

退耕还林工程的现状与策略探析

榕江县营林总站 潘 露

摘要: 当今社会我国在建设和发展过程中,退耕还林是极其重要的举措,且形势已经迫在眉睫。此举对多数地区的经济发展和生存环境的改善都是有效地,事实证明其取得的效果也是非常显著的。退耕还林需要满足很多条件,应从科学的角度进行相应的调整。实施过程中有些区域只顾眼前成效,未顾及长远发展,甚至一些区域完全是按照短期、粗放的模式去执行,这些不仅影响十分恶劣,更使得后期工作安排容易陷入更大的窘境,从而产生的恶劣后果。文章由此展开讨论,希望通过深入探究,能找到更可行的方案。

关键词: 退耕还林;现状;策略

退耕还林促进国家长期可持续发展,同时也能产生相应的社会影响力,短期来看,效果的确可观。但是,如何执行退耕还林,协调内外部之间存在的问题,具体操作也模糊不清。多数情况下硬性参照既定策略、标准去实施,这在一定程度上就限制了政策的执行,也不利于长期效果的积累。基于这些问题,如何在工作中创新思路,成为我们需要面对的问题。所以,一定从根本处考虑问题,从实际中找路线,在源头上解决还林,不可小觑问题源泉的重要影响。

一、退耕还林工程的现状

(一) 机制有缺失

我国是发展中国家,减少耕地增加林地面积越来越重要,并且制定政策,逐级推广、落实,以期规模逐渐增大。然而,目前在实施减少耕地在森林绿地比例过程中仍有缺失,因此地方政府在开展工作中,经常出现两极化的特点,一些工作依据不足的情况下就开始实施,在具体工作中,很难得到当地群众足够的理解和支持,其中不乏严重矛盾和冲突等现象。就工作经验和标准来看,这种机制缺失的现象的出现有几个原因:第一,减耕工作实施之前,对前期调研、研究所得的数据分析不足,缺少说服力,使得部署过程中相关工作的衔接效率不高,从而导致恶劣的后果,这些后果短期内无法得到弥补,可能导致后续的很多资源浪费。因此为了更好地实施减少耕地在森林绿地中的比例工作,我们要深化体制改革,大胆尝试新思想,在要求适应当地发展需求的同时,在科学角度也能取得长足的进步。第二,实际工作实施中,某些区域的执行力,没有显著提高,虽然有大量材料作为数据,但在理论与实际操作工程中,有很多差距,缺少实践,预估错误,导致隐性损耗极为严重。

(二) 工程实施中缺乏明确制度

在退耕还林的大环境来看,想要在长久发展中真正得到的提升如果想要更好的成果,就必须在创新中找出路,建设工程与之完美配合,才能达到预期效果。工程执行中缺乏明确机制。首先,减耕的设置方面需要林业辅助,同时也要环保部门的配合。其目的,意在改善环境,改造地方性生态系统需要多方配合,方能得以实现。据相关数据显示,减耕方案的执行原本该多维度分析,但事实上方案执行时多半只停留在表面工作,在建绿色工程中延误工期未按时交付的比比皆是,之后出台的一系列绿色生态保障计划,与之没有科学的衔接,最终只能造成经济损失、社会损失等,这种无异于亡羊补牢。

(三) 只看结果不注重管理

如何重建绿色环保系统,这都与减耕存在着极为密不可分的联系。退耕还林政策落实的过程中,有些区域的确具态度积极,但退耕后的管理跟不上。退耕的实际操作过分停留在刚性实施上,缺少循序渐进的操作,造成生产者抵触、不配合,更有甚者,产生了很多官司纠纷。现阶段看来大面积的退耕,的确在林业建设、水土保持、生态保护等方面取得了一些成果。但是,退耕植树造林未必需要马上执行,先从环保角度进行干预,恢复健康的生态环境。此时,不注重管理的弊端得以显现,费用审批流程繁琐、土地质量相对较差、生态环境不适宜等问题,都找不到相关政策匹配,这说明了退耕还林工程缺乏整体设计。

二、简析推进退耕还林的策略

(一) 加强监管,完善机制

近年来,随着退耕还林的工作一步步落实,即使出现的问题再小,都容易阻碍进度完成,从而产生不良后果。因此,我们工作中,必须对完善机制、加强监管,这样才能确保预期的效果。退耕还林的初期规划,必须加大调研力度,针对区域性的特点设定具体范围,明确阶段性的工作目标。其次,开展监督工作,需要环保、林业等监管方同执行企业紧密配合。设定专职专业的工作人员来操作,总科学的角度予以指导,规避风险,确保退耕还林科学实施。

(二) 明确工程制度,实施林权改革

退耕还林政策落实的特殊性,决定了试试过程中无法按过往的极端模式粗暴操作,这会出现严重的缺失和疏漏现象。林权改革可以作为减耕的政策支持。实施过程中,工程制度的明确决定了退耕还林的脚步是否踏实。一方面,对农户实施税费免除政策,鼓励种树进行创收,完善法律法规,禁止非法占用以及强制流转,保证生产者的切身利益。相关规定中,县域生态林面积不得低于减耕面积 80%。

(三) 制定地方性规划以提高工作成效

目前,退耕还林的各项工作部署和实际操作过程中,我们渐渐发现措施是否专业、内容是否优化都在一定程度上影响了退耕还林的效果。尤其是地方差异化规划,更应该是我们今后追求的对象。大环境看,某些环境中所植的植被、树木类型都有差异。应当强化在减耕的可靠性、可行性方面论证,做到因地制宜。否则,只徘徊在短期成果的喜悦中,不仅会一败涂地,还会由此造成很多后患。第二,具体工作的实施上,注意汲取成功的经验。比方说,减耕约束性措施的执行、法律上做到有法可依等,都要在有权威的依据下完成,不能头脑发热说干就干,这样不但会适得其反,而且容易为后续的实施埋下苦果。

充足资金的保障了绿色生态系统工程的实施。加大绿色生态工程的宣传力度,让更多的企业参与进来,吸引多元化投资进场,通过政府的平台,让更多的社会力量投入进来。科技化的退耕还林,绝不能只顾眼前、盲目减耕,而是建造全新的良性循环体系,让区域性的水土资源得到更好的净化,在动植物保护方面保持稳步的增长。

三、结束语

综上所述,退耕还林实施至今,暴露出的问题已经得到逐渐解决,整体成果显著,同时上升空间也很大。之后的几年,要在绿色生态工程的内涵下功夫,赋予更多维度历史意义,进一步完善相关政策与工作制度,以期获得长期收益。

参考文献:

- [1] 邓元杰,姚顺波,侯孟阳,张童越,鲁亚楠,龚直文,王怡菲.退耕还林还草工程对生态系统碳储存服务的影响——以黄土高原丘陵沟壑区子长县为例[J/OL].自然资源学报,2020(4):826-844.
- [2] 刘晓荣.退耕还林中的水土保持效应探析[J].现代农业科技,2020(8):218+220.
- [3] 王在军.退耕还林还草下生态农业发展模式初探[J].农家参谋,2020(8):103.