更换财会人员并没有向上级报告，造成有的村子的财务工作人员的业务水平比较低，很难真正的胜任工作，另外一方面，在一些比较偏远的地区，干部的工资其实是非常低的，年轻人又不愿意去干，就导致在会计这个工作岗位上出现了严重的人口老龄化。

（四）民主监督流于形式，这也是资产管理不到位的一个重要原因

目前有一些村子没有设置理财小组，或者是设置了理财小组，但是理财小组在整个村集体当中没有任何的发言权。有一些理财小组的成员碍于情面或者是不愿意得罪领导干部，所以在工作的过程当中根本就没有履行自己的职责。民主理财开始变成了一个形式。有的村子的理财小组的成员并不是由村民代表大会通过选举的，而是有一些村干部直接指定的，这样一来，理财小组不仅没有真正的帮助村子完成集体资产的管理，反而成为掩盖不合理收支的一个挡箭牌。

三、加强村组集体资产管理的对策

（一）切实加强农村集体资产管理工作的领导

农村的集体资产是广大农民多年来的辛勤劳动成果，也是农村发展的非常重要的物质基础，因此必须要管理好农村的集体资产，这对于壮大农民的集体经济，加强农村建设来说有着非常重要的意义。各级政府应该建立一个农村集体资产管理的领导小组，切实监督与管理，每一个部门都需要各司其职，互相配合，认真履行相关的管理条例，切实地担负起农村集体资产管理的职责，健全体系，认真研究，做好相关的组织协调。

（二）组织开展村组集体资产清查

在进行工作的时候，应该以原来的村组作为单位，然后对村子内部的固定资产跟流动资产进行相应的核查。一定要认真核对村子内部的存款以及债权债务等情况，然后让会计以上面的形式对其进行认真的清理，尤其是要对一些实物性，资源性的资产进行认真的核对，并且要把清理的结果展示给所有的村民，让所有的村民都能够进一步的核实在查找的过程当中是否出现了错漏的情况，每一个账目都要做到账账相符。

（三）加强对征地补偿费以及农村建设专项资金的管理

第一点是要建立一个专项的资金监督制度。在进行土地补偿费的计算以及专项资金的计算的时候，必须要进行单独的核算，每一个账目都要专门进行管理，收支情况以及专项款都必须严格按照原则进行制定，然后定期公开，无论是使用还是管理，都要及时地向村民公开。第二点是要严格地落实招标项目的制度，在建设的过程当中，建设项目必须要坚持整体项目跟工程不可分割的原则，在招标的时候一定要科学严谨，制定合同。第三

点是项目资金的建设要纳入到财务核算当中，会计在完成工程之后，必须要及时地结转。

三、结束语

如果想要实现中国的跨世纪发展的目标的话，就必须要保持农村经济的稳定发展。农村问题以及农民问题关系着我国现代化的建设。没有农民的发展，就没有全国人民的小康，因此我们必须稳住农村这个大头，把握整体的主动权。充分意识到农村农民问题在我国的重要性，全面贯彻中央领导政策方针，保证农民的增产，农民的增收。农村集体资产是广大农民的劳动成果，也是当前农村在社会主义市场经济化的最主要的物质基础，是展开农村服务的强大支柱。所以，农村集体资产管理是非常重要的一项工作，只有管好集体资产，才能够壮大集体经济。

参考文献：

- [1]徐培华,夏明.当前农村集体资产管理存在的问题与建议[J].中国发展,2012,12(4):87-89.
- [2]李兆庆.当前农村集体资产管理存在的问题及对策[J].科技致富向导,2011,(10):60.
- [3]武海英.当前农村集体资产管理存在的问题及对策[J].经济视野,2013,(7):12.
- [4]徐克勤.当前农村集体资产管理中存在的问题、原因及对策[J].广西农村经济,1999:36-37.
- [5]姜红云.当前农村集体经济发展面临的困境及其对策研究[D].山东:曲阜师范大学,2015.