

基层水利工程建设与管理发展思路探究

山东省济南市莱芜区羊里街道办事处 张东霞

摘要:生态环境是现代发展的基础,现代水利工程建设对社会发展有着巨大的推动作用,合理利用水资源能够促进经济发展,当前基层水利工程建设与管理已经成为国家的项目。本文通过分析我国基层水利工程建设现状,进一步探究了基层水利工程建设与管理的发展思路。

关键词:基层;水利工程;发展思路

截至2020年9月28日,山东省对于已经完成的各项水利工程建设投资共计455亿元。截至9月底,《山东省重点水利工程建设实施方案》中的确定项目已完成87.7%,基层水利工程建设成为山东省的重点项目,但对于水利工程建设与管理的发展还应该进一步推动。

一、我国基层水利工程建设现状

我国的地域辽阔,地势复杂多样,加上人口众多,与其他国家相比,我国的水利工程建设情况较为特殊。我国的大部分地区处在季风口区域,整体呈现出西高东低的特殊地势,这就导致我国整体的水资源出现分布不均的情况,南北的水资源差异较大。我国作为面积为世界第三的大国,水资源占有量却仅排世界第六,人均水资源占有量较少。我国目前解决水资源分布不均问题的基本措施是南水北调,基层的水利工程建设主要设置在长江和黄河流域,通过水利工程将水资源从南方输送到水资源较为匮乏的北方,可以从根源上解决水资源分布不均的问题。但近年来由于环境气候问题,水资源不断减少,也给水利工程建设带来了挑战,水资源开发的任务更加繁重。

二、基层水利工程建设与管理中存在的问题

(一)水利工程设计不够规范

基层水利工程建设的设计是水利工程是否合格的关键,工程设计的不规范则会导致后续各种建设和管理工作都无法有序进行,造成重大损失,虽然我国已经多次强调工程设计的重要性,但由于基层水利工程建设大多由地方部门负责,所以仍然存在工程设计不规范的问题。设计不规范主要由于三个原因,一是由于基层水利工程建设拨款由地方财政拨付,一些地方财政资金不足,导致分发到工程设计的费用更加紧张,还要与设计方进行讨价还价,导致设计方为了减少资金投入,不进行实地测量,全靠理论数据,设计的质量也是不合格的;二是由于部分工程设计人员只是刚毕业的学生,缺乏实践经验,导致设计很难达到要求;三是由于前期筹备,申请项目耗费了太多时间,又要求在指定的时间内完成工程建设,导致设计部门加工加点,时间不够充裕,设计质量较低。

(二)水利工程建设资金供应不足

随着经济的不断发展,人们对于水资源的需求也在不断增加,尽管我国已经加大对于水利建设的资金投入,但面对如此大的水资源需求量,仍旧无法达到建设要求,尤其是在农田水利建设方面,由于我国农村地区众多,由地方政府层层拨付资金,到每一个基层农田水利建设中的经费远远不足,阻碍了农田水利建设的发展。由于需求量较大,大多数水利工程建设采取了“民办公助”的建设模式,但这种建设模式的很多施工单位缺乏专业性,不了解水利建设的基本程序,不具备完善的施工方案,导致签证较多,增加了成本需求,资金供应不足。在水利工程建设中,一旦资金短缺,就会导致工程直接暂停,影响后续所有建设工作的进行。因此,基层水利建设的资金链不稳定问题直接影响了水利建设的发展。

(三)管理人员的专业水平较低

我国一些水利建设单位还采用老旧的管理方案,基层水利建设的管理人员普遍存在专业水平较低的现象,由于我国水利建设对于人力的需求较大,所以很多水利建设的

管理人员要么年纪偏大、学历不高,要么是一些刚毕业的学生,实践能力不强。由于基层水利工程建设中,工程设计环节、工程建设环节、工程监督环节等都有专门的单位和人员负责,管理人员主要负责一个上传下达的工作,这就导致大部门水利建设管理人员对管理工作不重视,工作态度不端正,使得管理水平大大降低。虽然政府加强了对基层水利建设工作人员的专业培训,但对于管理人员的专业培训却不够重视,基层水利建设的管理人员也应当具备基本的水利相关知识,才能将管理工作落实到位,否则将影响基层水利建设工作的有序进行。

(四)水利工程建设监督体系不完善

在基层水利建设方面我国采取了很多措施,但对于水利工程监管问题还不够重视,很多水利建设单位没有设置监督部门。水利建设的监督体系得不到完善,尤其是一些小型的水利建设单位,监管力度的不足直接导致工程完成后各种指标不达标,工程质量较差,无法满足供水需求,不仅浪费了国家提供的经济支持,还有可能存在安全隐患,危及群众的人身安全。基层水利建设的监管不到位,严重拖延了我国水利建设的发展进程。

