

自然保护地林地管理特点与问题分析

河北小五台山国家级自然保护区管理中心 赵金娥

摘要: 当前,环境问题成为我国乃至世界重点关注的问题,我国针对自然环境的保护工作采取了很多的措施,例如在各个地区建立自然保护区,在这些保护区内有着非常丰富的自然物种和资源,如丰富的植物资源、动物资源,为提升我国生态环境水平做出了很大的贡献。在这些自然保护区内,丰富的林业资源是动植物生存的基础,所以为了更好地提高自然保护区的生态环境,需要采取有效的措施对林业资源进行科学的保护和利用,对自然保护区的动植物种类进行保护,维持好自然保护区的生态平衡,实现自然保护区的健康、可持续发展。

关键词: 自然保护区;林地管理;存在问题;对策

我国已建立数量众多、类型丰富、功能多样的自然保护区,在保护生物多样性、保存自然遗产、改善生态环境质量和维护国家生态安全方面发挥了重要作用,但仍然存在边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题。为更好地保护自然资源,在对自然保护区现状和存在问题分析的基础上,从林地管理上对资源保护措施进行了探讨,认为保护自然资源主要是防止人为破坏。

一、自然保护区的基本概述

自然保护区是我国为保护自然生态环境所设立的一种区别于行政区划工具对自然地进行管理和保护,以国家为环境保护义务履行主体,达到管理保护目的的目的。随着我国改革深入并将自然保护区立法引入到生态文明建设中,自然保护区管理力度也随之上升,这对于提升我国的生态环境质量有着积极地影响作用。自然保护区具有行政法中的公物属性,公物一词来源于行政法中所公认的概念,对于我国行政法学者而言,公物是行政主体为满足公共利益而提供给公众共同使用的财产。因为公物的现实目的是保障和增加公共利益,因此可以将其视为一种公共财产和福利,面向整个社会展开服务,可以供公众无限且平等地使用。但在公物的利用过程中难免会出现损耗,这就需要行政主体将公物进行合理公平的分配,提高公民的生活质量,在此过程中国家机关和管理部门需要承担更多的责任和义务,体现了国家公权力的强制性以及对社会提供福利的无偿性。自然保护区是由各级政府依法划定或者确认,对于具有重要价值的自然景观、自然系统和生态遗迹进行分析评估,确认其具有相应的文化价值和生态功能,可以承载人民对于美好环境的要求,经法定程度审核批准后公布,由国家公权力进行管理和维护,实现了经济、政治和法律之间的均衡,体现出了自然保护区的公物属性。此外,自然保护区体系改革顺应了环境法的现实要求。自然保护区体系建设可以说是我国环境法体系完善以及生态环境建设的核心环节,尤其是国家确立了以国家公园为主要单元形式的自然保护区体系逐渐完善,并在我国的相关政策和指导意见中直接彰显出来。党的十九大报告中明确提出了建立起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护区分类系统。

二、自然保护区中林地管理建议

(一) 加大宣传力度,强化林地整治工作

首先,有关部门要注重林地管理的宣传多方面工作,要求各地按照地方实际情况以各种方式实施林业法律法规以及土地法律法规,以便更好地实施各种审批制度,宣传舆论新闻,充分发挥媒体的监督作用,提高社会大众对林地保护管理的深入认识,从而更好地保护生态环境,形成良好的森林资源保护氛围,确保地方绿化成果得切实得到有效增强。此外,有关部门还必须意识到,保护林地不仅是国务院和党中央的要求,也是加快社会和可持续发展的要求。有关部门要加强对林地保护管理的执法检查,及时制止非法占用林地进行毁林开垦的行为;针对毁林开垦,非法取得林地等,应处以严厉处罚;必须严厉打击破坏森林资源的非法和犯罪行为。有关部门必须严格审核征用林地的申请,以免破坏生态环境。同时,要按照有关规定收取林地资源保护费和森林植被恢复费,并严格监督森林植被恢复措施的有效实施,使林地占用平衡可以较好地维持。

(二) 协调好林木采伐与林地管理的关系

林业管理部门应将林木采伐与林地管理之间的关系协调好,这样才能更好地开展各项林业工作。对于这项工作来说起来容易,但是实际操作起来却很难,具体实践中很难整齐地计划和充分协调林业采伐和林地管理。所以,林业部门的管理人员以及工作人员必须充分调动自己的工作积极性,并挖掘相关潜力,以有效地处理管理与采伐之间的关系。通常情况下,可从下述工作着手开展。第一,强化制度建设。有关部门应注意制定统一的林木采伐与林地管理制度,且根据系统要求规范管理和采伐行为,实行严格地管理制度,合理开展林木采伐工作;第二,从机制的角度分析来看,在实际实施过程中,为林业采伐和林业管理的融合发展提供有利条件,大大提高了林地管理与森林采伐的执行力与效率,并确保可以按照有关规定进行林地管理,有效地提高实施机制的有效性以及效率。此外,相关管理部门也要注重人员素质的培养,选择定期培训的方法,大幅提升林业管理人员以及工作人员职业素质以及林业工作水平。

(三) 加强环境保护,提高林地管理质量

因为森林资源是有限的资源,林业管理和林业人员需要特别注重环境保护工作,提升领导者的环境保护意识。林地资源在森林资源中具有举足轻重的地位,林地管理的效率与生态环境的建设具有十分紧密的联系。因此,有关部门应加强林地环境保护工作,切实提高林木质量。有关部门应采取针对性地措施,以提高林业工作者对森林保护的态度,显著提高对森林保护的紧迫感和责任感,切实执行有关森林土地保护和管理的有关法律法规,促进林业资源的科学利用。按照法律法规要求。提高。此外,应采取有科学合理地措施,以更好地提高人们的林地保护意识,严格保护林地环境,建设单位或个人应当遵守《森林法》中有关林地征收和占用的有关规定来实施林地管理与利用工作。

三、结束语

生态环境的质量与人们的生活息息相关,随着我国法律体系的不断完善与革新,环境方面的立法也愈发完善,从我国实际国情出发,建设具有中国特色社会主义的法律体系,环境法体系亦是如此。作为林地资源管理和保护的工作人员,需要进一步提升自身业务素质,并且广泛宣传,才能把保护区管理工作做得更好。

参考文献:

- [1] 李晓娟. 贺兰山国家级自然保护区林政执法存在的问题及建议[J]. 现代农业科技, 2015, (19): 188-189.
- [2] 辛巧巧. 自然保护区保护的役权路径及其法律规范[J]. 广西社会科学, 2020 (07): 117-122.
- [3] 彭琳, 赵智聪, 杨锐. 中国自然保护区体制问题分析与应对[J]. 中国园林, 2017, (33): 108-113.