

国家储备林建设的问题及对策

遵义市红花岗区永乐镇林业站 余杰

摘要: 国家储备林是用于木材储备和生态保护的多功能高效、优质型森林,是社会发展与自然发展的必然产物,对推进国家生态文明建设、保障木材供应意义重大。当前永乐镇共有 30000 亩国家储备林,在管理中仍存在问题。本文首先分析了问题所在,并提出几点建设策略。

关键词: 国家储备林; 建设问题; 建设策略

经济社会快速发展下,木材资源逐渐出现短缺现象,国家储备林承担着社会责任。随着林权制度改革的深化,国家储备林建设项目对于保护自然生态环境、推进树木生态文明建设作用明显。但在储备林建设发展过程中,资金问题、管理问题等因素对储备林的长远发展造成了不良影响。本文以此为切入点,研究了当前储备林建设问题所在,并在此基础上提出几点建议。

一、国家储备林建设问题所在

(一) 认知问题

当前不少民众对国家储备林建设认知仅停留于片面程度,不少地区在发展上更强调经济效益而忽视了对储备林建设的指导与应用,甚至部分管理者对储备林建设有所抵触,认为占用了较大土地面积,影响了其经济发展。简单来说,对储备林建设有所忽视而过分重视了经济效益,一味的要求提升生产能力与地区经济能力。事实上,我国是世界上第二木材消费大国,储备林的建设需要较长的时间周期以及较大的资金投入,通常在 8 年左右才可逐渐获得收益。若缺乏长远眼光,只看到当前的经济效益,将对储备林的建设发展造成明显制约。

(二) 经济问题

随着我国社会经济的进步与发展,人们在物质水平、生活水平得到提高的同时也对环境有了更高要求。在储备林建设中,经费的投入会在一定程度上影响其他社会资本的引入。单纯依靠政府拨款可能无法满足储备林建设过程中各种费用的广泛支出。虽说永乐镇当前国家储备林建设项目仅规划为 30000 亩,但相应资金划拨方面呈现出紧张状态。长时间的建设周期造成储备林建设需大量资金来有效维持,对相关部门及当地政府带来了挑战。

(三) 制度问题

对于城市发展而言,国家储备林的建设尤为重要,也对当地经济发展水平与程度产生着影响。当前多数城市在管理模式上仍延续着传统状态,储备林的建设由于会对当地经济产业建设造成影响,在资金支持与政策支持方面虽说得到了政府庇护,但在管理制度方面仍缺乏合理性,对储备林的影响及作用定位不明确,管理方式不符合当前社会发展新形势。这个过程当中的能耗问题造成管理资金支出加大,进一步对其建设造成了制约。另外,当前在国家储备林的采伐管理层面缺少指导性文件,林业管理部门需要从如何控制林木采伐和森林面积增长问题这两方面着手,保障储备林建设稳定发展。

二、国家储备林建设优化策略

(一) 加大宣传力度

根据国务院及党中央最高指示,国家储备林是增强国民的生活满意度、促进国民经济发展的的重要手段。依照我国当前生态、社会、经济现状,应将国家储备林看作现代经济产物。考虑到国民对国家储备林建设的重视程度及认知程度不高,需采用多种方式加大宣传。例如发布政策性文件、公开项目信息、网络宣传,等增强国民意识。对于新建的国家储备林项目基地,需及时做好当前群众的思想工作,让其了解项目的生态效益及经济效益。除此之外,还需做好公众法律宣传工作,防止偷伐树木、破坏森林等行为影响储备林建设。

(二) 经济政策扶持

考虑到国家储备林的长远发展下需要较大资金投入,必须在

融资模式上有所创新。近年来,随着 PPP 模式融资优势的逐渐显露,国家储备林同样可采用这种方式将财政资金引领作用充分发挥,让林业供给机制得以创新,实现林业融资投资机制的改革。在建设过程中,社会资本的有效引入可转变政府职能,激发市场活力,显著提升储备林建设效率及质量。在 PPP 模式下,储备林建设的项目资金承担者不再是独立政府,而是授权给社会资本与出资代表共同投资,共同推进项目的运营施工及建设,并提供更多的技术与资金支持。多元化的资金投入以集体土地和国有土地为依托,以森林为基础,让社会资本力量有效融合,有利于储备林建设步伐的加快。

(三) 完善管理制度

随着国家政策的改革,当前林业产权不再延续原有的集体所有,而是转化为个人所有或小组所有,这对林业的长远发展大有益处。但需要注意的是,林地的产业管理及所有权将处于被动状态,需防范个人因经济利益出现违法占用林业场地、林木盗窃、乱砍滥伐等损坏林业资源的情况。同时,国家储备林中不乏一些云南松、云杉、高杉之类的珍贵树种,这些树木含有易挥发性油脂,是造成林木燃烧的重要因素,一旦发生林木火灾将直接影响国家储备林的经济投入及建设周期。因此在日常管理中,可采用集约经营和良种化改培方式,对发育不良树木及时砍伐清理,全面维护优质树木,让整个林业场地得以改善。同时,根据当地的场地、气候、土壤等选择适合的树苗,提升树苗的实际成活率,在栽培过程中全面整地清理杂草灌木,降低场地湿度,提升地表实际气温,在全面翻整下疏松土壤,适当施用有机肥。若储备林建设位置土壤过湿,可改变林地径流,及时排水,避免过度聚集。在管理中需安排专业人员全面监督、养护,定期修剪、施肥、除草,确保林木健康生长。另外,需考虑到储备林建设占地面积大,在建设方案上应综合分析实际情况、资金能力及影响因素,确保良种化栽培,并从节能、节电、节水、环保等方面提升建设规范性及项目经济效益。

三、结束语

国家储备林建设是一项利国利民的长远举措。储备林项目是社会发展和自然发展的必然产物,也是我国生态文明建设的重要举措之一。随着运营模式的转变、融资渠道的拓宽、林业政策的落实、管理方式的创新,相信我国储备林建设步伐将进一步加快,在更为完善的管理制度、充足的资金支持、科学的管理理念助力下实现国家储备林的更优发展。

参考文献:

- [1] 蓝晓丹. 国家储备林建设面临的问题及对策建议[J]. 绿色科技, 2019(13): 220-221.
- [2] 黄纯霞. 国家储备林工程建设存在的问题及对策——以高望界林场为例[J]. 绿色科技, 2019(13): 222-223.
- [3] 孙正元. 国家储备林建设面临的问题及对策[J]. 乡村科技, 2019(26): 77-78.
- [4] 唐卫平, 张晨, 刘晓辉. 河南省国家储备林建设与实施举措探讨[J]. 中南林业调查规划, 2020, 39(02): 12-15.