

国有林场林业产业高质量发展存在的问题与应对策略

安徽省宣城市宣州区森林消防大队 邵玉春

摘要: 作为我国林业产业主体的国有林场在发展林业方面发挥了重大的示范、引领和带动作用,有利于培育和保护森林,为我国林业发展贡献巨大力量。近几年,国家逐渐调整林业政策,极大改变了国有林场内部经营形势。本文进一步分析国有林场林业产业高质量发展中存在的问题,并且提出应对策略。

关键词: 国有林场;林业产业;高质量发展

现阶段,我国大部分国有林场都在保护森林资源,而不是进行商品性采伐,将造林作为主要目标,将营林、护林作为重要责任,积极促进森林资源可持续发展。但是,由于我国众多的人口,原本就不足的森林资源,因为过去不科学采伐,导致我国林业发展水平仍然比较低。林区人们具有较低文化水平,思想观念严重落后,不能适应时代发展需求,使得林业生产力发展水平无法满足国民经济增长和社会发展需求,严重制约林业产业高质量发展。

一、国有林场林业产业发展存在的问题

(一) 缺少建设资金,经营难度高

过去采伐木头是林业企业的主要经济收入来源,时代发展和国家政策调整,使得林业企业改变生产方向,主要进行生态建设,这就中断主要经济来源,造成一系列问题,如缺少其他产业支撑,减少业务收入,断裂资金链,不能正常进行生产,降低职工经济收入,无法保障正常生活。虽然政府会给与一定补贴,但是不能从根源上解决问题。一些林业企业进行自救,积极创建小的经济实体,然而,由于市场竞争力较弱,技术和管理也不够先进,无法实现创收目标,反而带来沉重的债务负担。缺少基础建设资金,造成林业产业生产设备落后、老旧,更新速度缓慢,严重制约林业产业发展和壮大。

(二) 不清晰的职能定位

新时代,我国经济进入快速发展时期,林业部门不清晰的职能定位,导致其极度不协调。第一,由于林业部门职能机构涉及范围之广,纳入很多不在管辖范围的问题,造成林业部门无法清晰定位自身职能,无法进行准确规范,往往容易发生错位、缺位等情况。第二,在设置和运行林业部门过程中,盲目性和随意性较大,不具备科学性和法制性。从而导致设置和运行的机构,不能从大局角度进行考虑,过细的分工管理,使得各部门之间缺少有效沟通和协调机制,从而使大量问题存在于林业管理过程中。

(三) 落后的思想观念

林区人们思想落后、僵化、守旧,不能充分认识林业产业高质量发展的重要性。对于目前生活现状比较满足,缺少进取心,不愿出力,畏惧风险,即使生活比较贫困也不主动投资经营,寻找改变现状的方法。

(四) 管理力度不足,缺少凝聚力

通常情况下,林场具有较差生活条件和较低薪资待遇,很多职工为了调离这个岗位运用各种办法,高素质人才更没有加入意愿,员工整体素质较低,严重影响林场推广应用科技,不利于国有林场快速发展。员工普遍具有偏大年龄,积极性不高,没有纪律,制约林场经济效益。受到历史原因影响,国有林场没有清晰的产权,有很多漏洞存在原有签署的协议中。在土地资源日益紧张的情况下,林场周围人们经常以各种理由抢占林地。地方政府从维护社会安定角度出发,往往姑息、迁就,造成大批国有林地流失。

二、实现国有林场林业产业高质量发展的应对策略

(一) 因地制宜分类经营

各个林场需要从自身实际情况出发,明确自身定位,即生态公益林场和商品经营林场,开始分类经营。生态公益林的目标是进行科学经营,促进最大化生态效益和社会效益的实现;商品经

营型林场的目标是使林地生产力提高,追求最大化经济效益。划定为公益林的林地通常不具备良好林地条件,并且没有优越的生长环境,生态被严重影响,毁坏后不容易恢复。对于公益林,政府需要每年拨款一定生态补偿专项基金,从而可以保障林地正常生产和管护。

除此之外,还要对林场优质的自然条件进行利用,将自身优势发挥出来,加大多种经营的力度,使生态保护与林业产业发展有机结合,共同发展,从而对单一营林生产格局进行改变,比如发展森林旅游、森林康养,利用山野菜、食用菌等山产品,大力发展养殖业、药材和经济作物等。促进多种形式承包责任制建立,最大限度将职工积极性调动起来。

(二) 明确定位职能

政府需要充分发挥领导作用,加强建设林业,对国有林场在生态建设中的重要地位进行充分认识。对场村边界要进行明确,从而避免发生乱砍滥伐行为;对林业相关政策要加大力度宣传,将森林法贯彻到工作中,严禁出现违规占用林地现象。

(三) 转变思想观念

为促进林业产业快速健康发展,改变当前发展现状,就要解决林区人们的思想问题。在提高领导者思想意识的基础上,改变林区群众的思想意识。让林区人们全面了解和认识林业产业是建设林业体系的重要内容之一,只有将国有林场经济实力增强,才能使职工收入大幅提升。促进林区人们认识水平不断提高,使其能够团结合作,万众一心,这是保障国有林场林业产业高质量发展的前提和基础。

(四) 企业管理模式的引进

将先进的企业管理模式引进来对国有林场进行管理,对场长负责制的企业管理模式进行全面推广,明确场长在林场生产经营和管理中占据中心地位。将管理制度建立起来,不断进行改进和完善,在人员管理上采取全方位聘任制,必须将干部和工人界限打破,进行优化组合。对职工的责任感和积极性要进行调动,使其充分发挥价值和作用。

三、结束语

综上所述,为了保证我国国有林场林业产业高质量发展,就必须借助科学技术的力量,加快建设林业,促进其科学合理发展,不断改革和完善相关政策和法规制度,以生态文明建设为中心,制定林业发展战略目标和规划,对于现阶段存在的问题,及时采取有效措施进行解决,推动林业经济可持续发展,从而为国民经济稳定发展贡献力量。

参考文献:

- [1]刘克勇,几科军,丁丽丽,王鹏,韩学文,刘璨.美加公有林经营管理及其对我国国有林改革的借鉴[J].林业经济,2018,40(02):8-13.
- [2]张艳.宽甸县国有林场产业发展现状、问题及对策[J].林业科技情报,2018,50(01):34-35.
- [3]卢居峰.关于积极推进山西省直林区产业发展的思考[J].林业经济,2016,38(12):63-65+72.
- [4]杨军.山西国有林场产业发展现状及对策[J].林业经济,2016,38(02):75-77.