

# 退耕还林现状分析及解决策略探究

织金县林业局 杨春艳

**摘要:** 在我国生态建设中,退耕还林占有非常重要的地位,是建设美丽中国的重要策略之一。要做到经济和生态的可持续发展,其中关键的对策就是减少耕地面积,增加园林种植面积,在退耕还林工作中,在保证农村耕地要求的基础上,减少不合理的耕地面积,重视数目树木种植,能够对水土资源的流失,以及自然灾害的发生起到很好的防治作用,同时也能够促进生物生活环境的改善,增加地区生物多样性。本文介绍了我国目前退耕还林工作的现状,包括取得的成效和存在的问题,进而提出一些解决方案,促进退耕还林工作更好地开展。

**关键词:** 退耕还林;生态建设;现状分析;问题;解决对策

我国的生态环境建设以及实现可持续发展都需要全面贯彻落实退耕还林政策。这一政策是应对我国生态环境遭到严重破坏,水土流失严重的重要举措,可以有效改善生态环境。目前,在退耕还林工作中,采取了给予退耕农户财政补贴,既保证了农民的利益,也可以促进生态环境改善。其中值得一提的是我国还对荒芜地区进行绿化工作,植树造林,但是在具体的实施过程当中,面临着环境、土壤、天气、植物生存率等等,任务艰巨,如果要想达到大面积的退耕还林的目标,还需要解决一些问题。

## 一、我国退耕还林的成效

在我国政府以及相关部门对退耕还林政策的重视以及积极推进下,该政策取得的成效还是比较可喜的,在全国范围内,有相当可观面积的有价值耕地面积退耕为林地。在西北一些风沙情况严重的地区,通过植树造林,有效防止了风沙带来的伤害,改善土地沙漠化,减少水土流失现象。目前,我国的退耕还林工作正在逐步推进,平稳进行,全国已经有将近1亿农民接受政府的财政补贴,将其耕地用来林业种植。根据不同地区的气候条件以及土壤情况来种植不同的植被,既可以让当地的农民解决温饱问题,也可以达到改善环境的目的。在以青海甘肃为首的退耕还林工作至今仍在推进,通过政府的退耕还林政策,改善了甘肃等地存在的种植业分布不合理的问题,使得10%左右的农林种植面积转换为林业种植面积,这一措施不但改善了环境问题,减少当地水土流失,也使得农作物的产量提升了。在政府的组织带领下,我国农业向着高质量绿色产品的方向发展,改善农业土地质量,增加林业种植面积,为我国的打造绿色经济奠定坚实的基础。

## 二、我国退耕还林中存在的问题

### (一) 无法保障农民的利益

对于农民而言,耕地是其收入的主要来源,是其基本的生存保障,而退耕还林的主要改造目标则是农村的土地,一些部门在开展退耕还林工作时,盲目把一些农村耕地进行改造,并且在工作进程中,未给予农民相应的财政补贴,损害了农民的利益。调查数据显示,有一些退耕还林工作开展不合理,实质上属于毁林毁草开荒,这些不正确的退耕还林做法违背了建设良好生态环境的原则。退耕还林要依据实际情况开展,在解决“三农”问题上进行合理的退耕还林,避免造成负面的结果。同时也要考虑到经济的发展,林业种植在一定的程度上导致农民没有收益,对于农业的发展有一定的限制,所以要采取相关的政策拉动经济,部分地区的退耕还林还没有形成很大的规模,不能带来经济效益,同时对于退耕还林工作后期的维护和发展没有统一的规划,对于生态环境并没有起到应有的改善作用。

### (二) 缺乏后续的产业资金

由于相关部门对于退耕还林工作的实施缺乏一套完整的规划,所以在工作后期容易出现资金短缺,农业结构改造不合理的现象。对于后续的产业规划没有针对性,且对于后期的维护工作并没有明确的计划,有时受到当地经济的影响,工作进行到半途,因为资金的问题不得不停工,达不到改善环境的目的。缺乏

资金的这一问题也会导致农民的利益受损,因为如果后续产业没有规划,带不来经济效益,那么对于农民来说,耕种的粮食收入要大于财政补贴,所以农民的支持率会下降,使得退耕还林工作难以大范围推广和开展,成功率会大大下降。有时还会出现农民不得不在已经退耕还林的区域重新进行耕种。

