

发展休闲观光农业 打赢脱贫攻坚战

中共萧县县委党校 单亦艳

摘要：改革开放尤其是党的十九大以来，萧县立足区位，发挥优势，休闲观光农业取得了长足发展，促进了全县农业和农村经济的持续健康稳定发展，对于全县顺利“摘帽”、稳固脱贫具有重要意义。

关键词：农业；脱贫

一、萧县发展休闲观光农业的必要性及条件

（一）得天独厚的区位、资源及文化优势

萧县地处淮北平原，处于北亚热带和暖温带过渡区，具备发展休闲观光农业的独特区位和资源优势。萧县东临徐州，南接淮北，位于淮海经济区、徐州都市圈、宿淮城市组群的中心部位，长三角城市群北翼，被誉为“淮海明珠”。萧县四通八达，拥有承东接西、沟通南北、双向开放、梯度推进的战略区位优势。此外，萧县历史悠久，人文荟萃，境内名胜古迹众多，文化遗产丰富，有6000多年的文明史，3100多年的建城史，古有“文献之邦”之称，是中国汉文化、孝善文化、陶瓷文化、伏羊文化的重要发源地，被称为“中国画都”“汉兴福地”。

（二）传统农业转型升级的必然需要

大力发展休闲观光农业，是萧县引领农业走上科学发展轨道所做出的与时俱进的战略抉择，是转变农业增长方式，发展高效生态农业，使农业走上可持续发展道路的一次新的飞跃。首先，萧县依托广袤的田园风光，依靠特色农产品，延伸农业经营产业链，提高农业附加值，初步形成了一批特色优势农业产业带和规模生产基地，为休闲观光农业的发展集聚良好资源优势。此外，随着都市人们经济生活水平的不断提高，私家车的普及，对乡村宁静生活、田园美丽风光的渴望，为休闲观光农业发展提供广泛的客源。最后，萧县人素来敢闯敢冒、吃苦耐劳的创业精神，“见缝插针”的灵活经商理念，为休闲观光农业这种新型产业的发展提供了动力。

（三）巩固脱贫攻坚成果的必然要求

萧县曾是全省深度贫困县，2014年曾有贫困户9.64万户，贫困人口21.29万人，贫困村87个，贫困发生率高达16.97%。几年来，萧县坚决贯彻中央“精准扶贫”的重大战略决策，大力开展脱贫攻坚。截至2020年4月29日，萧县已退出贫困县序列。至此，安徽省31个贫困县全部摘帽。如何保证脱贫摘帽后不再返贫仍是一项艰巨的事业。为了更好地创新“精准扶贫”的方式方法，拓宽“精准扶贫”的路径选择，大力发展都市休闲观光旅游农业不啻为增加贫困农民收入、巩固脱贫“摘帽”成果的一剂良药。大力发展休闲观光农业，有利于促进农村一二三产业融合发展，有利于形成多要素集聚、多产业叠加、多领域联动、多环节增效，有利于带动农民就业增收和推进精准脱贫。

二、萧县发展休闲观光农业面临的主要问题和困境

（一）缺乏规划和规范管理，布局结构不尽合理

缺乏科学合理地总体规划和有效地宏观管理，有些项目做得粗糙，主题不鲜明，布局不合理。此外，经营者对发展休闲观光农业缺乏相应的经营管理经验，管理不够规范。同时还缺乏相应的规范标准和法律保障，对开发项目中服务设施占地问题、从业者的经营范围与活动内容的核定等缺乏统一、适用的管理标准，一定程度上制约了观光休闲农业的健康发展。

（二）缺乏投入和规模化经营，基础设施不够完善

现有的休闲观光项目尚难以满足游客的多层次需求，许多项目都是由生产性项目改造为观光农园，项目功能单一，缺乏创新与特色，尤其是可供游人参与的农业生产活动和娱乐活动较少，对本地的民俗、文化内涵开发不充分，缺乏吸引力。此外，部分乡村旅游点的基础设施不够完善，住宿、餐饮、停车、交通等设施不配套，卫生条件和城市相比相差甚远，严重影响人们的休闲观光体验和景区的整体水平。

（三）缺乏保护和科学开发，生态环境受损较重

一些乡村旅游点在开发中存在较大盲目性，乡村原有的清新、自然的空气品质随着乡村旅游的发展日益下降。表现在：经营者环境意识淡薄，生活污水、垃圾等废弃物缺乏合理地处理，造成环境污染，没有真正把旅游资源的保护当成旅游发展的生命线。游客观光休闲过程中有时会出现不爱护基础设施，践踏草地、庄稼，肆意丢弃垃圾，随地吐痰等不文明行为，给生态环境造成破坏。

（四）缺乏特色和多种经营，重复建设现象严重

目前休闲观光旅游的项目比较单一，集中在吃农家饭、采摘、钓鱼等常规活动，缺乏特色，忽视了乡土文化、乡村民俗等文化内涵的深入挖掘。项目设计雷同、功能不配套、简单仿效、粗放经营、市场定位不明显等弊病显而易见，造成游客的体验类型单一，也导致观光旅游项目缺少可持续发展的后劲。一些项目仓促上马，规模小、品位低、缺少特色，“农”味不浓；有些项目资源利用率不高，项目间缺少有机串联，不具链状开发的思路与方法。

