

如何强化流动人口计划生育档案管理

商水县卫生与健康委员会 张慧杰

摘要: 改革开放后,我国经济快速发展,随着农村失地人口增加,使得流动务工人员增多,城市流动人口呈现基数大,成分复杂等特点,流动人口为社会经济创造巨大财富同时为计划生育管理工作带来很多隐患。随着计划生育工作法制化发展,对档案管理工作提出更高的要求,只有建立计生档案,才能做好流动人口计划生育管理。目前我国区域协同制度不完善,针对计生档案管理成为社会服务管理的难点。分析计生档案管理中的问题,探讨加强计生档案管理的措施。

关键词: 流动人口;计划生育;档案管理

计划生育是我国基本国策,随着我国市场经济体制深化,我国城市化进程加快,每年春运要经历大规模人口流动,计划生育档案管理带来了困难。随着区域化经济调整,跨地区务工人员逐年增多,人口频繁流动对计生管理带来很大压力。目前我国计生档案管理不够完善,异地婚姻等类型计划生育服务仅靠现有社会计生办档案管理无法满足社会发展的需求。我国计生档案管理存在一些问题,影响档案管理工作的正常开展,需要改革计生档案管理制度,加强区域信息交换。要不断提高档案管理人员思想认识,使档案管理更好地服务计生工作。

一、流动人口计生档案管理概述

流动人口计生档案是计生工作中形成的图文音像等形式的历史记录,是制定流动人口计生政策的重要资料,计生工作难点是流动人口,计生档案管理是做好流动人口服务管理工作。我国流动人口规模大,流动人口是户口无居住地取得合法居住者,流动人口向城市流动未建立人事档案,目前已建立人事档案存在材料内容失真等问题,严重影响档案的利用。

流动人口计生档案对象包括离开户籍地18~55周岁男性,18~49周岁女性,从事务工等活动的居民。流动人口人事档案管理特征体现在档案管理方式具有开放性,档案来源广泛,利用者对档案需求多样。传统人事档案与流动人口档案在构成主客方面存在差异,流动人口计生档案管理要求遵循集中统一管理,公共服务与安全保密原则。相比传统人事档案流动人口计生档案管理贴近社会发展需求,二者处于相互补充的阶段,流动人口人事档案管理需要不断改善适应社会的进步。

流动人员人事档案产生是我国市场经济发展的产物。随着社会的发展,流动人口计生档案对单位国家具有重要作用。由于流动人口数量大,违法生育占比高,及时有效利用人口计生档案,及时了解流动人口婚育信息。利用流动人口档案建立计生信息交换平台,防止工作疏漏。加强计生档案管理是促进流动人口计生工作的有效措施。各级计生部门应充分认识计生档案的重要作用,为计生工作开展做好服务。

二、计生档案管理中的问题

随着我国经济的不断发展,对流动人口计生档案管理要求不断提高。流动人员包括农村剩余劳动力等,流动人口人事档案在社会各方面具有重要作用,不同地区计生档案管理存在不同的问题,需要研究流动人口人事档案管理现状,为计生档案管理提供依据。

新世纪以来我国人口呈现流动大特点,由于城市务工人员增多,高教迅速发展,部分大学生存在户口转移问题,当前很多大型工程施工人员随工地迁移流动,流动人口为流出地和流入地带来档案管理困难,当前各计生部门积极寻求解决流动人口档案管理问题的办法,档案工作管理结合得到一定发展,但目前流动人口计划生育档案管理中仍存在一些突出问题,影响流动人口计生工作的开展。我国流动人口计生档案管理问题包括思想认识不到位,管理存在疏漏,专业管理队伍建设不足等。

档案管理在计生政策执行中处于基础地位,计生信息汇总为统计数据提供依据。实际工作中一些工作人员认为计生档案管理与计生工作无关,一些领导对档案工作存在错误的认识,认为档案管理部门不重要,导致计生档案管理人员思想松懈,档案资

料收集不及时,无法为流动人口计生工作服务。管理疏漏是档案管理无统一标准,使得档案入档无质量要求,材料收集整理不规范。由于历史原因档案管理工作重点侧重保管,各时期要求不同使得档案处理存在规格不统一,组卷混乱等问题,急需弥补档案管理漏洞,规范工作人员操作,保证流动人员计生档案质量。

三、计生档案管理对策

流动人员档案管理是新时期计生工作的重点,目前计生工作存在很多问题,随着国家体制改革发展,新管理模式将解决计生工作中的问题。针对当前计生档案管理问题,需要通过加强部门协作,完善管理制度等措施提升计生档案管理质量,更好的为计生工作服务。

计生档案管理在计生服务中具有重要作用,能为计生管理工作提供真实材料。基层乡镇计生档案管理单位人员思想松懈,缺乏对社会负责态度,使得计生档案管理难度加大。首先要加强对流动人口计生档案管理的重视,计生档案管理部门要认清各地流动人口计生档案管理现状,转变领导管理者思想认识。流动人口档案管理部门要了解流动人口计生现状,明确计生档案管理对国家人口管理等相关工作的重要性,不断改进档案工作方法。

流动人口计生档案管理中相关体制建设滞后,计生档案社会统筹机制形成缓慢,跨国流动人口计生档案管理未形成规范的管理机制。需要加强流动人口档案制度建设,我国针对计生档案管理尚无完善法律,各地管理标准不同为档案管理带来困难。国家应出台全国性法律统一档案管理标准,流动人口档案管理需要全社会统筹协调。计生档案管理中要从基层到中央开展纵向性管理,调控信息上报及决策传达执行速度。计生部门要联合教育部门开展联合管理。

信息时代档案管理要求档案人员具有较高计算机操作水平,计生流动人口档案人员培养应提高档案人员管理能力,对新技术的吸纳接受能力。要积极组织计生流动人口档案人员参加业务培训,提高计生流动人口档案人员知识结构,采取多形式办学模式,培训内容做好需求调研,针对不同岗位人员职责要求制定培训方案,强化与相关学科的联系,适当设立档案专业课时传授档案新知识技术,使档案人员了解档案界研究动态。

参考文献:

- [1] 董俊玲. 加强流动人口计划生育档案管理的措施[J]. 办公室业务, 2019(12): 123.
- [2] 王飞. 流动人口档案管理中存在的问题与对策分析[J]. 中国卫生事业, 2019, 16(04): 118-119.