(五)各部门职责不明确

基层水利建设不是一个施工团队的任务,是一个各部门相互协调配合的任务,其中包括当地的政府部门,拨款的财政部门以及设计单位等。但由于没有一个完整的责任管理体制,导致各部门的职责不明确,相互之间缺乏沟通和配合,工作人员工作落实不到位,也使得工程建设过程中出现许多问题。一旦工程建设过程中出现问题通常会互相推脱给其他部门,导致水利建设不能有序进行,影响工程建设周期和质量。

三、加强基层水利工程建设与管理的措施

(一)严格遵循国家工程设计标准

要保障基层水利建设的质量,就要提高招标标准,要保证水利建设项目的施工和建设团队都具有专业的经验。当地政府应严格监督代理机构的工作情况,保障建设资金的落实到位,加大对设计环节的资金投入,保证设计团队了解当地水利建设情况,具备专业的能力,设计人员一定要进行实地勘察测量,保证设计数据的精准,提高工程设计质量。同时,在进行项目申请筹备的过程中,一定要保证工程建设时间的充沛,工程设计是建设的关键,要留出工程设计的时间,提高工程设计的高效性,确保基层水利设计的标准化,为后续的建设工作打好坚实的基础。

(二)加大对基层水利建设资金的投入

基层水利建设较为复杂多样,需要大量的资金投入来确保建设的进程。在建设的过程中一定要保证资金链的稳定性,避免工程建设中断。农田水利建设资金的短缺问题,需要各乡镇政府向上级部门进行申请拨款,各地方财政部门也应重视农田水利建设的资金问题,保证资金落实到位,确保基层水利建设的有序进行。在基层水利建设各个环节进行投资的分配,确保工程设计环节、项目建设环节、管理维护环节资金的合理运用,保障施工过程中设备齐全,资金充沛。同时,除了依靠政府拨款,还可以进行多渠道融资,创新融资方式,确保资金的充足。在工程建设过程中也要时刻关注意外因素,若出现资金紧张的情

况,要及时采取措施予以解决,保证基层水利工程建设工作稳步进行。

(三)培养专业的管理人才

在加强对专业技术人员培养的同时,重视对专业管理团队的建设,扩充人才招聘渠道,对现有的管理人员进行专业性的培训,保证管理人员也具备水利工程建设的相关专业知识。例如,制定完善的培训机制,定期开展管理人员理论知识培训和实践培训课程,要求每个管理人员都参与其中,为了保障培训课程的有效性,要设置考核机制,定期进行考核,保证管理人员的专业能力和职业素养,同时设立奖惩机制,将工作能力与工资直接挂钩,对于管理能力突出者提高工资基础,对于工作懒散者,进行罚款。提高招聘的标准和薪资待遇,吸引更多优秀的管理人才,保证基层水利工程建设管理人员具备专业性、高效性的工作能力,为水利工程建设工作提供良好的后备保障。

(四)完善水利工程建设监督体系

基层水利工程建设离不开完善的监督体系,所以,应当在每个水利工程建设项目中设立水利工程建设监管部门,保证能够切实地监督基层水利工程建设各个环节,其中包括工程设计、基础设备检查、资金的落实等多个方面的监督。要定期对施工现场进行勘察,在工程设计方面监督设计质量,基础设备定期检查,确保及时更换损坏或老旧的设备。同时还要保证资金链的稳定性,合理安排工期,尽量节约工程造价,控制资金浪费,确保不会出现资金短缺的情况,影响工程建设的进程。

(五)明确各部门职责

基层水利工程建设需要各部门相互沟通配合,再制作出合理地建设方案,这就需要有一个完整的责任体制,明确各部门职责,严格划分岗位职责,保证每一个工作人员的工作内容落实到位。例如,制定一个责任制度章程,明确哪个环节出现的问题由哪个部门负责,将责任落实到位。并在水利工程建设项目未开始之前,开展集体会议,各部门派代表参加,明确任务,共同制定建设方案。保证基层水利工程建设稳定进行,减少出现问题的频率。

四、结束语

综上所述,我国当前的基层水利工程建设与管理还存在许多不足之处。由本文的分析可知,基层水利工程建设与管理还存在工程设计不规范、管理力度不足、监督体系不完善、各部门职责不明确等问题,要想促进基层水利工程建设的发展要从这几个方面进行完善,进而加强管理提高基层水利工程建设的质量。

参考文献:

- [1]韩晓琳.基层水利工程建设与管理发展思路探究[J].珠江水运,2020(17):48-49.
- [2]李丹颖.基层水利工程建设与管理发展思路探究[J].绿色环保建材,2020(08):169-170.
- [3]陈建明.基层水利工程建设与管理发展思路探究[J].建材与装饰,2020(06):288-289.