三、加快萧县休闲观光农业发展的对策建议

（一）统一思想，政策扶持，建立健全休闲观光农业发展的管理机制

1. 安排专项资金扶持。对一些经营特色明显、带动力强、可持续发展能力足、运作规范的农业休闲观光项目要采取以奖代补形式予以支持；对具有一定规模的休闲观光农业点，经有关部门审核后，要享受农业龙头企业有关扶持政策。

2. 提供税收优惠政策。休闲观光农业项目虽是现代都市农业的一种形式，但其本质还是农业，仍应享受农业的有关税收优惠政策。尤其是萧县目前休闲观光农业发展仍处于初始阶段，在税费收取方面其标准要尽量采取就低不就高的原则。

3. 降低项目收费标准。对休闲观光农业项目的水电供应，应按农业水电价格政策执行。对休闲观光农业项目的定价及管理，应实行一定的优惠政策，既能使广大消费者接受，又能使项目本身获得一定的经济效益。

（二）积极引导，长远规划，做大做强休闲观光农业产业规模

1. 做大做强传统种植业。萧县大部分乡镇仍从事传统种植业，传统农业乡镇应立足自身独特的资源优势，做大做强传统农业，建设一批基础设施完善、生活功能相对齐备、科技示范功能明显、经营模式多样、服务水平较高的农业休闲观光园区，发挥这些传统农业乡镇的“天然养吧”的独特魅力。

2. 提档升级经济林果业。永堍、庄里、白土、官桥、孙圩子、王寨等乡镇一直都有种植高效设施蔬菜和经济林果栽培等传统，高效设施农业和经济林果栽培已初具规模。这些乡镇可以着眼于丰富农业特色种植，增加农民收入，向效益、生态、科普、休闲农业拓展，通过提升改造、项目拉动、资金整合、社会投资等多种形式，建设和壮大一批集休闲、采摘、餐饮、垂钓为主的休闲观光农业园区。

3. 宣传推介特色美食文化。萧县有着悠久、丰富的民俗文化，形成了独具特色的饮食文化。例如萧县自古就有养羊、吃羊的传统，并衍生出了悠久的伏羊饮食文化，伏羊吃伏羊已从萧县走向全国。皇藏峪、天门寺附近野生菌菇，配上当地特有的淮北麻鸡，味道鲜美，美名远扬。酒店乡酒店村卤制驴肉远近闻名，

被誉为淮北平原一绝。充分挖掘这些地方特色美食，进行打造、宣传，既可以提升本地旅游影响力，又可以带动相关产业发展，增加农民收入。

(三) 注重文化，创立品牌，培育打造休闲观光农业特色旅游精品

1. 打造一批极具影响力的旅游品牌。如金寨文化遗址、萧窑欧盘遗址已申报省级重点文物保护单位；萧县伏羊宴习俗入选第五批省级非物质文化遗产名录；皇藏峪景区创建 5A 级旅游景区；蔡洼红色旅游景区创建 4A 级景区；始于 1942 年，由萧龙士创办的“桃花笔会”，每年 4 月 8 日都会吸引来自全国各地的书画爱好者。萧县还是全国孝文化的代表，“鞭打芦花”故事的发生地。除此之外，萧县还有著名的坠子戏、年画、伏羊美食宴等非物质文化遗产。今后应继续做大做强这些文化品牌，充分利用这些文化资源打造一批极具影响力的休闲观光旅游品牌。

2. 培育独具特色的名优农副产品品牌。萧县物产丰富，有许多闻名遐迩的农副产品。如徐里石榴、萧县白山羊、圣泉寺面皮、皇藏峪蘑菇鸡、徐里巴斗杏、萧县葡萄、帽山萝卜、孙楼辣椒、淮北麻鸡、高滩萝卜等传统产品在江淮地区一直深受群众的青睐。应充分挖掘这些独具特色的农副产品及小吃，对其进行包装、宣传，力争让这些萧县特产走出国门，走向世界，利用名优农副产品扩大萧县的影响力。

3. 开发一批极具文化内涵的旅游景点。萧县有始于新石器时代的金寨遗址、始于隋朝的欧盘窑址，圣泉寺、皇藏峪、天门寺、花甲寺遗址、萧县孔庙、相山寺遗址、广济寺遗迹、萧龙士故居、黄河故道，东汉后期古墓群、淮海战役总前委旧址、农业学大寨典型——郭庄大队、“孝”文化代表——鞭打芦花车牛返村等，这些遗址都是极具开发价值的旅游景点。深入挖掘这些文化资源的历史及旅游价值，对于增加当地农民的经济收入，提升当地的知名度，发挥休闲观光旅游的辐射作用，有着不可小觑的作用。

参考文献：

[1]《萧县文化博览》凤凰出版传媒集团 2011 年 1 月第 1 版。

[2]《萧县年鉴》中共萧县县委党史和地方志研究室编 2020 年 10 月。