

# 颜店镇抓粮食安全工作的思考

山东省济宁市兖州区颜店镇政府农技站 侯再年

**摘要:** 根据颜店镇土地利用、生产发展、农民的变化情况, 结合其他乡镇的经验和抓粮食非农化、非粮化的工作实践, 提出未来农业发展的路子。

**关键词:** 粮食; 安全; 思考

近几年工作中, 认真抓好关于粮食安全的工作, 特别是关于“耕地非农化、耕地非粮化”的工作部署, 但是对于粮食种植面积却越来越少, 大部分种植了绿化苗木; 由于这些困惑, 促使自己思考, 对颜店镇的现状、发展过程、外地单位的经验进行分析, 总结出切实可行的方法供领导参考, 以推进工作更好地开展。

## 一、农业发展现状

### (一) 区位优势

颜店镇位于兖州区西部、任城区北部, 城市未来发展区, 既要抓好粮食安全, 确保粮食功能区, 又要保住城镇发展所需用地。

### (二) 耕地布局

颜店镇 2004 年粮食面积达 10 万亩, 2020 年粮食面积 2.5 万亩, 苗木面积 7 万亩, 蔬菜、畜牧养殖 0.3 万亩, 城镇企业建设占 0.2 万亩。规划粮食功能区面积 6.6 万亩, 需要还粮田面积 4 万亩, 前几年苗木行情较好, 种植面积有临近的李营镇不断向颜店镇扩展, 颜店镇苗木面积发展到六七万亩, 成了颜店镇农民的主要经济收入。

### (三) 耕地布局的变化

近两年以来, 由于苗木行情不好, 出现了退林还粮的新局面, 粮食播种面积逐年回升, 面积增加的潜力较大, 近几年内粮食播种面积有望增加, 但速度较慢, 大部分农民还在观望等待价格回升。

### (四) 村庄房屋空置

颜店镇土地面积 102 平方千米, 村庄有 66 个, 村庄占地 5 万亩, 占 1/3, 近几年, 由于城市化发展, 农民进城买房增多, 村庄房屋空置率达 50%, 居住的都是老年人, 土地效益低; 村庄太多, 阻断田间机耕路, 难于形成更多大方田。

### (五) 耕地林网路太多

20 世纪 70 年代, 兖州实行大地园林化, 农田成方不足 100 亩, 林网密集, 那时便于耕作, 颜店镇有这样的方田 1110 方, 在当时生产工具落后的那个年代, 对农业生产起了很大作用, 但是这种林网路已不适应当前发展。

### (六) 土地规模经营情况

为加快农业现代化进程, 颜店镇采取多项措施, 积极推进土地流转, 加快土地规模经营。流转土地 5 万亩 (3 万亩种植苗木), 占耕地总面积的一半, 土地由分散的小农户经营, 迅速集中流向种粮大户、家庭农场、农民专业合作社规模经营, 加快了新品种、新技术、新型农机的推广应用, 培育出了一批新型职业农民、新型经营组织, 成为发展现代农业、推进农村产业融合的中坚力量。

### (七) 新型经营主体发展情况

发展了一批种粮大户和家庭农场。目前全镇有 50 亩以上种粮大户共 93 户, 注册家庭农场 15 家。共经营土地面积 5 万多亩, 其中种粮面积 2 万亩。种粮大户土地来源于自家承包地和土地流转, 主要种植小麦、玉米。为培育种粮大户, 提高他们的经营水平, 区农业局、农机局利用项目资金帮助他们更新机械, 选派技术人员对种粮大户实行技术人员“一对一”长期包保, 重点推广小麦、玉米一体化稳产高产栽培模式和绿色粮食生产技术, 帮助他们成立种粮大户信用合作联盟, 并且还搭建了学习交流、农资机械调配、融资担保平台。从调查反馈的情况看, 主要取得

了四个方面的成效: 一是提高了流转土地农户和新型经营主体的收入水平。流转出土地的农民, 一般每年每亩能获得 1000 元以上稳定的土地流转收益; 外出务工经商或到种粮大户、家庭农场打工, 获得的工资性收入远远高于种地收入。农民流转出承包地后, 户均增收 5000 元以上; 种粮大户、家庭农场等新型经营主体由于经营规模大、节本增效, 获得了较高的收益, 一般每亩纯收入每年 300 ~ 500 元, 经营规模在 300 亩地的种粮大户, 年收入在 10 万元以上。二是加速了农业现代化进程, 主要体现在新品种、新技术、大型机械得到迅速推广应用, 节本增效意识得到提高。三是促进了农村剩余劳动力向二三产业转移、农民向小城镇聚集, 促进了农民非农收入增加。四是促进了社会资本投入农业, 出现了建筑商、工厂主等将富余资金投资租赁土地、开展农业生产经营的现象, 增强了农业发展的活力。

### (八) 农机发展情况

每年积极落实农机补贴项目, 发展大型农机及配套机械。目前全镇拥有 100 马力以上大马力拖拉机 30 台、深松机 12 台、小麦宽幅精播机 50 台、自走式联合收获机 61 台。高效植保机械拥有 15 台套, 为适应大型机械作业, 提高土地利用率和机械作业效率, 需要大面积方田。

### (九) 农村劳动力变化情况

90 年代以前, 农村劳动力 90% 种地, 进入 21 世纪到现在 20% 种地, 且都是 50 岁以上, 年轻人都进城打工买房。未来 20 年后, 可能没有农民种地, 需要种粮大户、农业公司经营。

## 二、工作实践的思考

### (一) 工作实践

认真落实上级耕地非农化、非粮化的工作部署, 一年来, 通过政策宣传引导, 清理违章建筑等措施, 种粮面积增加缓慢, 多数农民土地都已流转, 不愿再种地; 目前种植苗木亩收益不低于种植粮食; 种粮大户附属设施仓库、晒场较少, 大型机械不能存放, 粮食不能晾晒。

### (二) 原来的林网方田已不适应当前发展

20 世纪 70 年代兖州大地园林化建设的适于畜力耕作的百亩方田, 已不能适应现代农业大型机械作业, 土地利用率和机械作业效率太低。

### (三) 其他乡镇改革的经验

2018 年 2 月 12 日兖州区大山镇、小孟、漕河已完成小方田变大方田建设工作任务, 将 20 世纪 70 年代建成的不足 100 亩的小方田, 全部统一规划合并为 300 ~ 400 亩的大方田, 减少了路沟、提高了机械化、规模化种植, 适合现代大型机械作业, 在田内统筹机电井配套、铺设电缆、地下管道等, 过去的机耕路全部退路换田, 增加耕地种面积, 耕地面积增加 2900 亩, 土地利用率高 10%。

## 三、思考的结论

根据耕地非农化、非粮化工作推进的实践和外地及其他乡镇的工作经验, 应该启动方田合并规划, 将现在的百亩小方田, 逐步改造为四方合一的大方田; 规划高标准社区, 集中居住, 鼓励老旧村庄农民到新社区居住, 村庄土地置换, 增加耕地面积; 提高种粮综合补贴, 提高农民的种粮积极性。