

发展壮大村级集体经济的对策与探讨

江苏省邳州市占城镇农经中心 吴 琪

摘要：国家近年来不断加大农村政策指导和扶持，减少农村和城市的差距，村级集体经济是发展农村经济的主要形式。本文对发展壮大村级集体经济所面临的问题及相关的对策进行探讨，从社会对村集体舆论导向，人们的集体观念，村里的人员配置，产业发展等方面进行论述，以期为相关人员提供参考。

关键词：发展；村级；集体经济；对策

农村集体经济的发展壮大，对于提高村集体经济组织服务功能，增强党群干群关系，增强基层党组织凝聚力、战斗力提供重要保障。近年来，江苏省邳州市坚持以深化乡村公共空间治理为主线，因地制宜，因材施教，多措并举，以推进美丽乡村建设为抓手，多渠道促进村集体增收，有效激发了村集体经济发展的活力。

一、主要做法

(一) 加大公共空间治理力度，推动集体资产保值增值、资源合理增长

强化组织领导，健全机制，营造氛围，真抓实干，强力推进乡村公共空间治理。切实把公共空间精准腾出来、长效管起来、有效用起来，实现资源变资产，资产变资金。全市已整治县道以上道路182条927千米，县道以下道路3046条3524千米；已整治县管以上河道124段662千米、大中沟760条1605千米；共拆除违建3.83万处203万平方米，更新树木402万棵，新栽树木490万棵，栽种各类绿化苗木1951万平方米。通过土地确权颁证、公共空间治理，全市清理集体土地45.29万亩，清理出房屋67.75万平方米。乡村治理的“邳州经验”作为典型在全省推广，同时邳州市获批全国乡村治理体系建设试点县荣誉称号。

(二) 加大农村产权交易市场建设，推动集体增收渠道有效拓展

全市建成1个市级产权交易中心和25个镇级农村产权交易市场。全市农村集体资产资源产权交易实现“市镇通”网络达到全覆盖。对各村清理出的集体资产资源，实行进各镇农经中心“三资四化”监管平台、进各镇产权交易平台、全部公开、透明进行交易。杜绝暗箱操作，随意处置，杜绝纠纷，群众上访事件的发生等问题，切实管好用好集体资产资源。全市集体资源类进农村产权交易平台标段总数达2977个，已成交标段2755个，成交总金额6.22亿元，溢价总金额2360万元，溢价率3.8%。全市50个经济薄弱村通过清理整治，资源对外发包，已经实现村年均集体增收20.03万元。

(三) 加快扶贫项目建设，增加经济薄弱村集体经济收入

一是省市定经济薄弱村项目。11个省市定经济薄弱村每村150万元，重点实施智能温室大棚、光伏发电、标准化厂房、土地规模经营等项目。目前全部建成使用，年收益均达18万元以上。二是精准扶贫项目。整合中央、省市专项扶贫资金3727万元建设精准扶贫项目9个，所有项目均采取股份量化收益分红、提供就业岗位等方式带动低收入农户增收，项目年预期收益为372.7万元。三是社会化服务类项目。争取中央扶贫资金255万元，重点扶持经济薄弱村，用于建设门面房、购买大型农机具从事对外出租、经营活动，每年可增加村集体收入4万元，同时对本村建档立卡户和贫困户减免一些服务费用，实现集体、农户双增收。

二、存在的问题

(一) 经济薄弱村和低收入农户内生动力不足，积极性不高

有些村级党组织存在人员老化，思想保守，怕担风险，怕得罪人，担心搞砸了受埋怨，思想顾虑重；发展理念落伍，发展措施按部就班，缺乏推进力度，村集体经济成效不显著，导致村集体收入不高，带动低收入农户增收效果不明显。随着国家一系列扶贫政策的落地，部分农户有“坐等”帮扶的思想。扶贫先扶智，必须把科学技术的推广和应用作为一项重要内容，不断提

高科技扶贫，变“要我脱贫”为“我要脱贫”。

(二) 扶贫产业不突出、不稳定，带动农户增收缓慢

扶贫产业多是以农业为主，多以农产品的初级生产为主，农产品加工储藏冷链物流不足，产业链条很短，没有形成一二三产业融合发展。没有形成带动能力很强、可复制、可推广、有突出影响力的好的扶贫产业。扶贫产业还容易受到外界因素的影响，如市场、自然灾害等因素影响，抗风险能力较差，产业不稳定，造成农民收入、集体经济增收增长缓慢。

(三) 集体主义观念弱化

当前农村的发展受到城市影响，农民对于个人发财致富的想法强烈，并不注重集体经济发展并且对其持怀疑的态度，在村执行集体经济的过程当中，参与的积极度并不高，并且土地经营太过于碎片化，由于村内土地资源有限和市场经济的状况，造成每户分出的土地亩数并不能够满足农户富足的需求。

