

# 农业行政执法现状及提高农业行政执法能力的途径

陕西省山阳县农业综合执法大队 张波

**摘要:**为达成我国农业规范有序发展的目标,应该进一步加强农业行政执法建设。本文分析了当前我国农业行政执法的现状,发现在其发展中仍然存在着一些漏洞和问题,以此为基础,提出了一系列的解决措施,来进一步强化当前的农业行政执法工作。

**关键词:**农业领域;综合行政执法;改革途径

伴随农业的快速发展,农业从选种、种植、耕种、收获等各个环节中的问题也层出不穷、日益增多,这对于农业行政执法也提出了更高的要求,也成为推动现代农业、规范农业发展的重要需求。但是在农业行政执法的过程中,普遍存在认识上缺乏重视、执法力度不强、执法经费和支持欠缺、执法人员素质低下等因素,必须不断改进上述问题以提高农业执法能力,推动农业规范发展。

## 一、农业行政执法现状

### (一)对农业行政执法的认识不足

随着经济社会的不断发展,出台了大量的法律法规,对社会发展和推动经济有序健康发展提供了保障。但落实在农业角度,农业行政执法起步较晚,一方面表现在政策法规的制定过程较晚,另一方面表现在具体宣传和推广落实方面进度较慢,农业执法宣传严重滞后、或者宣传推广辐射面积不足,有些重要的政策法规甚至从未开展宣传推广活动。这就导致从管理部门、具体农业行政执法的人员直到具体的农户务农生产的过程中,都对农业行政执法、农业监管缺少认识,或者不够了解,因此,不遵守农业法律法规的现象时有发生,严格配合相关法律法规的执行更是无从谈起,这一现象也导致农业行政执法的权威性和严肃性受到很大程度的忽视。

### (二)相关农业行政执法的经费不足

在农业行政执法的过程中,必然要有一定资金的支持,可是有关部门对农业行政执法方面预留的预算比较少,从而造成农业行政执法工作开展并不顺利,对此项工作的效果产生了不利的影响,最主要的原因在于,有很大一部分农业行政执法工作的财政支出并没有被纳入国家的预算经费之中。所以,由于资金不足,导致地方的实际检查工作、治理以及工作人员的交通出行存在着一系列的困难,与此同时,行政执法人员所在的办公环境也是相对比较落后的,并且工资很低,福利待遇也不完善,因此,严重影响了工作人员工作的积极性与主动性。

### (三)部分工作人员综合素质较差

在实际的工作当中,部分地方的基层工作人员综合素质及水平较差,针对农业行政执法工作的执行能力较低,没有能力完全按照相关的法律法规和规定条例来严格执法,这种现象严重阻碍了农业行政执法工作的顺利开展。同时,一部分农业行政执法的工作人员是从各个农业服务单位抽调过来的,针对相关的法律法规的掌握水平严重不足,并不能按要求进行执法工作,经常会出现一些执法不到位或者处罚力度不够的情况。而部分工作人员的正义感较弱,缺乏与不法分子斗争的积极性,使得农业行政执法不能有效的贯彻实施,从而影响了支农、惠农工作进行的质量。

## 二、提高农业行政执法能力的途径

### (一)全面普及农业行政执法,建立健全行政执法体系

伴随着农业相关的法律法规相继颁布,地方政府和相关部门对于农业行政执法的重视程度越来越高,农业行政执法的根本落实是重要目标。为了实现这一目标,提高农业执法效率,首先必须按照有法可依的原则,适时根据农业发展阶段及当地农业特点,制定出台对应的政策规定,以确保农业行政执法有据可行。其次,要赋予农业行政执法以相应的执法权限,确保农业行政执法的严肃性和规范性的推动效果。再次,随着国家对农业基础的

重视,农业行政执法队伍也要配套增强,一方面加大农业执法队伍的规模建设,使之符合地方农业监管需要;一方面增强执法队伍的业务能力建设,确保农业行政执法从制度、到执行力度、到人员标准化三位一体的执法体系建设。因此,实践中应转变政府机关的固有陈旧思想,开拓新思维、新观念,及早认识到农业行政执法工作的重要性,以国家的支持为先决条件,充分贯彻落实农业政策的相关法律法规,保障广大农民的合法权益。

### (二)适当增加行政执法经费投入

在我国相关法律中有明确指出,行政执法经费是财政预算中重要组成部分。因此,首先,从农业行政执法经费的支出类型上来看,应被视为保障农业发展、促进环境与人协调发展的农业重要监管支出,纳入到国家财政支出中。其次,从农业执法的内容上来看,农业执法经费的开支项目不足。农业行政执法涉及我国农村广阔地域范围,同时各地情况千差万别,尤其对于不遵守农业监管的问题,有些农户进行的比较隐蔽不容易被巡查发现,一些特殊情况下还需要投入更多的人力和专业设备进行执法取证与支持。因此,缺乏必要的经费作为保障,上述工作的调查无法有效执行,效率会大打折扣。为此,建议财政适当增加农业行政执法的办案、设备及办公经费倾斜,以确保农业执法工作的高效快速执行与后续监管。

### (三)提高执法人员的综合素质

执法人员行政执法水平的高低直接作用着农业行政执法的实施状态,执法人员综合素质与专业能力十分重要,所以,想要农业行政执法工作高效的进行,就要充分贯彻落实执法的有关制度,保证实际工作中不会出现错误问题,构建与持续强化农业法律法规体系,提高农业行政执法工作人员的工作标准,总的来讲,农业行政执法人员的综合水平越高,执法工作就会越规范,从而达到实现真正公平、公正的目的。

为了提高整个农业行政执法部门的综合水平,相关政府应该对其进行针对性的培训,并且及时对不断更新的相关条例进行渗透,与时俱进,保证所遵守的法律法规是现阶段最新出台的政策,同时,提高工作人员的薪酬待遇与工资水平,在吸引更多优秀人才的同时,调动现有工作人员的积极性,还可以增加一些考评标准,设计不同级别的奖惩机制,使行政执法人员不断完善自己,更新自己的专业知识储备,与国家政策与法律法规实时接轨,从而培养出专业水平高的农业行政执法团队。

## 三、结束语

综上所述,农业健康有序的发展、农民合法权益的保护,离不开农业行政执法的监督与管理。提高农业行政执法能力,必须从体系构建、执法队伍建设、社会投入等多方面齐头并进,以保障农业持续、稳定发展。

### 参考文献:

- [1]胡苗玲.农业农村综合行政执法存在的问题及对策[J].新农村:黑龙江,2018,000(033):190.
- [2]杨祖奎.林业行政执法现状及措施研究[J].河南农业,2018,000(008):33-34.