

生态公益林建设现状和经营管理对策

峨山县林业和草原局 李发春

摘要:生态公益林的建设与发展,会对周围的生态环境起到净化保护作用,同时会对社会经济的可持续发展策略产生一定影响。本文通过分析峨山县生态公益林的管理现状,提出相关的管理策略,确保当地生态公益林可以得到有效地保障。

关键词:生态公益林;峨山县;经营管理现状

峨山县地处云南省的中部区域,位于东经 $101^{\circ} 52' \sim 102^{\circ} 37'$ 、北纬 $24^{\circ} 01' \sim 24^{\circ} 32'$ 。峨山县的总面积有 1972km^2 ,呈现出高原面貌,整体属于东部狭长,西部宽泛的地理形态。其中境内有多座海拔超过 2000m 的高山,东北部地势较高,西南部的地势较低。由于东部地带受到曲江的分隔,形成了山地与谷地相间的地貌形态。中部等属岩溶发育较多的石灰岩地区,具有加多的溶洞和洼地。西部地区的山坡较为陡峭。峨山县的平均海拔为 1691m ,海拔最高为 2583.7m ,海拔最低为 820m 。

一、峨山县生态公益林的建设与管理

通过调查,峨山县的土地面积有 190240hm^2 ,林业用地的占地面积有 149092.9hm^2 ,其在总土地面积中占据 77.4% ,农业用地和其他的非林业用地面积总共为 41147.1hm^2 ,生态公益林在林业用地面积中有 62846.6hm^2 ,占据林业用地面积的 42.2% ,公益林实施规模,国家级公益林实施面积 309200hm^2 ,省级公益林实施面积 214220hm^2 ,市级公益林实施面积 27900hm^2 。商品林占据林业用地面积的 57.8% ,峨山县的森林覆盖率达 69.62% 。

峨山县林业局通过对国家级和省级公益林采取固定样地的方式,开展资源监测工作,固定样地的设置已经覆盖了境内的所有生态区域,在有林地和疏林地中分4个树种结构类型,设置140个固定样地,其中国家级公益林119个样地,省级公益林21个样地,根据树种结构进行区分,发现针叶纯林类型有43个样地、阔叶纯林类型有33个样地、针叶混交林类型有38个样地、阔叶混交林类型有26个样地。每个固定样地面积为 0.067hm^2 。通过监测,全县国家级和省级公益林蓄积量 1483520m^3 ,其中有林地面积 371567m^3 , hm^2 蓄积量 1477912m^3 ,疏林地面积 3989hm^2 ,蓄积量 5608m^3 。根据有林地和疏林地的净生长率,年净生长量 78450m^3 ,其中有林地年净生长量 78312m^3 ,疏林地年净生长量 138m^3 。通过实验对比,发现荒漠化和水土流失严重地区及江河两岸两种生态区位生态功能相对较好,江河源头和两岸以及重点水源林、环境保护林和风景林两种生态区位生态功能一般,交通干线护路林生态功能较差。

二、峨山县生态公益林的经营管理策略

(一) 加大宣传力度

相关部门通过扩大教育宣传力度,科学利用新媒体工具、制作宣传牌等形式,广泛宣传这一惠农政策,促使政策深入人心。每个乡镇在公益林集中区域的主要路口,设置永久性宣传碑17块。峨山县召开公益林管理会议29次,参加会议人员共1094人次。发放《玉溪市生态公益林巡山护林日志》110册。下基层宣传、检查和监督公益林管理工作117次。通过采取各种措施,为公益林的保护和管理创造良好的氛围。促使政府部门和人民群众可以意识到生态公益林建设的必要性,推进生态公益林的建设进度。

(二) 发展地方经济,夯实物质基础

地方经济的发展为生态公益林的建设项目提供了物质基础,对于地方经济发展较为缓慢的地区,人们基础的物质生活需求难以进行满足,因此缺乏足够的力量去改善生态环境。对于地方经济发展较为稳定的地区,人们的物质生活质量有所提升,因此对生态环境有着高标准的需求,且拥有足够的资金和能力去改善

周围的生态环境,可以对生态公益林建设过程中的问题进行有效解决。与此同时,需要对木材经济进行限定约束,通过对人口进行再分布,引导其种植机蔬菜、花卉生产及生态旅游等非木材产业,扩大林农的经济收入来源,用经济发展促进生态森林的保护。

(三) 完善公益林的管控制度

有关部门为贯彻实施国家级和省级公益林生态效益补偿项目,峨山县依据省、市要求,在制定公益林管理办法的基础上,对相关的管理法进行了完善。例如《峨山县森林资源管护人员考核办法》《峨山县森林资源管护人员管理》,对峨山县公益林管护人员实行了规范管理和考核。

(四) 加大生态公益林的建设投资力度

想要提升峨山县生态公益林的建设质量,保证其生态智能的正常发挥,需要对生态公益林的建设项目加大资金投入,首先,需要提升生态公益林的效益补偿标准,减小生态公益林瞬时性补偿收入和商品林经营收入的差距。其次,需要对公益林的营林建设项目加大资金投入,云南省对生态公益林营林建设投入了一定的资金,实现了林分改造工程等生态建设工程,针对部分经济发展缓慢的山区城市,需要获得相应的政策倾斜,提升营林建设的资金投入量,对生态公益林的低效林进行积极改善,将生态公益范围内的针叶林逐步转变为针阔混交林。通过人工种植、科学经营,使其向复层林演替,形成结构稳定的新型公益林。

(五) 落实补偿金

在建设公益林的项目过程中,需要保证补偿资金可以切实落实到林农的手中,地方机关可以设立森林生态效益补偿基金专户,峨山县已经展开了生态补偿扶贫工作,综合生态效益补偿工作,做好林业精准扶贫精准脱贫工作。在项目实施过程中,聘请当地有劳动能力的部分建档立卡贫困人口为公益林管护人员,通过巡山管护,领取劳动报酬,实现脱贫;利用生态效益补偿资金,足额兑现生态效益补偿金等方式,实现脱贫,最终实现森林资源得到保护,三大效益得到发挥,贫困人口得到脱贫的奋斗目标,为精准扶贫做出了林业应有的贡献。2020年全县聘请9人建档立卡贫困人口为公益林管护人员,管护面积 48040hm^2 ,人均管护 5338hm^2 ,人均获得管护劳务费11470元。公益林补偿项目实施区涉及建档立卡户2101户7745人,平均每户受益380.7元,人均受益103.2元。

三、结束语

综上所述,本文通过分析峨山县生态公益林的建设现状,发现当地的公益林建设进度较为缓慢,因此提出了相应的经营管理策略,以便当地的公益林项目可以实现快速发展。

参考文献:

- [1]陈祖挺.福建省重点生态公益林保护建设的探讨[J].华东森林经理,2014(04):28-30.
- [2]曹阳,赵博,祁爽.辽宁省生态公益林管理政策研究[J].辽宁经济,2016(03):40-41.