(四) 人才缺乏

随着中国深化开放改革，城市对人才的需求造成村里人口大量流失。大部分有劳动力的农民都选择出国务工或者去城市打工、创业，造成村内人员架构不完整，留在家里的基本上都是老人、妇女和孩子，村内严重缺少劳动力。乡村领导干部的选拔方面存在着一定的难度，在思路方面不能够达到发展新经济的要求。

三、发展壮大村级集体经济的对策

(一) 抓好土地规模化经营，大力增强集体实力

要实现共同富裕，就要发挥系统思维，让整体带动个体，将整村致富与个体脱贫结合起来，将提升村集体收入与促进贫困人口增收结合起来。土地规模经营作为邳州市乡村振兴的根本路径和重要抓手之一，在壮大村集体经济上，要全面清查盘点各村的“四荒地”、鱼塘、沟渠、路、房屋等资产资源，将村集体资产资源（含集体经济扶持资金）作为股份以合理年限与企业合作经营或通过村级组织（村民合作社）发展种养、物业等产业，获得利润分红、产业收益等多元化集体经济收入。再结合扶贫开发工作，通过让低收入农户以扶贫资金、土地流转、劳动力入股等形式，让村民广泛参与，与规模经营主体建立利益共享的合作机制，让低收入农户更多分享经营收益。

(二) 抓好一二三产业融合发展，大力推进绿色经济、集体经济

要以全域旅游开发带动产业扶贫，壮大集体经济。坚持把休闲观光农业作为振兴农业现代化和建设新农村的重要内容来抓，严格按照《关于加快休闲观光农业发展的意见》指导休闲观光农业健康发展，让农民在家门口获得收入。重点打造“两个核心带”——250省道观光自采带和310国道休闲观光带。在现有的两条百道省级休闲农业旅游景点线路的基础上，重点打造“银杏时光隧道”“银杏湖风景区”“古栗园”“万亩红枫诗意田园”“悦依生态园”“岔河玫瑰园”“陈楼牡丹园”等休闲景点。利用银杏森林海洋、省级现代农业园区，优化农业景点打造建设。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，推进产业发展，推进银杏小镇建设，打响“邳州银杏甲天下”生态品牌，把美丽乡村化为“美丽”经济，让群众脱贫、让人民富裕、让乡村美丽，让村集体壮大。

(三) 强化集体观念

加强集体观念应该从抓头抓起，抓班子建设，不断提高村干

部能力素质。培育一批有担当、致富有路子、经营有经验、发展有能力的村集体经济组织带头人。随着农村商品经济的发展,大部分农民改变了原有的小农经济意识,农产品以家庭为单位进行劳作,以村为单位进行出售,可以解决家庭售卖渠道的问题,资源的统一让农民无后顾之忧,在生产时只需要考虑作物的生长质量即可,这都是集体经济给个人带来的益处。集体经济不仅能够提高农民的收入还能够让农民的生活更加富裕,加强集体观念,扩大集体规模的同时也扩大农业的生产规模,让农民的口袋有钱装,让农民产生认同感。

(四) 引进人才

人才是社会发展的基础动力,高素质的人才,能够促进农村经济快速发展。建立完善的教育体系,把村级集体经济发展融入教育体系当中,教育资源是发展村级集体经济所必不可少的。从头开始抓集体意识,提高村民的素质和扩大知识面。但现今的农村人员架构不完整,农村发展活力不大,因而农村急需各方面相应的劳动、技术、领导和管理各方面的人才。村领导干部一般都是选举制的,因而农民在选举的时候一定要选择有公心、可信任、有创新能力、执行力强、懂管理的人员担任干部,各个农村干部可以到发展优异的农村进行实地考察,学习其先进的管理方法和管理模式,转变村干部靠政府或者靠社会的观念,可以适当地对村干部参选的条件进行放宽,允许有头脑、有责任的人进行参选,重点择优培养懂农业,爱农民,爱农村的人担任村干部。

四、结论

综上所述,壮大村级集体经济有利于加快中国全面发展小康社会的步伐,但现在的社会模式对集体经济发展积极性不高、扶贫产业不突出、集体主义观念弱化,乡村人员组织架构不完整等这些是发展村级经济的困境。因而,乡村需要抓好土地规模经营、一二三产业融合、强化集体观念引进人才等途径促进村级集体经济发展。

参考文献:

- [1]谢建刚.发展壮大村级集体经济的对策探讨[J].农村财务会计, 2020(11): 54-55.
- [2]张淑春.发展壮大村级集体经济存在的问题及对策[J].农业工程技术, 2019, 39(32): 17.
- [3]王彩艳.发展壮大村级集体经济的对策[J].纳税, 2019, 13(16): 158-159.