

# 红枣扶贫农场发展现状及对策建议

陕西省佳县红枣产业发展中心 李爱楼

**摘要:** 红枣扶贫农场是佳县在扶贫实践的基础上探索、提出的理论创新,是一种以红枣产业为基础、村集体经济组织(企业、合作社)为载体的新型农村经营主体。大力发展红枣扶贫农场是红枣产业发展一项重要决策部署。为了推动红枣扶贫农场健康快速发展,本文对佳县的红枣扶贫农场进行了专题调研,掌握了发展现状,提出下一步的发展对策建议,供大家参考。

**关键词:** 红枣;扶贫;农场;建议

## 一、红枣扶贫农场发展现状

随着农村“三变”改革、村集体经济、红枣产业扶贫发展的深入进行,现有企业、合作社、家庭农场等红枣经营主体已不能完全适应发展需要。为了解决红枣产业项目小散弱问题,通过整合村、企业、合作社资源,发展成红枣扶贫农场,涵盖红枣种植、加工、营销、旅游等领域,规模初现。

### (一) 红枣扶贫农场多元发展

佳县红枣扶贫农场呈现多元化发展,主要有村集体带动型(按照本村红枣产业发展需要组建扶贫农场,直接推动村集体经济,解决村民就业)、龙头企业带动型(扶贫农场由红枣公司(企业)牵头,以“公司+基地+农户”的经营模式,充分利用公司的优势,把生产基地和农户、生产产品和市场销售服务连接起来,形成“产加销”体系)、致富能人带动型(扶贫农场由有远见、有资金、善经营的能人牵头创建,围绕当地的产业优势,发挥能人的智力、技术、市场专长,带领村民发展扶贫农场)、农业科技服务型(扶贫农场主要是依靠红枣先进技术、优秀人才和基地资源优势,引导带动周边村集体经济发展和农民增收)。

### (二) 红枣扶贫农场存在问题

1. 红枣扶贫农场的认定办法不明确。红枣扶贫农场是在农村经济快速发展、红枣产业壮大的基础上发展起来的,但因立地条件、产业方向、经济基础不同,发展程度不等。少数扶贫农场缺乏一套规范的认定办法,有些扶贫农场的成员对农场的概念、运行模式、发展方向不清。

2. 红枣扶贫农场的发展资金短缺。一是红枣扶贫农场是在村集体经济基础上发展起来的,多数村集体经济实力薄弱。二是扶贫农场的基地、基础设施等前期项目已完成,后期发展资金的缺乏直接导致扶贫农场不能真正投入运行。三是扶贫农场争取信贷资金难度较大。

3. 红枣扶贫农场的人才缺乏。红枣扶贫农场的管理人才、技术人才数量不足,文化素质偏低,科技创新能力不足,技术保障能力不强,直接影响扶贫农场的健康发展。

4. 红枣扶贫农场运行不规范。一是少数扶贫农场没有专门的办公场所,缺乏基本的办公设施,缺乏管理制度、财务制度等。二是扶贫农场管理人员,分工不明,职责不清,效率低下,一旦发生事故,难以追究责任。三是管理运行机制不健全。扶贫农场在管理运行上,行政干预过多,农民参与扶贫农场建设主动性、独立性不强,市场化运作机制没有建。

## 二、发展红枣扶贫农场的意见建议

红枣扶贫农场是带动群众稳定增收致富的主要载体,发展扶贫农场既要加强内部管理,还需要政府牵头、各部门联合参与、镇村干部齐心协力,才能促进红枣扶贫农场健康快速发展。

### (一) 县政府尽快出台政策,通过培训提高认识

红枣扶贫农场是符合佳县实际的新事物。建议一是从红枣产业规模、产业效益、从业人员数量、辐射带动能力等方面综合考虑,制定红枣扶贫农场认定办法。二是县委政府把红枣扶贫农场的建设工作纳入乡镇年度目标责任考核,落实乡党委书记一把手的主体责任。三是由县主管部门组织抽调专家教授,对乡镇分管扶贫农场的相关领导、业务骨干开展培训,提高思想认识,推动扶贫农场发展。

### (二) 加大扶持力度,增强扶贫农场发展后劲

一是红枣扶贫农场继续推行“镇级领导包抓,牵头单位主抓,配合单位协作”的模式,齐抓共管、夯实责任。对有发展前景的扶贫农场给予政策倾斜,不断壮大其发展实力。二是整合农业、扶贫等财政资金注入红枣扶贫农场,不仅要考虑扶贫农场的前期建设,更要考虑项目后期运转,为扶贫农场的发展壮大注入强劲的后力。三是金融部门要适当放宽贷款政策,把扶持红枣扶贫农场作为农村信贷的重点,为扶贫农场的运营提供资金支持。

### (三) 多渠道引进专业人才,提升科技支撑能力

县政府要重视红枣人才的引进,鼓励科技人员入股参与红枣扶贫农场建设,确定合理明确利润分红比例。扶贫农场要健康发展离不开专业人才。一是培育本地乡土红枣专业技术人员。把县域懂经营、会管理的乡土能人聘进扶贫农场,鼓励参与扶贫农场建设。二是政府通过招考等渠道选聘红枣专业人才。三是定期开展培训,提高红枣扶贫农场技术人员的素质。组织人员外出参观,了解市场信息。邀请专家实地指导,帮助解决红枣生产、加工、营销过程中的困难和问题。四是政府抽调单位红枣专业技术人员下派进驻到扶贫农场,至少保证扶贫农场有2名以上专业技术人员全程跟踪服务。五是加强红枣扶贫农场与科研院所大专院校联系,推行农科教、产学研相结合的开发模式,科研院所大专院校与扶贫农场建立稳定的合作共赢关系,组建技术服务团队,强化扶贫农场发展的科技支撑。

### (四) 强化管理,激发红枣扶贫农场发展活力

运行机制直接影响着扶贫农场的效益和发展。建议一是县委政府要出台政策,解决必要的办公场所办公设施,完善日常管理、财务管理等制度。二是继续推行“村集体合作社+龙头企业(能人大户)+农户(贫困户)模式”,切实把农民嵌入产业链,建立完善利益联结机制,让更多农民主动、自愿参与扶贫农场的建设,激发扶贫农场发展活力。

### (五) 试点先行,个体与整体并进

乡镇根据实际情况,从红枣产业、村集体经济、企业、人才等方面对比,选择好红枣扶贫农场试点。全县总结试点成熟经验,推广成功做法。县委政府统筹安排,将地域相邻的红枣扶贫农场整合联合抱团发展,制定差异化的发展策略,标准化品牌化特色化发展,有效降低同质化竞争,集中人力、物力、财力做大做强红枣扶贫农场。