### (三) 管理效率低下

考虑到退耕还林工程具有长期性、复杂性的特点,该项工作需要制定长期的计划以及具备长期工作的信心,但是目前在我国存在着对退耕还林工作管理不力的情况,相关的程序不完善,纰漏百出。执行人员的专业专业能力不足,在开展农民工作时,在农户的验收、补贴和劝导工作上导致失败。而且更为严重的是,一些地区由于管理不到位,一些土地已经退耕,但是没有种植相应的合适植被,导致当地生态环境恶化。

## 三、加强退耕还林的有效措施

### (一) 加强退耕还林补贴发放相关部门的监管力度

农民的收入问题在开展工作的時候必须要着重注意,在退耕还林之后,一定要把相应的补贴发放到农民手中。且政府要制定一系列政策,加强对农民的财政补贴力度,加强对执行补贴管理部门的监管力度,确保农民的利益不会受到损失。在开展退耕还林是,要制定合理的计划,保证林业面积和耕地面积合理地分配,重新审视目前退耕还林工作,对在工作中出现的利益冲突问题进行总结,并且要从农户长远发展的角度出发,在保证农户利益的基础上,顺利推进退耕还林工作。

### (二) 抓好后续产业管理工作

要在政府和相关部门的组织和带领之下,对退耕还林的后续产业工作管理加强管理,完善退耕还林的整体工作体系。要明确后续产业的目标,制定合理的规划方案,加强在退耕还林工作前后的现场勘察,保证每一个环节都能够达到预期的效果。在退耕还林工作完成之后,要加强对当地农民的知识教育,宣传退耕还林的益处,让广大农民了解到改善生态环境以及建设绿色农业经济的重要性,一方面可以提高农民的思想觉悟,也可以改善一些落后农村的经济状况。另外,相关部门要对后续植被种植工作加强监管,要及时种植适合当地环境和土壤条件的植被,把绿化工作落到实处。

### (三) 实施林粮放宽政策

根据我国的国情,农民的数量及其庞大,所以在实行退耕还林政策的时候,要适当放宽退耕地林粮间作的限制。要划出专门的区域,允许经济林和兼用林共同使用。以耕代抚。这样做有两个方面的原因,一方面可以保证农民的收入,另一方面还可以降低退耕还林工作开展成本,使土地的利用率大大增加,同时也可以起到保护生态环境的目的。对于该项政策落实工作,要简化审批程序,适当加大农民对于土地的使用和处理权,同时,该项工作要在严格的监督下进行,逐步推广,循序渐进形成经济林和兼用林的种植体系。

#### 四、结束语

综上所述，退耕还林政策是我国改善生态环境，建设美丽中国，促进绿色经济发展的重要政策。在当今这个快速发展的时代，人们的生产活动对于环境已经造成了很大的破坏，对于人们自身的生存已经造成了威胁，所以实施有效的政策改善目前状况迫在眉睫。在退耕还林的工作开展过程，需要多方的努力，国家要充分保障农民的利益，给予农民相应的财政补贴，而农民也应该要提高自己的思想觉悟，认识到退耕还林的重要性，并且要积极支持该项利国利民的国策，政府要加强监管工作，提高管理效率，多方工作重视，促进退耕还林工作顺利进展。

#### 参考文献：

- [1]包玉霞.退耕还林现状分析及解决对策[J].农业开发与装备,2020(06):236-237.
- [2]肖编.退耕还林现状分析及解决对策[J].南方农机,2018,49(03):103+106.
- [3]杨四文.探析香格里拉市退耕还林存在的问题及对策[J].中南林业调查规划,2019,38(03):19-20+56.

[4]郭旭东.甘肃省庆阳市西峰区退耕还林工程效益评价与建议[D].甘肃农业大学,2018.

[5]陆家亮.基于农户调查的退耕还林综合效益分析[D].广西大学,2017.

作者简介：杨春艳（1976-5）女，仡佬，贵州织金，本科，林业工程师，研究方向：林业工作。