

# 高标准农田建设的对策建议研究

山东省德州市农产品质量检测中心 崔立娇 王红梅

**摘要:** 本文梳理了我国高标准农田建设存在的问题,对日韩农田建设经验进行综述,探讨推进我国高标准农田建设对策,旨在提供参考。建议以提升粮食产能为首要目标,统筹整合资金,加大投入力度,完善建设内容,加强建设管理,突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉,加快补齐农业基础设施短板,为保障国家粮食安全提供坚实基础。

**关键词:** 高标准农田; 对策建议; 粮食产能

高标准农田是田成方、渠成网,旱能灌、涝能排,这样的耕地抗灾能力强,适宜机械化作业,高产稳产。高标准农田建设是改善耕地基础设施,提高耕地质量和综合生产能力的重要抓手;是提升粮食产能、实施“藏粮于地”战略的重大举措;是夯实乡村振兴、推进农业供给侧结构性改革的重要保障。高标准农田建设是实现农业农村高质量发展的基础性工作,如何持续有效推进成为亟需解决的重大课题。

## 一、高标准农田建设存在的主要问题

我国高标准农田建设中存在诸多困难和问题,农业基础设施薄弱、防灾抗灾减灾能力不强,优质耕地资源紧缺,农田基础设施投入标准不高、财政投入不足,职能整合不够彻底,提质更新范围有待扩大,还存在底数不清、面积重叠、质量参差不齐,建成后管护资金缺乏,永久基本农田布局优化机制不健全等问题。

## 二、日韩农田建设做法及经验

袁中友等基于日本围绕农田建设颁布实施的一系列法律法规,分析了完善和规范的标准体系在项目实施过程中的修订和细化,并指出了日本土地整治经验对中国的启示。日本政府重视农田建设,资金投入力度大,水利建设优先;兼顾多发利益,监管并举。韩国注重将农田建设与国土区划和规模经营紧密结合。日韩两国的成功经验可用于指导我国开展高标准农田建设。

## 三、加快推进高标准农田建设的对策建议与措施

(一) 建立系统的法律法规制度和完善的标准体系,为农田建设提供指导和规范

2014年国家标准委发布的《高标准农田建设通则》距今已7年,建设标准、建设内容和技术标准难以满足我国现代农业高质量发展要求,迫切需要加快修订《高标准农田建设通则》,编制实施新一轮全国高标准农田建设总体规划。结合“十四五”规划编制、乡村振兴战略规划的实施,以及国土空间规划、水利建设规划等相关规划,进一步做好统筹协调平衡,积极推动全国高标准农田建设规划编制,形成科学的国家、省、市、县四级农田建设规划体系,并强调规划的严肃性和执行力,确保建设活动不脱离规划要求。一方面,建议对照国土水路林电技管“八字”综合配套方针,实施机械化、产业化、水利化、便民化、生态化、长效化一体推进要求,制定平原、丘陵、山区,河灌与井灌等分区域、分灌溉类型高标准农田建设标准及定额。完善耕地质量监测评价标准,编制地方标准,形成有机衔接的农田建设标准体系。另一方面,开展高标准农田建设清查,建设农田管理大数据平台,明确重大工程、重点项目,细化建设内容和保障措施,全程动态监测监管,加快推进统一上图入库管理,形成全国农田建设“一张图”。以统一监管为基础,以标准体系建设为着力点,提升农田建设管理效能。

(二) 加强高标准农田基础设施建设,提高管理水平

1. 统筹利用撂荒地,支持扶贫开发地区农田基础设施建设。建议将平原地区撂荒地优先用于粮食生产,对丘陵地区撂荒地,宜粮则粮、宜特则特。首先,强化政策扶持,引导农民复耕撂荒地。发挥政策导向作用,释放价格信号,健全补贴机制,完善保险政策,加大创业支持,提高种植比较效益。其次,加快设施建设,改善撂荒地耕种条件。将具备条件的撂荒地纳入高标准农田建设范围,尽快修复因灾损毁的撂荒地,对撂荒地开着地力培

肥,加快适合丘陵山区农机装备研发制造。同时,建议加大对扶贫开发地区农田基础设施的建设投入力度,取消所有农田基础设施建设项目对县级财政配套资金的要求。

2. 提高农田建设管理水平。我国农田建设要紧跟世界最新科技成果应用,加大智能化农田建设设备研发力度,努力实现产学研有机结合的农田建设信息化、数字化和智慧化,并做好应用推广工作让农田管理者积极注重应用智慧农田系统,促进我国农业基础设施建设科技成果转化,加快实施创新驱动发展。

3. 加大高标准农田建设投入和支持力度。鼓励引导多渠道资金投入,创新投入模式。在加大财政投入基础上,引导创新投入模式,构建和完善多元化筹资机制,推动用好政府债券和土地出让收益使用政策,扩大用于高标准农田建设的规模,鼓励高标准农田建设项目受益对象和农村集体筹资投劳,鼓励采取投资补助、PPP、以奖代补等形式鼓励推广政府和社会资本合作模式。出台完善的激励机制,调动组织和农民积极性。一是完善奖励机制。加大对产粮大县的奖励力度,优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用,调剂收益按规定用于建设高标准农田。二是调动农民积极性,引导新型农业经营主体多模式完善利益分享机制。各级财政支持的小型项目,优先安排农村集体经济组织、农民合作组织等作为建设和后期种植管护主体,强化农民参与和全程监督,健全农田设施管护机制。支持新型农业经营主体和工商资本投资土地整治和高标准农田建设。

## 四、结束语

高标准农田是耕地中的精华,是大力提升耕地质量的最主要抓手。构建集中统一高效的高标准农田建设管理新体制,坚守耕地和永久基本农田保护红线,严格落实耕地质量标准,凝聚各方面力量使高标准农田建设在数量和质量上都能够获得双丰收,对夯实国家粮食安全基础,促进农业现代化发展和全面实施乡村振兴战略具有重要意义。

## 参考文献:

- [1] 张凤荣.基本农田的生态功能与土地资源持续利用[J].上海国土资源, 2013(02): 1-5.
- [2] 袁中友,杜继丰,王枫.日本土地整治经验及其对中国的启示[J].国土资源情报, 2012(03): 15-19.
- [3] Huang Yi. Comparative study on moderate scale management of agricultural land in china and Japan. Studies in sociology of Science, 2012(02): 66-69.
- [4] 陈伟志.日本土地改良区的农田基础设施建设及其对中国的启示[J].世界农业, 2013(45): 22-27.
- [5] 程广燕,薛桂霞,赵晓慧,等.日本农地改良事业做法及对我国的启示[J].中国农业资源与区划, 2015(03): 62-71.
- [6] 张正峰,谭翠萍,梁育,等.高标准农田建设对县域农村经济拉动效应的对比研究[J].地域研究与开发, 2019(05): 142-147.

作者简介: 崔立娇(1985—)女,硕士研究生,中级农艺师,研究方向: 农学、农产品检测。