

# 论农用地的安全利用存在的问题及对策

广西南宁市宾阳县农业农村综合服务中心 何 眉

**摘 要:** 农业用地是农业发展的基础,各地在土地利用方面也出现了一些问题。本文从农用地的利用问题着手,分析在土地利用方面产生问题的原因,并提出几点措施,希望对提升我国农用地的利用有所帮助。

**关键词:** 农业用地;土地利用;耕地闲置

作为农业大国,土地的问题不容小觑,上到国家粮食安全,下到社会和谐稳定,关乎着每一个人的切身利益。目前我国土地面临的问题有很多,自然灾害、土地污染、农资产品价格增高、劳动成本增高,土地荒废严重。若是不能及时解决这些问题,将对我国农业发展造成极为不利的影

## 一、农用地利用中存在的问题

### (一)耕地荒废闲置情况

由于社会的发展,人们早已消去了对种地的热情,越来越多的年轻人向往大城市,纷纷从农村中走了出来,在城市中发挥自己的力量。缺少了这些年轻劳动力,导致了农村土地大量闲置,留在农村的多数是年龄偏大人群,即使种地,也只是满足自己的需要,种地已经不再是农民赖以生存的唯一方式。

种地不仅投入人力资源多,而且还要受到天气影响,尤其是在北方地区,因其寒冷气候存在时间长,种植的粮食是一年一熟,若是受到天灾影响,将导致产量大大降低甚至会有赔本的风险。与之相比,进城打工则要比种地风险小得多,所以外出打工才是当今农村青年的首选,这就导致了土地荒废问题。

### (二)土地资源透支严重

受自然灾害影响,我国的耕地面临着许多严峻的问题,一是水土流失,导致耕作层变薄。二是耕地沙化,而且面积仍在不断扩大,其直接导致耕地被吞蚀。三是污染严重。主要污染物质有来自工业的重金属、固体垃圾,和来自排放污染的酸、碱、盐等。最后就是大量的使用化肥,其使用量远远高出了国际公认的上限,而这些化肥只有1/3被农作物吸收,剩下的2/3一部分进入大气,另一部分作为污染暗流埋在土壤中,形成了化肥污染。

### (三)土地流转不规范

部分外出务工人员为了能够让土地继续给自己带来收益,不惜在违反法律的前提下私下与人达成交易。其中主要有:一、直接卖出。与个人或企业达成买卖协定,通常将农业用地用来建筑建设,如改建房屋、改造成墓地等。或者将土地卖给类似砖坯场这种以泥土为主要生产材料的企业,因其大量挖掘泥土,导致土壤表层被严重破坏。二是非法转让,出租等方式将农业地私自承包给村集体或外来公司,在未经过国家相关部门同意的情况下,私自改变土地使用用途,建设游乐场、度假村等。三是变相买卖土地,以卖房、卖林为由掩盖卖土地的事实。由于当前社会形式的影响,农村私下买卖土地的事情愈演愈烈,这不仅对国家造成了损失,另一方面使农用地大大减少。

## 二、提高土地安全利用措施

### (一)提高耕地利用程度

政府可以起带头作用,向农民租借闲置的土地,通过自身的耕种,切实向农民介绍国家对种地的扶持,增加农民对种地的信心。同时增加补贴力度,让农民感觉到实惠,从而提高农民对种地的热情。对于愿意从事规模化、机械化种植的私人或企业,政府应给予政策上的支持,做好相应的化肥、农药、技术服务,共同提升农产品的质量。根据地理环境和气候环境与专家进行对种植方式的研究与探索,结合当地农民的经验更好地对种植方式进行提升。

### (二)最大限度节约农业用地

根据相关地理条件,对农业用地加以规范,不适合耕种的土

地的还林还木工作要认真落实,使用的同时也要注意对土地加以养护,不要过度透支土地的潜力。同时将闲置的土地整合起来,进行有效利用。

在确定适宜性与不会对环境造成影响的前提下,可以适当地提高垦殖率,由于自然条件的限制,导致我国垦殖率很低,适当的提高垦殖率可以起到增加耕地面积,增加农产品总量的效果。但在开垦中要计划好农业、林业、牧业之间的用地关系,在不破坏环境的前提下进行开荒。

### (三)规范市场,堵上法律漏洞

若想尽快将闲置的土地利用起来,快速得到效益,就要大力推动土地流转。对于农村闲置的土地,可以遵从互惠互利的原则,进行出租、转让。这不仅避免了土地闲置,还让土地发挥出了它的效益。对于荒地等无人愿意种植的土地,可以进行多种方式承包出去,提高土地利用率。同时,还要有政府的扶持,有相关法律的保障。国家相应部门应负起责任,要根据当地环境,农业税,对农用地改善的投入,土地产量等条件合理制定土地承包价格。要根据实际情况制定和完善土地制度和农用地违法交易进行严厉的打击,用法律的武器对各类行为加以规范,维护合法权益。我国出台了《中华人民共和国土地承包法》这一针对农地使用权流转的法案,我们应同政府一起宣传起来,让每一个人了解,以此将法案落到实处。同时,应对土地进行清查,将每一分土地都落实到个人,在了解土地真正的归属权后,进行登记颁证工作。此证件具有法律效应,日后农民可以通过证件进行自由的土地流转或进行贷款抵押等。

政府还要加大监管力度,对内要防止,吃、拿、卡、扣等以权谋私事件,对外要严格审查流转后的土地是否改变其用途,要不断加强农民的观念,让其懂得土地具有集体所有的性质。如今农村土地流转形式多数是农民私下进行交易,这不仅操作过程不规范,而且一旦出了问题维权困难,农民法律意识淡薄,容易出现违法交易的情况。政府应针对土地流转为农民建立起一个公平、公正、公开的平台,这不仅对土地流转就行了规范,还对交易市场加以管制,避免出现农用地另作他用的情况。

## 三、结束语

农用地对我国农业发展来讲十分重要,将闲置的土地合理利用起来,调动土地流转的积极性是首先要做好的事情,对自然环境进行维护,对土地市场进行规范,对土地用途加以管理,对土地流转进行鼓励,如此才能将我国农用地安全合理地利用起来。

### 参考文献:

- [1]冉晓晗.宾县农用地利用存在的问题及对策分析[D].东北农业大学,2019.  
[2]杨占国.我国土地资源利用现状问题及对策[J].中国土地,2020(08):19-20.